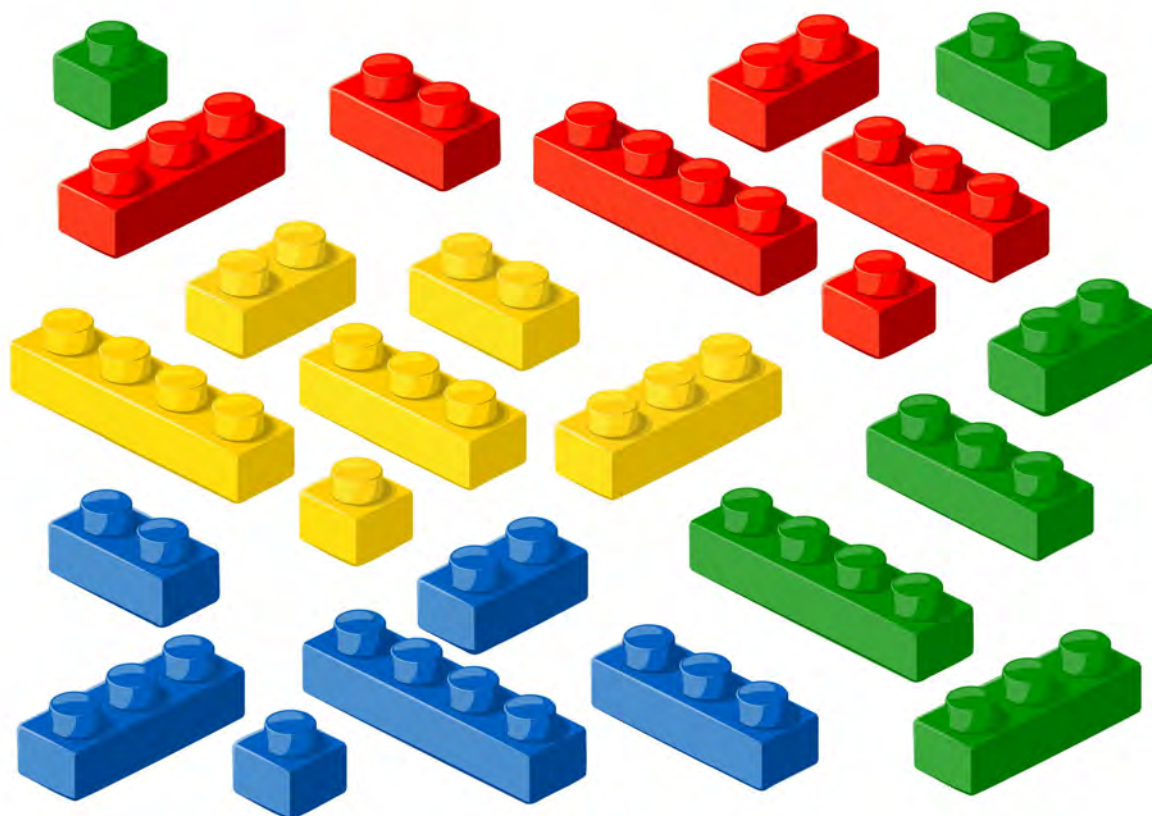


Dezvoltare spațial-teritorială, în orizont 2035, în județul Galați:  
Acțiuni de planificare teritorială strategică în orizont 2035.  
Studiu privind zone urbane funcționale



**ROMÂNIA**



**CONSILIUL JUDEȚULUI GALAȚI**

**CONSILIUL JUDEȚULUI GALAȚI**

## PAGINA DE PREZENTARE

<b>Denumirea lucrării:</b>	Dezvoltare spațial-teritorială, în orizont 2035, în județul Galați: Acțiuni de planificare teritorială strategică în orizont 2035. Studiu privind zone urbane funcționale
<b>Contract nr.:</b>	6080/ 10.07.2014
<b>Achizitor:</b>	Consiliul Județului Galați
<b>Elaborator:</b>	Dr. Arh.-Urb. Dragoș Horia Buhociu Buhociu Dragoș Horia - Birou Individual de Arhitectură
<b>Data elaborării:</b>	August 2014

## Cuprins

---

<b>Cuvinte cheie</b>	p. 4
<b>Lista de figuri</b>	p. 5
<b>Glosar de termeni</b>	p. 7
<b>VOLUMUL I. PLANIFICARE TERITORIALĂ STRATEGICĂ ÎN JUDEȚUL GALAȚI</b>	
<b>1. Contextul teritorial în planificarea strategică</b>	p. 13
1.1. Cadru general	
1.2. Principii și cadru programatic	
1.2.1. Principiul european al coeziunii teritoriale	
1.2.2. Dimensiunea teritorială în documente europene	
1.2.3. Dimensiunea teritorială în documente naționale	
<b>2. Direcții de planificare teritorială strategică în jud. Galați</b>	p. 27
2.1. Potențiale și dezechilibre teritoriale	
2.2. Diagnosticul sistemelor teritoriale	
<b>3. Viziune și scenarii de dezvoltare teritorială</b>	p. 31
3.1. Viziunea de dezvoltare teritorială	
3.2. Scenarii de dezvoltare teritorială	
3.2.1. Scenariu de Referință	
3.2.2. Scenariu Zone urbane funcționale	
<b>4. Modelul conceptual strategic</b>	p. 38
4.1. Schema directoare de planificare strategică	
4.2. Obiective principale de dezvoltare	
4.2.1. Obiective la nivelul teritoriului supra-județean și județean	
4.2.2. Obiective la nivelul teritoriilor specifice	
4.3. Linii directoare de planificare	
4.4. Politici de dezvoltare teritorială	
<b>5. Măsurile teritoriale integrate</b>	p. 54
5.1. Explicitarea intervențiilor la nivel de proiect	
5.2. Proiecte prioritare la nivelul teritoriului județean	

- 5.2.1. Proiecte cheie pentru implementarea politicilor
- 5.2.2. Proiecte prioritare de nivel strategic
- 5.3. Proiecte prioritare la nivelul teritoriilor specifice

## VOLUMUL II. ZONE URBANE FUNCȚIONALE ÎN JUDEȚUL GALAȚI

<b>6. Definiere generică și specifică</b>	p. 65
6.1. Conceptul de zonă urbană funcțională. Introducere în temă	
6.1.1. De la dezvoltare policentrică la zone urbane funcționale	
6.1.2. Necesitatea și importanța zonelor urbane funcționale	
6.2. Prevederi ale documentelor cadru de nivel european	
6.2.1. Direcții programatice	
6.2.2. Studii elaborate în cadrul OECD, ESPON, etc.	
6.3. Exemple de zone urbane funcționale la nivel european	
<b>7. Constituirea zonelor urbane funcționale la nivel supra-regional și regional</b>	p. 88
7.1. Relații teritoriale funcționale la nivel transfrontalier	
7.2. Relații teritoriale funcționale la nivel național	
7.3. Relații teritoriale funcționale la nivelul Regiunii de dezvoltare Sud-Est	
<b>8. Zonele urbane funcționale în context administrativ-teritorial</b>	p. 103
8.1. Relația cu zonele metropolitane și asociațiile de dezvoltare intercomunitară	
8.2. Posibilități de finanțare în perioada 2014-2020	
<b>9. Relații teritoriale funcționale la nivelul județului Galați</b>	p. 108
9.1. Localizare și delimitare a zonelor urbane funcționale în județul Galați	
9.2. Zona urbană funcțională a Municipiului Galați (delimitare, funcții, recomandări)	
9.3. Zona urbană funcțională a Municipiului Tecuci (delimitare, funcții, recomandări)	
9.4. Relații urban-rural pentru orașele Tg. Bujor și Berești (delimitare, funcții, recomandări)	
<b>Referințe</b>	p. 126
<b>Anexe (piese desenate)</b>	
A1. Definiere zone urbane funcționale în Județul Galați	(format A0)
A2. Delimitare zona urbană funcțională Galați	(format A3)
A3. Delimitare zona urbană funcțională Tecuci	(format A3)
A4. Relația urban-rural Târgu Bujor și Berești	(format A3)

## Cuvinte cheie

---

Dezvoltare teritorială  
Dezvoltare durabilă  
Planificare strategică  
Zonă urbană funcțională  
Zonă metropolitană  
Relații urban-rural  
Poli urbani/ rurali  
Coeziune teritorială  
Strategie de dezvoltare  
Diagnostic teritorial  
Viziune de dezvoltare  
Politici teritoriale  
Măsuri integrate  
Galați  
Tecuci  
Târgu Bujor  
Berești

## Lista de figuri

---

**Imagine coperta © 2014 GraphicStock.com**

- Fig. 1.** Analiza elementelor de potențial și de dezechilibru  
**Sursa:** Prelucrare autor după documente programatice și studii teritoriale
- Fig. 2.** Diagnostic pentru sistemul teritorial natural  
**Sursa:** Prelucrare autor după documente programatice și studii teritoriale
- Fig. 3.** Diagnostic pentru sistemul teritorial al așezărilor umane  
**Sursa:** Prelucrare autor după documente programatice și studii teritoriale
- Fig. 4.** Diagnostic pentru sistemul teritorial de conectare  
**Sursa:** Prelucrare autor după documente programatice și studii teritoriale
- Fig. 5.** Relaționarea elementelor strategice și operaționale  
**Sursa:** Creație proprie autor
- Fig. 6.** Direcția 1. Creșterea urbanizării  
**Sursa:** Creație proprie autor
- Fig. 7.** Direcția 2. Echiparea teritorială completă  
**Sursa:** Creație proprie autor
- Fig. 8.** Direcția 3. Identitatea teritorială  
**Sursa:** Creație proprie autor
- Fig. 9.** Direcția 4. Organizarea și ordonarea spațială  
**Sursa:** Creație proprie autor
- Fig. 10.** Obiective pentru teritorii specifice  
**Sursa:** Creație proprie autor
- Fig. 11.** Exemple de măsuri integrate de maximizare a potențialelor  
**Sursa:** Creație proprie autor
- Fig. 12.** Exemple de măsuri integrate de corectare a dezechilibrelor  
**Sursa:** Creație proprie autor
- Fig. 13.** Fluxurile din cadrul zonelor urbane funcționale  
**Sursa:** Creație proprie autor
- Fig. 14.** Modele de zone urbane funcționale - policentrice/ monocentrice  
**Sursa:** Creație proprie autor (pe baza proiectului ESPON 1.1.1)
- Fig. 15.** Structura și relațiile zonelor urbane funcționale  
**Sursa:** Creație proprie autor (pe baza proiectului ESPON 1.1.1)

- Fig. 16.** Relațiile dintre componentele unei zone urbane funcționale  
**Sursa:** Creație proprie autor (pe baza proiectului ESPON 1.1.1)
- Fig. 17.** Metodologie schematică de definire a zonelor urbane funcționale  
**Sursa:** Creație proprie autor (pe baza raportului OECD *Cities in Europe - a new definition*)
- Fig. 18.** Sisteme urbane transregionale  
**Sursa:** Atlasul teritorial al României
- Fig. 19.** Zonele cu potențial de dezvoltare transfrontalier  
**Sursa:** Creație proprie autor
- Fig. 20.** Sistemul urban din România  
**Sursa:** Atlasul teritorial al României
- Fig. 21.** Dinamica populației în intervalul 1990-2010, cu relevarea dinamicii la nivel periurban  
**Sursa:** Raport Banca Mondială - *Orașe competitive*
- Fig. 22.** Zonele urbane funcționale din România  
**Sursa:** CUGUAT-TIGRIS
- Fig. 23.** Harta României evidențiind localitățile urbane și ZUF majore d.p.v.d al populației  
**Sursa:** Raport CRPE - *România are nevoie de zone urbane funcționale*
- Fig. 24.** Centrele urbane din Regiunea Sud-Est  
**Sursa:** PDR Sud-Est
- Fig. 25.** Modelul gravitațional demografic (stânga) și economic (dreapta) pentru Regiunea Sud-Est  
**Sursa:** Raport Banca Mondială - *Orașe competitive*
- Fig. 26.** Ariile urbane economice ce depășesc limitele administrative ale polilor de creștere din România  
**Sursa:** Raport Banca Mondială - *Orașe competitive*
- Fig. 27.** Numărul persoanelor ocupate pe localități în 2011  
**Sursa:** Raport Banca Mondială - *Orașe competitive*
- Fig. 28.** Prețul/ mp al locuințelor în 2011  
**Sursa:** Raport Banca Mondială - *Orașe competitive*
- Fig. 29.** Schimbări demografice în principalele orașe din România  
**Sursa:** Raport Banca Mondială - *Orașe competitive*
- Fig. 30.** Zona urbană funcțională Galați  
**Sursa:** Creație proprie autor
- Fig. 31.** Definirea zonei urbane funcționale Galați raportat la criteriile specifice de delimitare  
**Sursa:** Creație proprie autor
- Fig. 32.** Zona urbană funcțională Tecuci  
**Sursa:** Creație proprie autor
- Fig. 33.** Definirea zonei urbane funcționale Tecuci raportat la criteriile specifice de delimitare  
**Sursa:** Creație proprie autor

## Glosar de termeni

---

### **Dezvoltare teritorială**

Se referă la evoluția teritoriilor sub toate aspectele (economic, social, de mediu, fizic). Printre acțiunile necesare pentru pregătirea politicilor de dezvoltare teritorială se numără: observarea dezvoltării teritoriale (de exemplu, în contextul programului ESPON), realizarea de analize ale tendințelor de dezvoltare teritorială și de studii de prognoză privind dezvoltarea teritorială etc. ([www.inforegio.ro](http://www.inforegio.ro))

### **Planificare strategică**

Activitate la nivel de stat cu scopul planificării, organizării și dezvoltării teritoriului național. Prin compararea și armonizarea cerințelor spațiale concurente se pun în evidență principiile și obiectivele dezvoltării durabile echilibrate a regiunilor. Formele de realizare a planificării spațiale sunt planurile de land și cele regionale; pe plan național aceasta se aplică prin “legea planificării spațiale”. (Oficiul federal pentru construcții și planificare spațială Germania - Raportul planificării spațiale, 2000)

### **Planificare teritorială**

Planificarea teritorială vizează organizarea optimă a unui teritoriu prin prisma structurii sale fizice - utilizarea terenurilor, comunicații, utilități. (Metodologie-cadru privind elaborarea documentelor de planificare strategică teritorială la nivel național, CCPEC - UAUIM, Universitatea București, 2009)

### **Amenajarea teritoriului**

Amenajarea teritoriului este o activitate globală, funcțională, prospectivă, democratică care are ca scop de bază armonizarea la nivelul întregului teritoriu a politicilor economice, sociale, ecologice și culturale, stabilite la nivel național și local pentru asigurarea echilibrului în dezvoltarea diferitelor zone ale țării, urmărindu-se creșterea coeziunii și eficienței relațiilor economice și sociale dintre acestea și care se exercită pe întregul teritoriu al Județului Galați, pe baza principiului ierarhizării, coeziunii și integrării spațiale, la nivel național, regional și județean. (Legea 350/ 2001)

Amenajarea teritoriului este considerată o abordare interdisciplinară îndreptată spre o dezvoltare regională echilibrată și spre o organizare fizică a spațiului realizată conform unei strategii globale. (Carta de la Torremolinos, 1983)

## Urbanism

Ansamblul regulilor care guvernează nașterea, dezvoltarea și amenajarea rațională a aglomerărilor urbane. (ADEF, 40 ans de politique foncière en France, 1986 și Legea locuinței 114/ 1996)

Activitate operațională, integratoare, normativă care are ca principal scop stimularea evoluției complexe a localităților, prin realizarea strategiilor de dezvoltare pe termen scurt, mediu și lung, care urmărește stabilirea direcțiilor dezvoltării spațiale a localităților urbane și rurale, în acord cu potențialul acestora și cu aspirațiile locuitorilor și care cuprinde toate localitățile țării, organizate în rețea, pe baza ierarhizării și distribuției echilibrate ale acestora în teritoriu; aplicarea obiectivelor are în vedere întreg teritoriul administrativ al orașelor și comunelor sau zone din acestea. (Legea 350/ 2001)

## Zonă urbană

Este constituită dintr-un oraș central (uneori două) de cel puțin 50.000 de locuitori rezidenți și aria din imediata vecinătate. Zona urbană este astfel orașul fizic definit fără legătură cu granițele politice sau administrative. În lucrare termenul de zonă urbană se referă generic la regiuni cu o densitate mare a populației. (Edwin S. Mills, Urban Economics, 1995)

## Zonă rurală

Noțiunea de spațiu rural are în vedere o zonă interioară sau de coastă, inclusiv satele și orașele mici, în care marea parte a terenurilor este utilizată pentru:

- agricultură, silvicultură, acvacultură și pescuit;
- activitățile economice și culturale ale locuitorilor acestor zone (artizanat, industrie, servicii etc.);
- amenajarea de zone neurbane de distracții sau de rezervații naturale;
- alte folosințe, cum ar fi cazarea. (Carta de la Torremolinos, 1983)

Zonele rurale sunt zone cu așezări rare, fără un oraș sau municipiu important. Regiunea rurală se referă la anumite forme de utilizare a peisajelor și terenurilor, în care agricultura și zonele naturale joacă un rol important. Zonele rurale sunt din ce în ce mai variate sub aspectul bazei

lor economice. Cu toate că agricultura joacă încă un rol important în numeroase zone rurale, au apărut surse noi de venit cum ar fi turismul rural, activitățile de producție la scară redusă, economia locuințelor, producerea de energie recuperabilă etc. (Conferința Europeană a Miniștrilor Însărcinați cu Planificarea Spațială, 2006).

### **Zonă metropolitană**

Suprafață situată în jurul marilor aglomerări urbane, delimitate prin studii de specialitate, în cadrul căreia se creează relații reciproce de influență în domeniul căilor de comunicații, economic, social, cultural și al infrastructurii edilitare. De regulă, limita teritoriului metropolitan depășește limita administrativă a localităților și poate limita județului din care face parte. (Legea 350/ 2001).

### **Zonă urbană funcțională**

Acea zonă formată din unul sau mai multe centre urbane cu caracter polarizator din punct de vedere socio-economic și localitățile înconjurătoare, între care există cel puțin o relație bazată pe migrație și navetism (datorată proximității); care împărtășesc una sau mai multe specializări funcționale și/ sau caracteristici cultural-istorice; și care însumează o populație de cel puțin aproximativ 250.000 locuitori. (ESPON, 2004, 2007)

### **Regiune funcțională**

Regiune în care unul sau mai multe fenomene comune conectează așezările într-un întreg funcțional organizat. (Dicționar de geografie umană, G. Erdeli, 1999)

### **Zonă de frontieră**

Teritoriu stabilit de-a lungul sectoarelor de uscat și al apelor de frontieră în adâncimea frontierei, cu lățimea de zece km, în scopul asigurării supravegherii și controlului trecerii frontierei. (Legea 105/1, 2006)

### **Zonă cu slăbiciuni structurale**

Zonă în care condițiile de viață și muncă au progresat puțin, mai ales din motive istorice, sau care au rămas în urmă datorită schimbărilor bazei lor economice, necesită o asistență specială pentru ștergerea diferențelor care există între condițiile de viață și muncă din diferite state. (Carta de la Torremolinos, 1983)

### **Zonă în declin**

Zone în care activitatea economică a fost puternic încetinită de restructurarea industrială și de îmbătrânirea infrastructurii și a echipamentului industrial, care este în cele mai multe cazuri mono-structurat. (Carta de la Torremolinos, 1983)

### **Strategie de dezvoltare**

Direcționarea globală sau pe domenii de activitate, pe termen scurt, mediu și lung, a acțiunilor menite să determine dezvoltare urbană. (Legea 350/ 2001)

### **Sistem urban**

Sistem de localități învecinate, între care se stabilesc relații de cooperare economică, socială și culturală, de amenajare a teritoriului și protecție a mediului, echipare tehnico-edilitară, fiecare păstrându-și autonomia administrativă. (PATN Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități)

Totalitatea așezărilor dintr-un spațiu determinat și relațiile complexe de interdependență care se stabilesc între ele. Sistemele de așezări au două trăsături de bază: ierarhia și centralitatea; pot fi urbane și rurale. (Dicționar de geografie umană, G. Erdeli, 1999)

### **Coeziune teritorială**

Coeziunea teritorială este expresia dezvoltării echilibrate, coerente și armonioase a teritoriului, sub aspectul activităților economice, sociale, al dotărilor, al accesibilității și al calității mediului, al existenței condițiilor de viață și de muncă echitabile pentru toți cetățenii, indiferent de locul în care se află. Politica de coeziune teritorială trebuie să urmărească diminuarea diferențelor de dezvoltare dintre regiunile geografice, dintre mediul urban și cel rural, dintre centru și periferie, precum și prevenirea amplificării discrepanțelor teritoriale. (Cartea Verde a Coeziunii Teritoriale, 2008)

### **Viziune de dezvoltare teritorială**

Viziunea de dezvoltare teritorială se fundamentează pe principiile și orientările pe care UE le promovează în cadrul politicilor și strategiilor sale, în contextul globalizării economiei și societății bazate pe cunoaștere, incluzând: Perspectiva Europeană pentru Dezvoltare Teritorială (ESPD), Politica de Coeziune, Politica de Dezvoltare Regională și Principiile Dezvoltării Urbane Sustenabile, Strategia de la Lisabona și Strategia privind Dezvoltarea Sustenabilă. (Agenda

Teritoriala UE 2020)

### **Scenariu de dezvoltare teritorială**

Proces de prognozare cantitativ și calitativ, unde accentul se pune pe caracterizarea relației de inter-dependența între fenomenele izolate (de natură sectorială) și totalitatea teritoriului, în orizont temporal viitor.

### **Politică publică teritorială**

Politica publică poate ajuta teritoriile să își utilizeze valorile într-un mod optim, să răspundă solidar la provocări comune, să atingă masa critică și să realizeze beneficii progresive prin combinarea activităților, exploatarea complementarităților și a sinergiilor dintre ele, precum și să depășească diviziunile generate de granițele administrative. (Cartea Verde a Coeziunii Teritoriale, 2008)

### **Proiect de dezvoltare teritorială**

Proiecte elaborate sau controlate de organisme publice care contribuie la dezvoltarea teritorială la diferite niveluri. Pot cuprinde lucrări de infrastructură, promovarea și dezvoltarea economică a unor zone specifice, măsuri de reabilitare urbană, restaurarea ecosistemelor deteriorate etc. În general, proiectele de dezvoltare spațială sunt elemente ale unor strategii mai amănunțite de dezvoltare spațială. (Conferința Europeană a Miniștrilor Însărcinați cu Planificarea Spațială, 2006)

# VOLUMUL I.

## PLANIFICARE TERITORIALĂ STRATEGICĂ ÎN JUDEȚUL GALAȚI

## 1. Contextul teritorial în planificarea strategică

---

### 1.1. Cadru general

- # 1. **Studiul prezent este documentul programatic care stă la baza sistemului de planificare spațială** (amenajarea teritoriului și urbanism) la nivel județean și fundamentează astfel documentele strategice (strategii de dezvoltare teritorială) și documentele operaționale (planuri de dezvoltare teritorială) de nivel județean și local.
  
- # 2. **Sfera de cuprindere este reprezentată de dimensiunea teritorială** a dezvoltării generale a Județului Galați. Dimensiunea teritorială sau realitățile teritoriale ale Județului Galați reprezintă atât restricții cât și factori favorizanți pentru desfășurarea activităților umane la nivelul teritoriului. Prin dezvoltarea teritorială a Județului Galați înțelegem modelarea contextului teritorial existent astfel încât acestea să susțină nevoile și aspirațiile societății în ansamblu, dar și ale indivizilor care locuiesc pe teritoriul respectiv.
  
- # 3. **Planificarea strategică teritorială reprezintă o componentă determinantă a efortului de gestiune a teritoriului județean.** Contextul este încadrat de Strategia Europa 2020, Agenda Teritorială 2020 și de Strategia de Dezvoltare Teritorială a României. **Strategia Europa 2020**, aprobată de Consiliul European în 2010 pune accent pe crearea mai multor locuri de muncă și condiții mai bune de trai, prin creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. **Agenda Teritorială 2020**, document de natură inter-guvernamentală acceptat în 2011, furnizează orientări strategice pentru dezvoltarea teritorială promovând integrarea dimensiunii teritoriale în cadrul diferitelor politici la toate nivelurile de guvernare, precum și punerea în aplicare a Strategiei Europa 2020 în conformitate cu principiile coeziunii teritoriale.
  
- # 4. **Studiul prezent integrează cele trei documente** prin obiectivele și prevederile lor,

considerând că o creștere economică solicită politici spațiale adecvate valorilor și resurselor teritoriale, creșterii accesului egal la resurse și servicii, protejării naturii și culturii, în conformitate cu Carta UE a Drepturilor Fundamentale (art. 36) și Tratatul de Funcționare a UE (art. 14). Studiul este formulat în cadrul politicilor ce vizează planificarea și dezvoltarea teritorială, în scopul integrării obiectivelor sectoriale exprimate prin programele elaborate de diversele niveluri (regional, județean și local) ale administrației publice.

**# 5. În scopul asigurării coeziunii teritoriale, studiul coordonează direcții privind:**

- dezvoltarea teritorială echilibrată;
- dezvoltarea integrată în zone urbane și rurale;
- integrarea teritorială în regiuni transfrontaliere și transnaționale;
- managementul valorilor naturale și culturale.

**# 6. Oportunitățile în fața cărora se află Județul Galați al momentul actual îi conferă avantaje de dezvoltare semnificative.** Aderarea României la UE, însoțită de accesul la o piață importantă, prezența unor fonduri europene de finanțare și a unor politici comune de dezvoltare socio-economică, reprezintă avantaje competitive. În același timp poziția Județului Galați este în continuare dificilă prin raportare la harta competitivității europene, datorită poziției periferice în România și a faptului că teritoriul său prezintă dezechilibre teritoriale profunde.

**# 7. Nevoia unei perspective actuale în dezvoltarea teritorială este indusă de mai multe elemente, printre care:**

- competitivitatea scăzută a unor zone urbane și slaba conectare a acestora cu piețele naționale;
- decalaje semnificative de dezvoltare între diferite zone la nivelul teritoriului județean;
- lipsa unei infrastructuri integrate care să susțină dezvoltarea economică;
- criza economică globală care dezechilibre puternice, creând astfel disparități sociale și economice importante la nivel teritorial.

**# 8. La nivel județean, dezvoltarea durabilă poate fi susținută prin politici teritoriale integrate într-un sistem de planificare teritorială strategică. Planificarea trebuie să asigure în primul rând o coordonare a diferitelor politici sectoriale printr-o strategie teritorială, ca și dezvoltarea mecanismelor necesare unui sistem de guvernanță eficient.**

**# 9. Țintele majore ale planificării teritoriale la nivelul Județului Galați sunt:**

- îmbunătățirea infrastructurii teritoriale;
- creșterea accesului populației la servicii de interes general;
- dezvoltarea durabilă și competitivă a orașelor.

**# 10. În legătură cu acestea, scopurile specifice asumate sunt:**

- dezvoltarea zonelor urbane funcționale;
- dezvoltarea infrastructurii de transport integrate;
- asigurarea accesului populației la utilitățile de bază;
- valorificarea capitalului natural și cultural.

**# 11. Ca instrument pentru operaționalizarea acestor scopuri, se propune un model de dezvoltare a teritoriului județean, în succesiunea: *diagnostic* → *viziune și scenarii* → *obiective* → *politici* → *măsuri teritoriale integrate*, model bazat pe asumarea coeziunii teritoriale.**

## 1.2. Principii și cadru programatic

### 1.2.1. Principiul european al coeziunii teritoriale

- # 12. Conceptul de coeziune teritorială a evoluat în ultimul deceniu** de la un sinonim pentru „dezvoltare echilibrată” sau „echilibru teritorial” la un înțeles mai cuprinzător care se referă la elemente precum accesul echitabil la servicii, valorificarea potențialului teritorial sau coordonarea politicilor sectoriale. Conceptul de coeziune teritorială include mai multe direcții majore, astfel:
- dezvoltarea armonioasă a teritoriului;
  - valorificarea elementelor de potențial teritorial;
  - utilizarea caracteristicilor geografice în dezvoltarea teritorială;
  - orientarea în jurul a trei principii strategice cheie, respectiv **concentrarea** activităților umane, **conectarea** orașelor și teritoriilor și **cooperarea** reală în diverse domenii.
- # 13. Coeziunea teritorială reprezintă un obiectiv politic la nivel european**, iar politicile de dezvoltare teritorială sunt instrumente pentru atingerea acestuia, rolul său fiind de a adăuga la dezvoltarea economică și socială și dezvoltarea potențialului teritorial. Coeziunea teritorială presupune o consolidare a dimensiunii teritoriale în ansamblul politicilor comunitare și naționale, pentru valorizarea legăturilor dintre diferitele politici sectoriale și utilizarea potențialului specific fiecărui tip de teritoriu.
- # 14. Actualele propuneri de regulamente europene care se vor aplica în perioada 2014-2020** acordă un rol important abordării integrate teritorial și sectorial, planificării strategice și dimensiunii teritoriale în programarea și implementarea programelor operaționale finanțate din fonduri structurale și de coeziune, ceea ce reprezintă o premisă pentru consolidarea demersului de planificare strategică teritorială la nivel național, în scopul accesării acestor finanțări indispensabile dezvoltării României.
- # 15. Coeziunea teritorială înseamnă în primul rând recunoașterea diversității teritoriale și**

nevoia de a construi pe baza acestei diversități pentru a genera dezvoltare socio-economică. Cunoașterea teritoriului este importantă pentru formularea și implementarea politicilor de dezvoltare multisectoriale integrate, iar planificarea strategică creează condițiile optime pentru ca fiecare dintre teritorii să-și valorifice potențialul și să-și crească nivelul de concentrare al activităților. Teritoriile nu sunt elemente izolate și nu pot avea succes decât împreună, iar integrarea, cooperarea și coordonarea între teritoriile UE (inclusiv cele din România) sunt factori cheie ai dezvoltării, prin posibilitatea de a atinge o masă critică și prin exploatarea elementelor complementare.

**# 16. Cercetările recente în domeniu arată că dezvoltarea rapidă are loc prin intermediul zonelor care concentrează forța economică.** În condiții normale, orașele concentrează din ce în ce mai multe resurse, generând o gamă largă de oportunități, iar pe măsură ce resursele se concentrează în jurul anumitor centre urbane, economiile locale cresc puternic. Soluția pentru realizarea coeziunii cu zonele mai puțin dezvoltate, care rămân în urmă, este de a conecta oamenii care locuiesc aici cu oportunitățile din orașele mari. Orașele mici pot beneficia de creșterea generată de aglomerări prin cooperare și prin furnizarea serviciilor de bază către populația din zonele rurale.

### 1.2.2. Dimensiunea teritorială în documente europene

#### # 17. Carta europeană a Amenajării Teritoriului - Carta de la Torremolinos (1983)

**Domeniile teritoriale importante (raportat la Județul Galați) sunt:**

- **zonele rurale** cu agricultura ca funcțiune de bază au un rol important. Este esențială crearea unor condiții de viață acceptabile în mediul rural, în privința tuturor aspectelor economice, sociale, culturale și ecologice precum și a infrastructurilor și dotărilor, făcând diferența între regiunile rurale sub-dezvoltate și periferice și cele aflate în vecinătatea marilor conurbații.
- **zonele urbane** contribuie enorm la dezvoltarea Europei și prezintă de obicei probleme de controlare a creșterii. O structură urbană echilibrată necesită implementarea sistematică a planurilor de folosință a terenurilor și aplicarea liniilor

directoare pentru dezvoltarea activităților economice în beneficiul condițiilor de viață ale orașenilor.

- **zonele de frontieră**, mai mult decât altele, necesită o politică de coordonare între State. Scopul acestei politici este de a deschide frontierele și de a institui cooperarea și consultările transfrontaliere și folosirea comună a dotărilor de infrastructură.
- **zonele cu deficiențe de structură** în care condițiile de viață și muncă au progresat puțin, mai ales din motive istorice, sau care au rămas în urmă datorită schimbărilor bazei lor economice, necesită o asistență specială pentru ștergerea diferențelor care există între condițiile de viață și muncă din diferite State.
- **zonele în declin**: este necesar să se dezvolte politici specifice în favoarea regiunilor în care activitatea economică a fost puternic încetinită de restructurarea industrială și de îmbătrânirea infrastructurii și a echipamentului industrial, care este în cele mai multe cazuri mono-structurat.

#### # 18. Carta de la Leipzig pentru orașe europene durabile (2007)

**Statele membre se angajează:**

- să inițieze o dezbatere politică în statele lor respective despre cum pot fi integrate principiile și strategiile Cartei de la Leipzig pentru orașe europene durabile în **politicile de dezvoltare** naționale, regionale și locale;
- să folosească instrumentul **dezvoltării urbane integrate** și structurile de guvernare indispensabile realizării acestora și, în acest scop, să creeze cadrul necesar la nivel național;
- să promoveze o **organizare teritorială echilibrată**, bazată pe o structură urbană europeană policentrică.

#### # 19. Cartea verde privind coeziunea teritorială - Transformarea diversității teritoriale într-un avantaj (2008)

**# 19.1. Modelul de dispunere a localităților din UE este unic**, iar răspunsul politicilor la acest fapt rezidă în acțiuni pe trei fronturi - concentrare, conectare și cooperare:

- **concentrare**: depășirea diferențelor de densitate;
- **conectare**: depășirea factorului distanță;

- **cooperare:** depășirea factorului divizare.

# 19.2. **Trei tipuri specifice de regiuni** se confruntă în unele cazuri cu dificultăți de dezvoltare:

- **regiunile montane**, care adesea sunt regiuni de frontieră și unde mai mult de o treime din populație trăiește în regiuni rurale;
- **regiunile insulare**, care în multe cazuri sunt muntoase și unde mai mult de jumătate din populație trăiește, de asemenea, într-o zonă de frontieră; insulele includ 6 din cele 7 cele mai izolate regiuni;
- **cele 18 regiuni rar populate la nivel european**, toate fiind rurale și aproape toate fiind regiuni de frontieră.

## # 20. Europa 2020 - O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii (2010)

Strategia Europa 2020 se axează pe trei priorități:

- **creștere inteligentă** - dezvoltarea unei economii bazate pe cunoaștere și inovare;
- **creștere durabilă** - promovarea unei economii mai eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor, mai ecologice și mai competitive;
- **creștere favorabilă incluziunii** - promovarea unei economii cu o rată ridicată a ocupării forței de muncă, în măsură să asigure coeziunea economică, socială și teritorială.

## # 21. Al cincilea raport privind coeziunea economică, socială și teritorială - Investiții în viitorul Europei (2010)

# 21.1. **Tratatul de la Lisabona a adăugat coeziunea teritorială la obiectivele coeziunii economice și sociale.** Prin urmare, este necesar să se abordeze acest obiectiv în cadrul noilor programe, punând accentul în special pe rolul orașelor, pe delimitările geografice funcționale, pe zonele care se confruntă cu probleme geografice sau demografice specifice și pe strategii macro-regionale.

# 21.2. **Zonele urbane pot fi motoare de creștere și centre de creativitate și inovare.** Prin urmare, ar trebui elaborată o agendă urbană ambițioasă, care să definească mai clar resursele financiare în vederea abordării problemelor urbane, conferind

autorităților urbane un rol mai important în conceperea și punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare urbană. Acțiunea în domeniul urban, resursele aferente și orașele în cauză ar trebui identificate în mod clar în documentele de programare. Programele ar putea fi astfel concepute și gestionate nu doar la nivel național și regional, ci și la nivelul grupurilor de orașe sau la nivelul bazinelor fluviale.

**# 21.3. Caracteristicile geografice sau demografice ar putea intensifica în anumite cazuri problemele de dezvoltare.** Acesta este în special cazul regiunilor ultra-periferice, dar și al regiunilor cu o densitate a populației foarte scăzută și al regiunilor insulare, transfrontaliere și muntoase.

**# 21.4. Coeziunea teritorială înseamnă și abordarea legăturilor dintre mediul urban și cel rural,** din punct de vedere al accesului la infrastructuri și servicii abordabile și de calitate, precum și a problemelor din regiunile cu o mare concentrare de comunități marginalizate din punct de vedere social.

**# 21.5. În final, strategiile macro-regionale ar trebui să reprezinte instrumente integrate** cu un domeniu de acțiune amplu și susținute de o componentă transnațională consolidată, iar partea cea mai importantă a finanțării ar trebui să provină din programe naționale și regionale cofinanțate prin politica de coeziune și din alte resurse naționale.

## **# 22. Agenda Teritorială a Uniunii Europene 2020 - Spre o Europă inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, compusă din regiuni diverse (2011)**

**# 22.1. Provocările și potențialele dezvoltării teritoriale sunt:**

- expunerea sporită la **globalizare**: transformările structurale după criza economică globală;
- provocările **integrării europene** și interdependența crescândă a regiunilor;
- provocări **demografice și sociale** diverse din punct de vedere teritorial, segregarea grupurilor vulnerabile;
- schimbările **climatice** și riscurile legate de mediu: efecte diverse din punct de vedere geografic;
- provocările **energetice** se situează în prim-plan și amenință competitivitatea regională;
- pierderea **biodiversității**; patrimoniul natural, peisagistic și cultural vulnerabil.

**# 22.2. Priorități teritoriale** pentru dezvoltarea Uniunii Europene sunt:

- Promovarea dezvoltării teritoriale policentrice și **echilibrate**;
- Încurajarea **dezvoltării integrate** în orașe, regiuni rurale și specifice;
- Integrarea teritorială în **regiunile funcționale** transfrontaliere și transnaționale;
- Asigurarea **competitivității** globale a regiunilor pe baza economiilor locale puternice;
- Îmbunătățirea **conexiunilor teritoriale** pentru indivizi, comunități și întreprinderi;
- Gestionarea și conectarea **valorilor** ecologice, peisagistice și culturale ale regiunilor.

**1.2.3. Dimensiunea teritorială în documente naționale**

**# 23. Planul Național de Dezvoltare 2007-2013 (2005)**

**# 23.1.** Pentru atingerea **obiectivelor de bază ale politicii de dezvoltare regională** în România, Legea nr. 151/ 1998 a permis constituirea a 8 regiuni de dezvoltare, prin asocierea voluntară a județelor corespunzătoare, în prezent, nivelului statistic NUTS-2, conform sistemului practicat în țările UE. Spre deosebire de comune, orașe, municipii și județe, regiunile de dezvoltare nu sunt unități administrativ-teritoriale și nu au personalitate juridică. Cadrul instituțional, obiectivele, competențele și instrumentele specifice politicii de dezvoltare regională în România au fost revizuite în anul 2004, în contextul negocierilor privind politica regională și coordonarea instrumentelor structurale, prin aprobarea Legii nr. 315/ 2004 privind dezvoltarea regională în România.

**# 23.2.** Activitatea de amenajare a teritoriului este reglementată în prezent în România de Legea nr. 350/ 2001 privind urbanismul și amenajarea teritoriului care specifică următoarele:

- **scopul** de bază al amenajării teritoriului îl constituie armonizarea la nivelul întregului teritoriu a politicilor economice, sociale, ecologice și culturale, stabilite la nivel național și local pentru asigurarea echilibrului în dezvoltarea diferitelor zone ale țării, urmărindu-se creșterea coeziunii și eficienței relațiilor economice și sociale dintre acestea;
- **obiectivele** principale ale amenajării teritoriului sunt: dezvoltarea economică și socială echilibrată a regiunilor și zonelor, cu respectarea specificului acestora;

îmbunătățirea calității vieții oamenilor și colectivităților umane; gestionarea responsabilă a resurselor naturale și protecția mediului; utilizarea rațională a teritoriului;

- **planul de amenajare a teritoriului național** are caracter director și reprezintă sinteza programelor strategice sectoriale pe termen mediu și lung pentru întreg teritoriul țării, planul de amenajare a teritoriului național este compus din secțiuni specializate.

## # 24. Strategia Națională de Dezvoltare Durabilă România Orizonturi 2013-2020-2030 (2008)

**# 24.1. Amenajarea teritoriului are un caracter predominant strategic**, stabilind direcțiile de dezvoltare în profil spațial, care se determină pe baza analizelor multidisciplinare și a sintezelor interdisciplinare. Documentele care rezulta din acest proces au un caracter atât tehnic, prin coordonările spațiale pe principiul maximalizării sinergiilor potențiale ale dezvoltării sectoriale în teritoriu cât și legal, având în vedere că, după aprobarea documentațiilor, acestea devin norme de dezvoltare spațială pentru teritoriul respectiv. Aspectele tehnice, legale și politice integrate în planurile aprobate de amenajare a teritoriului constituie elemente care fundamentează planurile regionale de dezvoltare și constituie expresia coordonată spațial și temporal a politicilor de dezvoltare. Planurile de amenajare a teritoriului constituie fundamentarea tehnică și asumarea politică și legală a strategiilor în vederea accesului la finanțarea programelor și proiectelor din fonduri naționale și europene, în particular prin Programul operațional regional și Programele operaționale sectoriale.

**# 24.2. Conceptul de planificare spațială** reprezintă un cumul de metode, programe, proiecte și acțiuni prin care se realizează dezvoltarea direcționată, ghidată de strategii explicite, a spațiului fizic pentru a echilibra componentele economice, sociale, culturale și istorice, de peisaj și mediu natural ale unui teritoriu. Planificarea spațială presupune demersuri interdisciplinare și include paliere diferite de analiză și proiectare, constituind baza conceptuală a politicilor de dezvoltare regională și intervenind pentru corectarea anomaliilor și disfuncționalităților care pot să apară în derularea acestora. Strategiile, programele și planurile de amenajare integrată în teritoriu și localitățile din

România vor trebui, prin urmare, să încorporeze orientările comune pentru spațiul amenajat european, cu referință prioritară la menținerea unui echilibru rațional între interesul privat și cel public, în condițiile respectării stricte a regimului juridic al proprietății asupra terenurilor.

## # 25. Conceptul Strategic de Dezvoltare Teritorială Romania 2030 (2008)

# 25.1. Pentru factorii de decizie și factorii tehnici este crucială **raportarea premeditată la un document strategic** rezultat în urma unei abordări comprehensive și integrate, inter-sectoriale și inter-instituționale a unui teritoriu. Perspectiva teritorială oferă până în prezent cea mai completă imagine a relațiilor dintre procesele dezvoltării la nivel național, reunite într-un concept unitar. Un concept de dezvoltare teritorială fundamentează și orientează strategia de dezvoltare teritorială a României, din perspectiva unui document construit în parteneriat și agreat de actorii instituționali, sectoriali și teritoriali. Conceptul strategic ține seama de spiritul intersectorial al progresului și de caracterul limitat al resurselor, ținând maximizarea impactului integrat al proiectelor care rezultă din obiectivele strategice și investițiile utilizate.

### # 25.2. Obiectivele strategice sunt:

- Obiectivul 1. Valorificarea periferalității prin dezvoltarea rolului de conector și releu la nivel continental și intercontinental
- Obiectivul 2. Racordarea la rețeaua europeană de poli și coridoare de dezvoltare;
- Obiectivul 3. Structurarea și dezvoltarea echilibrată a rețelei de localități urbane;
- Obiectivul 4. Afirmarea solidarității urban-rural
- Obiectivul 5. Dezvoltarea locală
- Obiectivul 6. Consolidarea și dezvoltarea legăturilor interregionale ca suport al dezvoltării regionale;
- Obiectivul 7. Dezvoltarea adecvată a diferitelor categorii de teritorii;
- Obiectivul 8. Creșterea competitivității teritoriale;
- Obiectivul 9. Protejarea, dezvoltarea și valorificarea patrimoniului natural și cultural.

## # 26. Planul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 (2013)

# 26.1. Conform definiției din legislația națională, zonele rurale din România acoperă

87,1% din teritoriul țării, cuprinzând 47,2% din populație, și anume 8,98 milioane de locuitori 2011. Metodologia OCDE pentru noțiunea de ruralitate conduce la cifre diferite, însă permite comparații cu alte state membre. Astfel se constată că în conformitate cu această definiție teritoriul României este 59,8% rural, 39,4% intermediar și doar 0,8% urban.

**# 26.2.** Din punct de vedere al distribuției în teritoriu, populația României are un nivel de ruralitate mult mai pronunțat, ponderea populației rurale din România reflectă incidența mai mare a acesteia față de alte țări din UE, unde așezările rurale sunt mai puțin populate și la scară mai redusă, ca alternativă față de concentrările urbane. În raport cu datele Eurostat din anul 2012, 45,5% din populație locuiește este în zona rurală, 43,9% în regiuni intermediare și 10,6% în zona urbană.

**# 26.3.** Populația rurală nu este distribuită uniform. Majoritatea comunelor cu mai puțin de 50 locuitori/ km<sup>2</sup> sunt grupate în partea de vest a țării și în Delta Dunării. Astfel, densitatea medie a populației este de 79,88 locuitori/ km<sup>2</sup> la nivel național. Numărul persoanelor expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială din România, în anul 2011, era de 29,4% din populație, comparativ cu media UE 27 de 8,8% în 2011.

## **# 27. Acord de parteneriat pentru perioada de programare 2014-2020 (2013-2014)**

**# 27.1. Trei priorități naționale de finanțare din Acordul de parteneriat contribuie direct la dezvoltarea durabilă:** promovarea competitivității economice și dezvoltarea locală, dezvoltarea infrastructurii moderne pentru creștere economică și locuri de muncă, optimizarea utilizării și protecției resurselor și activelor naturale.

**# 27.2. Investițiile teritoriale integrate reprezintă un instrument excelent** de stimulare a creării de zone urbane funcționale și de aplicare a acestui obiectiv strategic. Utilizarea acestui instrument va crește eficiența mecanismelor de guvernare teritorială și cooperarea între diverse așezări și, în plus, va crește responsabilitatea beneficiarilor locali. Investițiile teritoriale integrate vor avea la bază nevoile locale pentru a stimula dezvoltarea integrată și cooperarea la nivel trans-sectorial și subregional, conducând astfel la sinergii între fondurile structurale europene și alte surse de finanțare (de exemplu, bugetul național sau local) și evitând finanțarea de proiecte disperate sau divergente.

**# 27.3. Principiile pe baza cărora urmează să fie identificate zonele urbane** pentru promovarea și punerea în aplicare acțiunilor integrate de dezvoltare durabilă sunt: promovarea de diverse acțiuni bazate pe tipologia așezărilor urbane; utilizarea dispozițiilor din documentațiile de planificare urbană pentru a delimita zonele de intervenție și a stabili tipurile de intervenții; definirea intervențiilor specifice pentru tipurile de zone identificate, pe baza zonelor funcționale; concentrarea pe domenii specifice de intervenție pentru a se asigura o abordare mai integrată; stabilirea criteriilor de selecție pentru proiectele de regenerare urbană, proiectele urmând a fi selectate în funcție de obiectivul intervenției.

**# 27.4. În cadrul strategiei UE pentru regiunea Dunării**, resursele de dezvoltare ale țărilor care au cooperat sunt analizate împreună, într-un mod complementar și integrat pentru o dezvoltare mai cuprinzătoare, mai inteligentă și mai durabilă a regiunii Dunării și a fiecărei țări în parte.

**# 27.5. Acțiuni comune în domeniul cooperării teritoriale europene** pot viza: îmbunătățirea cercetării și inovării și a infrastructurii TIC, dezvoltarea turismului și promovarea patrimoniului cultural în zonele de frontieră, consolidarea cooperării dintre comunitățile relevante, dezvoltarea infrastructurii transfrontaliere - în domeniul transportului și mediului, eliminarea blocajelor legate de fluxurile de transport transfrontalier, susținerea dezvoltării infrastructurii (infrastructura de transport, tratarea deșeurilor și a apei, managementul dezastrelor și a amenințărilor naturale) și îmbunătățirea cooperării.

## **# 28. Strategia de Dezvoltare Teritorială a României (2014)**

**# 28.1. Reprezintă exercițiul de planificare a dezvoltării teritoriului național, pentru orizontul de timp 2035**, furnizând răspunsuri la următoarele întrebări:

- Care sunt măsurile și proiectele care contribuie la creșterea capacității teritoriului național de a genera creștere economică și implicit de a menține și atrage o forță de muncă inovativă ?
- Care sunt zonele de la nivelul teritoriului ce necesită intervenții specifice pentru valorificarea sau protecția capitalului natural și construit ?
- Cum poate fi asigurat echilibrul între politicile economice, de mediu și culturale în

vederea planificării coerente a procesului de dezvoltare, precum și de a conserva identitatea teritoriului național ?

**# 28.2. Răspunsurile la aceste întrebări încadrează procesul de planificare și fixează cadrul de operaționalizare** în jurul a două perspective principale:

- **Perspectiva investițională** se traduce printr-un ansamblu de măsuri teritoriale și proiecte strategice care configurează teritoriul național în raport cu traiectoria economică, demografică și de planificare a resurselor și care are drept scop creșterea capacității zonelor de a genera performanță economică și creștere demografică pozitivă;
- **Perspectiva de directivare** se traduce într-un set de principii și măsuri teritoriale care au drept scop fixarea cadrului și măsurilor de protecție a spațiului natural și construit în raport cu sistemul de planuri și documentații de amenajarea teritoriului și urbanism.

## 2. Direcții de planificare teritorială strategică în jud. Galați

### 2.1. Potențiale și dezechilibre teritoriale

**# 29. La nivelul teritoriilor specifice din Județul Galați, elemente de potențial și dezechilibru se exprimă astfel:**

Teritorii specifice	Elemente de potențial	Elemente de dezechilibru
Zone urbane	<ul style="list-style-type: none"> <li>• repartizare echilibrată a orașelor și municipiilor în profil teritorial</li> <li>• instituirea mai multor parteneriate între localități - zone metropolitane, asociații de dezvoltare intercomunitare, grupuri de acțiune locală</li> <li>• prezența unui oraș cu o economie puternică - Galați, ce concentrează masă economică</li> <li>• apariția parcurilor industriale, tehnologice și zonelor libere</li> <li>• concentrarea în cadrul urban a populației cu un grad ridicat de pregătire</li> <li>• localizare celor mai performante unități de sănătate</li> <li>• existența unui patrimoniu cultural-istoric - centre istorice, vestigii arheologice, monumente istorice și arhitecturale</li> <li>• bună conexiune la rețelele de telecomunicații și la rețeaua de transport feroviar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• existența unei rețele de orașe slab dezvoltată;</li> <li>• tendința de polarizare economică și socială generată de Municipiul Galați</li> <li>• scăderea accentuată a populației urbane</li> <li>• începutul formării de zone enclavizate în cadrul orașelor, ce favorizează segregarea socială</li> <li>• oferta culturală deficitară - festivaluri, expoziții, concerte, lansări de carte etc.</li> <li>• lipsa unor centuri verzi de protecție în jurul orașelor, problema spațiilor verzi în interior</li> <li>• lipsa de racordare a noilor zone construite la sistemul major de transport</li> <li>• lipsa reconversiei funcționale a ansamblurilor industriale</li> <li>• degradarea fondului construit în zonele istorice</li> <li>• calitate slabă a serviciilor furnizate către cetățeni</li> </ul>
Zone rurale	<ul style="list-style-type: none"> <li>• resurse naturale aflate în general în stare bună de conservare</li> <li>• suprafață agricolă semnificativă cu</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• depopularea și accentuarea dezechilibrelor demografice (îmbătrânire, mortalitate infantilă)</li> </ul>

Teritorii  
specifice

Elemente  
de potențial

Elemente  
de dezechilibru

Zone  
de  
frontieră

- potențial de diversificare a culturilor
- capacitatea de asociere la nivel local, existența unor grupuri și asociații de producători recunoscute
- tendință de creștere a sectorului de produse ecologice
- pondere ridicată de acoperire a zonelor importante din punct de vedere al protecției mediului (arii protejate naționale, situri Natura 2000)

- slaba diversificare a activităților economice
- nivel scăzut al veniturilor pe gospodărie
- număr mic al utilizatorilor de internet în mediul rural
- extinderea spațiului locuit în zone de risc natural sau antropic
- accesibilitate redusă a unor zone rurale
- echipare necorespunzătoare a teritoriului (servicii de alimentare cu apă, canalizare)

- prezența unor orașe mari (Galați - pol de dezvoltare) cu potențial de arie urbană funcțională
- distribuția relativ echilibrată a celor 2 orașe mici cu potențial de polarizare a zonelor profund rurale
- existența unor orașe (Galați, Tecuci) cu potențial de centre de transport inter-modal
- extinderea rețelelor broadband în centrele urbane
- zone cu potențial piscicol ridicat
- prezența unor parcuri industriale
- potențial turistic relativ însemnat, în special turism acvatic
- resurse importante de apă (Dunărea)
- prezența mai multor sisteme de transport - rutier, naval, feroviar

- declinul demografic cauzat în principal de migrația netă negativă
- practicarea agriculturii în special pentru acoperirea nevoilor de consum ale gospodăriilor
- lipsa de conexiuni de transport între regiunile învecinate
- degradarea infrastructurii portuare și feroviare
- absența unor terminale necesare dezvoltării transportului intermodal
- conectarea insuficientă a Dunării cu celelalte sisteme de transport la nivel european
- lipsa locurilor de muncă în activități non-agricole
- competitivitate scăzută a activităților agricole

Fig. 1. Analiza elementelor de potențial și de dezechilibru

Sursa: Prelucrare autor după documente programatice și studii teritoriale

## 2.2. Diagnosticul sistemelor teritoriale

### # 30. Sistemul teritorial natural prezintă următorul diagnostic:

Puncte tari	Puncte slabe
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Diversitatea formelor de relief, din care rezultă bogăția de resurse naturale</li> <li>2. Rețea hidrografică bine dezvoltată și care se întinde pe întreg teritoriul județean</li> <li>3. Fond funciar important, vegetație variată, mai ales cu specific acvatic</li> <li>4. Existența de arii naturale protejate de interes național, situri Natura 2000, situri Ramsar</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Distribuția inegală a localităților în raport cu relieful, lipsa de potențial de dezvoltare a localităților din zonele greu accesibile</li> <li>2. Fond forestier slab dezvoltat</li> <li>3. Vulnerabilitatea crescută în fața hazardelor: zonă seismică, zone cu risc în ceea ce privește inundațiile și seceta</li> <li>4. Vulnerabilitatea crescută a ariilor protejate în fața intervențiilor umane</li> </ol>
Provocări	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Județul Galați este predispus la schimbările climatice în ceea ce privește reducerea cantităților de precipitații medii anuale și a creșterii temperaturilor</li> <li>2. Capacitatea redusă de tratare a apelor uzate din mediul urban în Județul Galați</li> <li>3. Județul Galați este expus la risc de inundații recurente de-a lungul principalelor râuri (Dunăre, Siret, Prut)</li> <li>4. Calitate mediocră a solului în Județul Galați, în continuă degradare</li> </ol>	

Fig. 2. Diagnostic pentru sistemul teritorial natural  
 Sursa: Prelucrare autor după documente programatice și studii teritoriale

### # 31. Sistemul teritorial al așezărilor umane prezintă următorul diagnostic:

Puncte tari	Puncte slabe
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Existența a două zone urbane funcționale pe teritoriul județului - Galați și Tecuci, dintre care una cu vocație națională - Galați</li> <li>2. Distribuția relativ bine echilibrată la nivel teritorial a celor 4 localități - Galați, Tecuci, Tg. Bujor, Berești</li> <li>3. Forme de cooperare diverse, la nivel urban/ rural, rural/ rural,</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Existența unei rețele de orașe slab dezvoltate numeric în raport cu media națională</li> <li>2. Caracterul rural pronunțat al teritoriului județean</li> <li>3. Distribuția neuniformă și echiparea slabă cu dotări - educație, sănătate, social - mai ales la nivelul mediului rural</li> </ol>

transfrontalier
<b>Provocări</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Structură mono-polară, lipsa mai multor orașe de peste 50.000 locuitori</li> <li>2. Sărăcia este predominant continuă sub aspect teritorial în zona centrală și nordică a județului (zona cuprinsă între valea Siretului și valea Prutului)</li> <li>3. Rolul de principal atractor la nivelul forței de muncă înalt calificate pe care îl joacă Bucureștiul la nivel național</li> <li>4. Cele două municipii - Galați și Tecuci - concentrează fluxul migrator al forței de muncă mediu calificate, Galațiul fiind cel mai mare punct de atracție</li> </ol>

Fig. 3. Diagnostic pentru sistemul teritorial al așezărilor umane  
Sursa: Prelucrare autor după documente programatice și studii teritoriale

### # 32. Sistemul teritorial de conectare prezintă următorul diagnostic:

Puncte tari	Puncte slabe
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Județul Galați este pe traseul coridorului pan-european VII - fluviul Dunărea</li> <li>2. Rețeaua feroviară care accentuează rolul de polarizare pe care îl joacă cele două municipii</li> <li>3. Județul Galați beneficiază de poziția avantajoasă dată de proximitatea cu Marea Neagră, dar și de fluviul Dunărea</li> <li>4. Importante resurse de energie regenerabilă - potențial energetic eolian, potențial energetic solar</li> <li>5. Conexiune bună la rețelele de telecomunicații, în special în mediul urban</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rețeaua de transport rutier deficitară, incompletă și fără posibilități de interconectare rapide</li> <li>2. Calitatea slabă a drumurilor, ponderea ridicată a drumurilor nemodernizate, situația critică a drumurilor locale din mediul rural</li> <li>3. Rețele feroviare nemodernizate sau slab dezvoltate;</li> <li>4. Navigația pe căi interioare fluviale este slab dezvoltată</li> <li>5. Lipsa unui sistem integrat de transport al persoanelor sau mărfurilor, pe distanțe lungi</li> <li>6. Slaba exploatare a beneficiilor legate de amplasamentul județului în raport cu limitele UE</li> </ol>
<b>Provocări</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Localitățile din zonele rurale sunt relativ greu accesibile</li> <li>2. Zonele cele mai defavorizate și greu accesibile rămân cele din centrul și nordul județului</li> <li>3. Acces limitat al persoanelor la internet, cu valori reduse în mediul rural</li> </ol>	

Fig. 4. Diagnostic pentru sistemul teritorial de conectare  
Sursa: Prelucrare autor după documente programatice și studii teritoriale

### 3. Viziune și scenarii de dezvoltare teritorială

---

#### 3.1. Viziunea de dezvoltare teritorială

**# 33. Viziunea urmărește două direcții fundamentale:**

- **integrarea funcțională** a teritoriului Județului Galați în România și în UE;
- **creșterea calității vieții** locuitorilor Județului Galați.

**# 34. Teritoriul Județului Galați prezintă disparități cauzate de bariere naturale, accesibilitate redusă la unele zone, dar și la servicii publice de interes general.** Aceste disparități adâncesc pericolul creșterii lipsei de coeziune socială și de participare a cetățenilor în rezolvarea aspectelor de interes public. Formularea viziunii teritoriale lansează procesul de planificare, coordonare a resurselor, a valorilor și intereselor regionale, județene și locale, publice și private în rezolvarea acestor probleme.

**# 35. Conținutul viziunii răspunde schimbărilor care au loc în societate și în dinamica spațială,** este consolidat prin articularea solicitărilor și obiectivelor locale, județene și regionale, și coordonează obiective a căror țintă este mobilizarea interesului investițional către Județul Galați, prin îmbunătățirea accesibilității, a echipării teritoriului, consolidării infrastructurii economice și sociale.

**# 36. România și implicit Județul Galați este parte a sistemului european de politici teritoriale și de planificare a teritoriului.** Pentru punerea în valoare și utilizarea potențialului semnificativ al Județului Galați, studiul propune:

**# 36.1. Consolidarea profilului ariilor urbane** și conectarea acestora cu zonele funcționale urbane din România și în mod special cu zone urbane transfrontaliere.

**# 36.2. Conectarea Județului Galați la rețeaua de transport din sud-estul Europei - terestră, aeriană și navală - contribuind la dezvoltarea de noduri logistice și terminale multimodale.**

- # 36.3. Protejarea ariilor naturale fluviale** și promovarea și realizarea de planuri de acțiune comune (RO, MD, UA) pentru zone de interes.
- # 37. Viziunea pune pe același palier calitatea vieții în municipiile Galați și Tecuci, orașele Tg. Bujor și Berești și comunele din Județul Galați**, recunoscând diversitatea și diferența dintre acestea. Zonele urbane funcționale reprezintă motorul creșterii calității vieții, prin asigurarea echipării complete a teritoriului și prin oferta de servicii publice de interes general, în acest fel fiind reduse disparitățile dintre zonele urbane și rurale. Asigurarea unui fond de locuințe adaptat dinamicii societale solicită adaptarea fondului existent, în coordonare cu cererea reală a pieței și cu schimbările tehnologice privind echiparea și consumurile energetice ale clădirilor.
- # 38. Peisajul rural al Județului Galați reprezintă un fond cultural cultural important la care se poate adauga valoare.** Zonele rurale structurate de văile Siretului și Prutului sunt furnizoare de resurse vitale pentru activități economice, iar tendința contemporane de eco-locuire reprezintă pentru zonele rurale o posibilitate de creștere. Zonele rurale sunt parte a rețelei funcționale la nivelul regiunilor, iar apariția de noi funcțiuni, precum case de sănătate pentru persoane în vârstă, locuința secundară a populației urbane, zone de recreere și sport, ridică standardul acestora.
- # 39. Este necesară conectarea rețelei de transport cu spațiul sud est european ca bază a funcționării sistemului de dezvoltare**, iar conectarea rapidă (maxim 2 ore) a municipiului Galați cu orașe sud-est europene precum București, Constanța, Chișinău și Odessa este considerată vitală pentru circulația bunurilor și persoanelor. Inter-modalitatea, creșterea capacității de transport feroviar de marfă și dezvoltarea de noduri logistice reprezintă oportunități de creștere economică a regiunilor de-a lungul coridorului Dunării și în bazinul Mării Negre.
- # 40. Principiile pe baza cărora viziunea a fost formulată și care vor asigura direcțiile de implementare pe perioada 2014-2035 sunt următoarele:**
- # 40.1. Concentrare.** Deciziile, acțiunile și resursele asigură un echilibru între ajutorarea

zonelor dezavantajate și consolidarea zonelor cu potențial de creștere ce aduc valoare adăugată în unitățile administrative învecinate.

**# 40.2. Conectare.** Pentru a sigura o dezvoltare armonioasă a teritoriului Județului Galați, sunt necesare conexiuni de transport și energie, forme de acces adecvat la sursele de informare și la serviciile de interes public general, cu prioritate sănătate și educație.

**# 40.3. Cooperare.** Nivelurile administrației publice realizează parteneriate pentru (1). Dezvoltarea economiei bazate pe cunoaștere și inovare, (2). Promovarea economiei bazate pe utilizarea eficientă a resurselor, ecologică și competitivă și (3) Promovarea unei economii cu grad ridicat de ocupare a forței de muncă, asigurând incluziunea socială și coeziunea teritorială.

**# 41. Viziunea propusă este elementul de referință pentru declanșarea proceselor de dezvoltare teritorială în perioada post 2014, astfel:**

În anul 2035

teritoriul Județului Galați este integrat funcțional în spațiul național,  
contribuind semnificativ la creșterea calității vieții locuitorilor săi.

### 3.2. Scenarii de dezvoltare teritorială

- # 42. **Scenariile de dezvoltare teritorială orizont 2035** folosesc metodologia și au ca punct de plecare proiectul ESPON ET2050, ca element de referință pentru evoluția teritorială prospectivă la nivel european, în a cărei structură generală sunt integrate elemente specifice la nivel național.
- # 43. **Scenariul de Referință urmărește dezvoltarea teritoriului național în evoluție liniară, ca scenariu de bază *if not*. Scenariul Zone urbane funcționale urmărește dezvoltarea teritoriului Județului Galați la nivelul unor nuclee de concentrare** a maselor umane și economice (municipii/ orașe), în perspectiva anului 2035, pe baza studiilor de dezvoltare recente.
- # 44. **Scenariul Zone urbane funcționale este propus, pe baza diagnosticului teritorial, ca model dezirabil de dezvoltare teritorială a teritoriului Județului Galați, în orizont 2035.** Acest scenariu se bazează în mod intrinsec pe principiile de **concentrare, conectare și cooperare** la nivelul celor trei sisteme teritoriale de referință - natural, al așezărilor umane și de conectare.

#### 3.2.1. Scenariu de Referință

- # 45. **Scenariul de Referință 2035 (S-R 2035) este o proiecție a tendințelor actuale, corespunzând paradigmei societale *business as usual*** (evoluția liniară a situației existente), în absența unor noi politici și evenimente neașteptate. Acesta scenariu poate fi probabil în viitorul apropiat, dar este puțin probabil mai departe în timp, pentru că implică o vedere relativ pesimistă în ceea ce privește capacitatea administrației de a reforma politicile publice, dorința companiilor și cetățenilor de a își schimba comportamentul, precum și un progres tehnologic modest.

- # 46. **Ca ipoteză generală de plecare este considerat scenariul economic la nivel european**

***sluggish recovery*** (recuperare dificilă), o cale bazată pe o pierdere permanentă de bunăstare comparativ cu situația pre-criză (cu toate că bogăția este în creștere ca valoare nominală) și traiectorie de creștere mai mică decât cea actuală.

**# 47. Elemente teritoriale cheie.** Din punct de vedere al evoluției liniare plecând de la o situație existentă, S-R 2035 continuă la nivel teritorial următoarele tendințe de dezvoltare teritorială:

- Depopularea regiunilor rurale la nivel județean;
- Continuarea migrației forței de muncă spre București și Europa de vest;
- Creștere economică moderată prin reindustrializarea economiei;
- Concentrarea inovației tehnologice în anumite zone dezvoltate;
- Dezvoltare polarizată în nodurile de transport conectate la nivel național;

**# 48. Starea teritoriului județean.** În anul 2035, deși tendințele actuale indică o degradare a teritoriului Județului Galați, acesta este caracterizat de creșterea disparităților, mai degrabă decât de un relativ declin. Politicile actuale nu se schimbă și nu există modificări în ceea ce privește comportamentul social și inovarea tehnologică, criza economică are un impact de durată la nivelul întregului teritoriu, iar zonele centrale și nordice nu cresc suficient de repede pentru a egala dezvoltarea municipiilor Galați și Tecuci și a zonelor adiacente.

**# 49. Zonele vestice și sudice ale Județului Galați continuă să crească într-un ritm relativ înalt,** făcând ca disparitățile economice la nivel județean să se dubleze până în anul 2035. În același timp, îmbătrânirea populației din zonele centrale și nordice, combinată cu continuarea migrației generale spre Europa de vest, face ca teritoriul să se depopuleze treptat.

**# 50. Teritorii specifice.** În anul 2035, zonele rurale sunt în general în declin economic și demografic. Zonele de frontieră sunt stabile și relativ funcționale. Zonele cu deficiențe de structură/ în declin sunt din ce în ce mai depărtate de cele dinamice și prospere.

### 3.2.2. Scenariu Zone urbane funcționale

- # 51. Scenariul Zone Urbane Funcționale 2035 (S-FUA 2035) urmărește promovarea zonelor urbane funcționale medii/ mari la nivel județean și corespunde paradigmei societale *reinvented EU governance and improved regulation* (governanță UE reinventată și sistem de reguli îmbunătățit), fiind bazat pe politici fiscale permissive și pe investiții publice în sectoare cheie. S-FUA 2035 tinde spre echilibrarea incluziunii sociale și creșterii economice, fiind un scenariu difuz din punct de vedere spațial, în care atât populația cât și economia cresc în mod organic pe tot teritoriul Județului Galați.**
- # 52. Elemente teritoriale cheie.** Din punct de vedere al dezvoltării policentrice, S-FUA 2035 afirmă că la nivel județean costurile congestiei din municipii vor crește mai rapid decât nivelul național. Din acest motiv este preferabilă dezvoltarea zonelor urbane funcționale medii/ mari, bine conectate la nivel național, cu activități economice diversificate, care sunt în același timp incluzive social. Din punct de vedere al distribuției spațiale a capitalului economic și uman, S-FUA 2035 urmărește felul în care zonele urbane medii/ mari atrag un număr sporit de persoane și activități, ca urmare a politicilor de promovare la nivel regional și a migrației interne.
- # 53. Starea teritoriului județean.** În anul 2035 creșterea economică și a populației, precum și majoritatea investițiilor publice și private, au loc în principalele două zone urbane funcționale existente care structurează teritoriul Județului Galați (aferele celor două municipii - Galați și Tecuci). Politicile sunt finanțate prin fonduri de coeziune care vizează zonele urbane funcționale pentru reînnoire urbană și reurbanizare, prin investiții în cercetare și dezvoltare distribuite echilibrat între orașe, precum și prin promovarea rețelelor de transport regionale și naționale.
- # 54. Puternice economic, incluzive social și compacte spațial,** zonele urbane funcționale formează o coloană vertebrală solidă la nivelul Județului Galați. Creșterea concentrației de activități cu valoare adăugată în zonele urbane funcționale nu implică în mod

necesar un proces de declin a orașelor mici și a mediului rural în general, ci dependența funcțională în creștere a acestora de zonele urbane funcționale medii/ mari.

**# 55. Teritorii specifice.** În anul 2035 zonele rurale sunt echilibrate funcțional în relație cu rețeaua de localități, iar zonele de frontieră asigură fluxurile necesare în relație cu țările UE. Zonele cu deficiențe de structură/ în declin recuperează teren în fața celorlalte, formând structuri teritoriale echilibrate în jurul zonelor urbane funcționale.

## 4. Modelul conceptual strategic

### 4.1. Schema directoare de planificare strategică

# 56. Pentru explicitarea structurii strategiei se propune o schemă de construire pe nivele de importanță, cu un număr limitat de elemente, relaționate pe verticală astfel:

- Nivel 1. Obiective Strategice - maxim 4-5
- Nivel 2. Obiective Operaționale - maxim 10-12
- Nivel 3. Politici - maxim 8-10
- Nivel 4. Măsuri integrate (inclusiv tipuri de proiecte)

		Obiective Strategia Europa 2020	Priorități Agenda Teritorială 2020	Obiective Strategia de Dezvoltare Teritorială a României
Linii directoare de planificare (transversal)	Nivel 1	<b>Obiective Strategice la nivelul teritoriului supra-județean și județean</b>		
	Nivel 2	<b>Obiective Operaționale la nivelul teritoriului județean și la nivelul teritoriilor specifice (subordonare către Nivel 1)</b>		
	Nivel 3	<b>Politici la nivelul teritoriului supra-județean și județean (subordonare către Nivel 2)</b>		
	Nivel 4	<b>Măsuri integrate la nivelul teritoriului județean și la nivelul teritoriilor specifice (subordonare către Nivel 2 și 3)</b>		

Fig. 5. Relaționarea elementelor strategice și operaționale  
 Sursa: Creație proprie autor

În măsura în care obiectivele sunt atinse înainte de anul 2035 sau nu sunt atinse complet în anul 2035, este posibil ca țintele propuse să fie ajustate în sensul extinderii sau diminuării.

## 4.2. Obiective principale de dezvoltare

### 4.2.1. Obiective la nivelul teritoriului supra-județean și județean

# 57. **Se propun următoarele direcții de dezvoltare a teritoriului național**, în conformitate cu viziunea și scenariul de dezvoltare teritorială ales, corelate cu obiectivele strategice și operaționale la nivel național:

- creșterea urbanizării;
- echipare teritorială completă;
- identitate teritorială;
- organizare și ordonare spațială.

Direcțiile de dezvoltare teritorială sunt elemente cheie în planificarea teritorială strategică, prin exprimarea agregată a dezvoltării generale a Județului Galați.

# 58. **Direcția 1. Creșterea urbanizării - se explicitează la nivel supra-județean și județean prin următoarele obiective strategice (OS) și operaționale (OO) :**

Obiectiv Strategic	OS 1. Concentrarea zonelor urbanizate la nivel județean și dezvoltarea de zone urbane funcționale		
Obiective Operaționale	OO 1.1. Constituirea de zone urbane funcționale ca forme de parteneriat urban-rural	OO 1.2. Identificarea și utilizarea avantajelor competitive ale zonelor urbane funcționale	OO 1.3. Dezvoltarea organică a zonelor urbane funcționale la nivel județean

Fig. 6. Direcția 1. Creșterea urbanizării

Sursa: Creație proprie autor

# 58. **Obiectivul Strategic 1. Concentrarea zonelor urbanizate la nivel județean și dezvoltarea de zone urbane funcționale** - se referă la definirea unor unități administrativ-teritoriale (oras sau municipiu) cu rol polarizator, în jurul căreia gravitează localități urbane sau rurale. Relația strânsă dintre centrele urbane și teritoriile adiacente, bazată pe oferta de locuri de muncă, oportunități legate de educație și oferta

serviciilor duce la ceea ce numim zonă urbană funcțională.

**# 60. Obiectivul Operațional 1.1. Constituirea de zone urbane funcționale ca forme de parteneriat urban-rural** - se referă la rolul unei zone urbane funcționale ca centru administrativ, în sensul de a crea premisele necesare unei dezvoltări socio-economice corecte. Astfel, rolul administrativ al unei zone urbane funcționale trebuie susținut și prin intermediul altor activități.

**# 61. Obiectivul Operațional 1.2. Identificarea și utilizarea avantajelor competitive ale zonelor urbane funcționale** - se referă la avantajele dezvoltării policentrice, ce presupune și acoperirea teritoriului cu capital uman și financiar, ca și diversitatea tipologică a activităților umane.

**# 62. Obiectivul Operațional 1.3. Dezvoltarea organică a zonelor urbane funcționale la nivel județean** - se referă la relația directă care se dezvoltă fără intervenții exogene între elementele sistemului dezvoltat în jurul unui centru polarizator (sau a mai multora), cărora li se atribuie o zonă de influență aferentă localităților învecinate. Această relație este una organică, prin accentuarea relațiilor deja stabilite între orașul sau municipiul de bază și localitățile înconjurătoare.

**# 63. Direcția 2. Echiparea teritorială completă - se explicitează la nivel supra-județean și județean prin următoarele obiective strategice (OS) și operaționale (OO) :**

Obiectiv  
Strategic

**OS 2.**

**Echiparea completă și integrată a teritoriului județean cu infrastructură de utilități, rețele de transport și comunicații**

Obiective  
Operaționale

**OO 2.1.**

Echiparea completă a teritoriului județean cu infrastructură integrată de utilități (electricitate, apă, canalizare, gaze etc.)

**OO 2.2.**

Echiparea completă a teritoriului județean cu rețele integrate de transport (rutier, feroviar)

**OO 2.3.**

Echiparea completă a teritoriului județean cu rețele integrate de comunicații de nivel înalt (voce, date etc.)

Fig. 7. Direcția 2. Echiparea teritorială completă  
Sursa: Creație proprie autor

- # 64. Obiectivul Strategic 2. Echiparea completă și integrată a teritoriului județean cu infrastructură de utilități, rețele de transport și comunicații** - se referă la susținerea modului de dezvoltare și valorificare economică a teritoriului județean. Rangul infrastructurilor teritoriale și gradul de modernizare al acestora constituie un factor de orientare și stimulare a dezvoltării socio-economice din punct de vedere teritorial.
- # 65. Obiectivul Operațional 2.1. Echiparea completă a teritoriului județean cu infrastructură integrată de utilități (electricitate, apă, canalizare, gaze etc.)** - se referă la îmbunătățirea infrastructurii utilităților și a serviciilor publice de bază cu scopul reducerii disparităților teritoriale.
- # 66. Obiectivul Operațional 2.2. Echiparea completă a teritoriului județean cu rețele integrate de transport (rutier, feroviar)** - se referă la crearea unui sistem de transport integrat care urmărește crearea unei dinamici durabile și competitive privind dezvoltarea policentrică. Contribuie la creșterea mobilității persoanelor și a mărfurilor, la integrarea polilor supra-județeni cu rețeaua trans-europeană de transport, la combaterea izolării zonelor sub-dezvoltate și la dezvoltarea infrastructurii de transport regionale și locale. Conexiunile dintre orașe și regiunile adiacente crează un mediu de cooperare în scopul creșterii coeziunii teritoriale.
- # 67. Obiectivul Operațional 2.3. Echiparea completă a teritoriului județean cu rețele integrate de comunicații de nivel înalt (voce, date etc.)** - se referă la procesul de modernizare a comunicațiilor cu ajutorul tehnicii avansate în telefonia cu fir și a creșterii modului de acoperire prin telefonia mobilă. Astfel, se va putea stabili o conexiune virtuală rapidă între teritorii, indiferent de distanța fizică, ceea ce va crea o relație directă productivă și integrată a întregului teritoriu.
- # 68. Direcția 3. Identitatea teritorială - se explicitază la nivel supra-județean și județean prin următoarele obiective strategice (OS) și operaționale (OO) :**

Obiectiv Strategic	<b>OS 3.</b> Valorificarea capitalului natural și cultural ca element de identitate teritorială	
Obiective Operaționale	<b>OO 3.1.</b> Valorificarea și protejarea capitalului natural și cultural județean	<b>OO 3.2.</b> Promovarea capitalului natural și cultural care susține identitatea teritoriului supra-județean și județean

Fig. 8. Direcția 3. Identitatea teritorială

Sursa: Creație proprie autor

- # 69. Obiectivul Strategic 3. Valorificarea capitalului natural și cultural ca element de identitate teritorială** - se referă la importanța capitalului natural și cultural în dezvoltarea teritorială. Valorile ecologice, calitatea mediului și avantajele culturale sunt cruciale pentru bunăstare și susțin perspectiva economică, oferind posibilități unice de dezvoltare.
- # 70. Obiectivul Operațional 3.1. Valorificarea și protejarea capitalului natural și cultural județean** - se referă la faptul că exploatarea excesivă a resurselor capitalului natural și cultural, pentru a satisface cererea de creștere, poate periclita dezvoltarea teritorială. Modificările în utilizarea terenurilor și a resurselor acvatice amenință resursele culturale și peisajele și pot conduce la fragmentarea habitatelor naturale și a coridoarelor ecologice. În același timp, în zonele cu caracter istoric în care se realizează proiecte de dezvoltare, atenția acordată acestui caracter poate îmbunătăți coerența și calitatea mediului construit.
- # 71. Obiectivul Operațional 3.2. Promovarea capitalului natural și cultural care susține identitatea teritoriului supra-județean și județean** - se referă la valoarea ridicată a patrimoniului urban și rural de pe teritoriul supra-județean și județean, care trebuie protejat și sporit din punct de vedere calitativ. Zonele bogate în capital natural și cultural necesită o atenție specială pentru a-și valorifica la maximum aceste atu-uri. Este importantă, de asemenea, consolidarea identității județene și locale prin sensibilizarea și responsabilizarea comunităților în ceea ce privește mediul, peisajele, cultura și alte valori unice de care dispun.

**# 72. Direcția 4. Organizarea și ordonarea spațială - se explicitează la nivel supra-județean și județean prin următoarele obiective strategice (OS) și operaționale (OO) :**

Obiectiv Strategic	<b>OS 4.</b> Creșterea capacității administrative de gestionare a proceselor de dezvoltare teritorială	
Obiective Operaționale	<b>OO 4.1.</b> Actualizarea și completarea sistemului supra-județean și județean de planificare spațială	<b>OO 4.2.</b> Creșterea eficienței proceselor de planificare spațială la nivelul administrației

Fig. 9. Direcția 4. Organizarea și ordonarea spațială  
Sursa: Creație proprie autor

**# 73. Obiectivul Strategic 4. Creșterea capacității administrative de gestionare a proceselor de dezvoltare teritorială** - se referă la îmbunătățirea și completarea documentelor strategice de dezvoltare teritorială care consideră teritoriul un element cheie în procesul de elaborare, implementare și corelare a politicilor naționale și regionale. Această creștere la nivel administrativ determină în timp potențarea proceselor de dezvoltare teritorială.

**# 74. Obiectivul Operațional 4.1. Actualizarea și completarea sistemului supra-județean și județean de planificare spațială** - se referă la o analiză exhaustivă a documentelor care privesc teritoriul, cu consecințe directe în domeniile sectoriale (căi de comunicații, infrastructură de transport, turism, etc.), urmată de propuneri. Întârzierea adoptării unui sistem coerent de planificare spațială racordat la tendințele europene în domeniu face ca teritoriul să fie supus unor procese accentuate de deteriorare.

**# 75. Obiectivul Operațional 4.2. Creșterea eficienței proceselor de planificare spațială la nivelul administrației** - se referă la eficientizarea proceselor de planificare spațială prin colaborare la nivel administrativ, corelarea priorităților identificate și întărirea legăturilor dintre planificarea spațială și cea socio-economică.

#### 4.2.2. Obiective la nivelul teritoriilor specifice

# 76. În legătură cu sistemele teritoriale, obiectivele relative la teritorii specifice (OT) - urbane, rurale, de frontieră, cu slăbiciuni, se explicitează astfel:

Teritorii specifice	Obiective sistem teritorial natural	Obiective sistem teritorial al așezărilor umane	Obiective sistem teritorial de conectare	Relaționare cu obiective strategice de nivel județean
Zone urbane	OTU 1.1. Protejarea capitalului natural	OTU 2.1. Definirea de zone urbane funcționale OTU 2.2. Echipare tehnico-edilitară corespunzătoare OTU 2.3. Planificare urbană inteligentă	OTU 3.1. Îmbunătățirea transportului inter-modal	OS 1., OS 2., OS. 3, OS 4.
Zone rurale	OTR 1.1. Valorificarea capitalului natural specific rural	OTR 2.1. Concentrarea activităților umane OTR 2.2. Echipare tehnico-edilitară corespunzătoare OTR 2.3. Acces la serviciile comunitare	OTR 3.1. Îmbunătățirea transportului rutier și feroviar	OS 1., OS.2, OS. 3
Zone de frontieră	-	-	OTF 3.1. Îmbunătățirea transportului intra-și extra-UE	OS.2

Teritorii specifice	Obiective sistem teritorial natural	Obiective sistem teritorial al așezărilor umane	Obiective sistem teritorial de conectare	Relaționare cu obiective strategice de nivel județean
Zone cu slăbiciuni/ în declin	-	OTS 2.1. Concentrarea activităților umane	OTS 3.1. Îmbunătățirea transportului rutier și feroviar	OS 1., OS 2., OS 3.

Fig. 10. Obiective pentru teritorii specifice

Sursa: Creație proprie autor

### 4.3. Linii directoare de planificare

**# 77. Liniile directoare de planificare influențează direct procesul de planificare teritorială,** la confluența nivelelor strategic și operațional, aliniind obiectivele, politicile și programele cu priorități aplicate la nivel teritorial. Liniile directoare de planificare sunt elemente obligatorii care vor fi preluate fără modificări în toate documentațiile de planificare spațială (strategice și operaționale).

**# 78. Liniile directoare de planificare sunt independente de orice alt element al studiului și** se aplică indiferent de structura și obiectivele acestuia, fiind echivalentul unui cadru minimal de planificare teritorială și urbană. Se propun 8 linii directoare la nivel supra-județean și județean.

**# 79. LINIA 1. Încurajarea concentrării locuirii în interiorul localităților și interzicerea** construirii în zone care nu sunt deja echipate cu infrastructura de bază.

Scopul urmărit este un teritoriu județean cu locuire de calitate și costuri reduse pentru infrastructura de bază. Lipsa echipării cu infrastructură edilitară a zonelor rezidențiale duce la dezechilibru în dezvoltarea teritoriului.

**# 80. LINIA 2. Încurajarea concentrării activităților industriale în parcuri tehnologice din** exteriorul localităților și interzicerea amplasării lor în intravilan.

Scopul urmărit este un teritoriu județean cu zone productive separate de cele rezidențiale, pentru optimizarea activităților umane. Disparitățile funcționale care apar prin mixarea zonelor industriale și a celor rezidențiale duc la scăderea nivelului de trai și la probleme sociale, astfel că separarea celor două funcțiuni duce la o dezvoltare teritorială mai echilibrată.

**# 81. LINIA 3. Încurajarea construirii în zone industriale deja utilizate (brownfields) și** interzicerea construirii în zone verzi care aparțin domeniului public.

Scopul urmărit este un teritoriu județean cu resurse naturale protejate, folosind eficient

spațiul deja construit. Crearea de locuri de muncă și consolidarea funcțiilor recreative pot veni în completarea conservării capitalului natural.

**# 82. LINIA 4. Încurajarea locuirii sustenabile în centrele istorice ale orașelor și interzicerea construirii la mai mult de 200m de ultimul imobil deja construit.**

Scopul urmărit este un teritoriu județean cu zone rezidențiale concentrate, pentru evitarea dispersiei locuirii în teritoriu. Tendința de migrație spre periferia orașelor pentru dezvoltarea ansamblurilor rezidențiale poate duce la un dezechilibru funcțional și social, activitățile centrelor orașelor limitându-se astfel doar la servicii.

**# 83. LINIA 5. Încurajarea dezvoltării care utilizează energie verde și interzicerea construirii de imobile care utilizează în exploatare exclusiv combustibili fosili.**

Scopul urmărit este un teritoriu județean eficient și sustenabil din punct de vedere energetic, în condițiile riscului energetic crescut la nivel european. Prețul energiei și emisiile în creștere atrag atenția asupra necesității unor soluții durabile în materie de energie, care trebuie folosite în dezvoltarea teritorială.

**# 84. LINIA 6. Încurajarea transportului sustenabil și obligativitatea elaborării de planuri de mobilitate la nivelul fiecărui județ.**

Scopul urmărit este un teritoriu județean cu mobilitate ridicată, în condițiile accesibilității actuale reduse care împiedică dezvoltarea. Dimensiunea transportului în contextul dezvoltării are un rol esențial și se referă la conectivitate și accesibilitate. Numărul căilor de transport și varietatea tipurilor de transport sunt două aspecte cheie necesare asigurării unei astfel de dezvoltări.

**# 85. LINIA 7. Încurajarea planificării și proiectării de calitate și interzicerea oricărui derogări de la planurile de dezvoltare urbană și teritorială în vigoare.**

Scopul urmărit este un teritoriu județean ordonat, cu dezvoltare planificată exclusiv de profesioniști calificați. Dezvoltarea haotică a teritoriului din ultimii 25 de ani a creat o serie de probleme pe toate palierele unei planificări logice și echilibrate, dar respectarea normelor europene de planificare duce la o dezvoltare teritorială ordonată.

**# 86. LINIA 8. Încurajarea implicării indivizilor și comunităților în elaborarea strategiilor de dezvoltare și obligativitatea consultării publicului în fiecare etapă a acestora.**

Scopul urmărit este transparentizarea procesului de dezvoltare teritorială și urbană, pentru asigurarea controlului democratic asupra dezvoltării Județului Galați. Buna funcționare și dezvoltare a teritoriului nu se poate face decât prin colaborarea actorilor implicați în procesul de elaborare și dezvoltare a strategiilor de dezvoltare.

#### 4.4. Politici de dezvoltare teritorială

**# 87. Se propun politici de dezvoltare teritorială la nivel supra-județean și județean, care contribuie în proporții diferite la atingerea unuia sau mai multe din obiectivele strategice și operaționale, defalcate pe opt domenii cheie:**

- A. Urbanizare;
- B. Locuire;
- C. Echipare edilitară;
- D. Mobilitate și conectivitate;
- E. Comunicații;
- F. Mediu și riscuri naturale;
- G. Capital cultural;
- H. Planificare.

Fiecare dintre acestea sunt explicitate separat, prin politici, programe și tipuri de proiecte la nivelul teritoriului Județului Galați.

**# 88. Domeniul A. URBANIZARE** se referă la concentrarea activităților la nivelul teritoriului județean prin acumulare de capital uman și economic, în vederea atingerii masei critice care generează dezvoltare. Domeniul A. URBANIZARE se explicitează prin:

**A. Politica de sprijinire a zonelor urbane funcționale cu specializare inteligentă**

A.1. (posibil) Program de identificare și creare de zone urbane funcționale la nivel administrativ

A.2. (posibil) Program de atragere a investițiilor private în zonele urbane funcționale

**# 89. Politica de sprijinire a zonelor urbane funcționale cu specializare inteligentă** - se referă la o perspectivă globală asupra avantajelor competitive și potențialelor piețe, prin specializarea inteligentă se urmărește creșterea economică combinată cu cheltuirea prudentă a finanțelor publice.

# 90. **Domeniul B. LOCUIRE** se referă la asigurarea condițiilor de locuire decentă la nivelul teritoriului județean, în vederea creșterii coeziunii teritoriale și a calității vieții. Domeniul B. LOCUIRE se explicitează prin:

### B. Politica de asigurare a dreptului la habitat pentru toți locuitorii Județului Galați

# 91. **Politica de asigurare a dreptului la habitat pentru toți locuitorii Județului Galați** - se referă la crearea unui mediu propice de îmbunătățire a calității locuirii și asigurării accesului la locuințe decente pentru toți locuitorii Județului Galați.

# 92. **Domeniul C. ECHIPARE EDILITARĂ** se referă la echiparea integrală cu utilități de bază a teritoriului județean, în vederea creșterii calității locuirii și a vieții. Domeniul C. ECHIPARE EDILITARĂ se explicitează prin:

### C. Politica de asigurare a utilităților de bază (electricitate, apă, canalizare) pentru toți locuitorii Județului Galați

C.1. (posibil) Program de dotare cu utilități de bază a întregului teritoriu județean

C. 2. (posibil) Program de creștere a eficienței gestionării apelor (alimentare, epurare, reutilizare)

# 93. **Politica de asigurare a utilităților de bază (electricitate, apă, canalizare) pentru toți locuitorii Județului Galați** - se referă la asigurarea condițiilor de echipare edilitară de bază pe tot teritoriul Județului Galați, cu scopul creșterii nivelului de trai și de reducere a disparităților.

# 94. **Domeniul D. MOBILITATE ȘI CONECTIVITATE** se referă la echiparea cu infrastructură integrată de transport, în vederea creșterii accesibilității la nivelul teritoriului județean. Domeniul D. MOBILITATE ȘI CONECTIVITATE se explicitează prin:

## D. Politica de asigurare a mobilității multi-modale de nivel european pentru toți locuitorii Județului Galați

D.1. (posibil) Program de creare de sisteme de transport integrat rutier, feroviar și aerian pentru zonele urbane funcționale polarizate de municipii cu peste 50.000 locuitori

**# 95. Politica de asigurare a mobilității multi-modale de nivel european pentru toți locuitorii Județului Galați** - se referă la dezvoltarea infrastructurii de transport pentru integrarea fluxurilor de persoane, marfă și capital și va sprijini punerea în valoare a poziției geografice a Județului Galați ca zonă de tranzit UE - Marea Caspică și Asia Centrală. Dezvoltarea infrastructurii de transport va spori accesibilitatea, îmbunătățind astfel flexibilitatea pieței forței de muncă și competitivitatea economică la nivel local.

**# 96. Domeniul E. COMUNICAȚII** se referă la echiparea integrală cu infrastructură de comunicații broadband a teritoriului județean, în vederea creșterii calității locuirii și a vieții. Domeniul E. COMUNICAȚII se explicitează prin:

## E. Politica de asigurare a accesului la comunicații broadband (în special internet) pentru toți locuitorii Județului Galați

E.1. (posibil) Program de extindere a infrastructurii broadband în zonele cu accesibilitate scăzută

**# 97. Politica de asigurare a accesului la comunicații broadband (în special internet) pentru toți locuitorii Județului Galați** - se referă la conectarea tuturor locuitorilor Județului Galați la rețeaua de comunicații. Importanța realizării infrastructurii de comunicații o reprezintă crearea unei societăți informaționale capabile să stimuleze competitivitatea economică, dar și coeziunea socială.

**# 98. Domeniul F. MEDIU ȘI RISCURI NATURALE** se referă la gestiunea resurselor naturale la

nivelul teritoriului județean, în vederea valorificării lor sustenabile. Domeniul F. MEDIU ȘI RISCURI NATURALE se explicitează prin:

**F. Politică de valorificare sustenabilă a capitalului natural și de management a riscurilor naturale**

F.1. (posibil) Program de promovare a eficienței energetice prin utilizarea surselor de energie regenerabilă în zonele urbane funcționale

F.2. (posibil) Program de protejare a capitalului natural aflat în condiții de risc

**# 99. Politică de valorificare sustenabilă a capitalului natural și de management a riscurilor naturale** - se referă la valorificarea capitalului natural și la reducerea impactului negativ asupra mediului înconjurător, prin utilizarea energiilor curate.

**# 100. Domeniul G. CAPITAL CULTURAL** se referă la modurile de valorificare a resurselor culturale la nivelul teritoriului județean, în vederea întăririi identității teritoriale. Domeniul G. CAPITAL CULTURAL se explicitează prin:

**G. Politică de valorificare sustenabilă a capitalului cultural al Județului Galați**

G.1. (posibil) Program de regenerare urbană a centrelor municipiilor

**# 101. Politică de valorificare sustenabilă a capitalului cultural al Județului Galați** - se referă la prezervarea și valorificarea capitalului cultural județean prin investiții publice și private, cu scopul regenerării identitare a teritoriului.

**# 102. Domeniul H. PLANIFICARE** se referă la creșterea capacității de planificare teritorială la nivelul administrației județene și locale, în vederea asigurării unui cadru de lucru coerent pentru planificatorii urbani și teritoriali. Domeniul H. PLANIFICARE se explicitează prin:

## H. Politica de organizare și ordonare a teritoriului național prin planificare spațială

H.1. (posibil) Program de creștere calitativă a departamentelor de planificare spațială la toate nivelele administrative

**# 103. Politica de organizare și ordonare a teritoriului național prin planificare spațială** - se referă la luarea în considerare și corelarea impactului teritorial în cursul elaborării politicilor sectoriale. Politicile trebuie să țină seama de diferențele teritoriale, adaptându-și intervențiile la fiecare tip de teritoriu în parte și utilizând abordări teritoriale în cursul planificării, pentru evitarea haosului și asigurarea coerenței dezvoltării la nivel spațial.

## 5. Măsuri teritoriale integrate

---

### 5.1. Explicitarea intervențiilor la nivel de proiect

**# 104. Este necesară stabilirea unui cadru pentru identificarea și definirea tipurilor de proiecte** pentru teritorii specifice și sisteme teritoriale, astfel:

**# 104.1. Identificarea proiectelor deja propuse** în diverse documente de planificare deja aprobate la nivel național și regional, printre care:

- Strategia de Dezvoltare Teritorială a României;
- Planul de Amenajare a Teritoriului Național;
- Strategiile de Dezvoltare Regională;
- Strategiile de Dezvoltare Sectoriale;

**# 104.2. Identificarea de proiecte cheie** la nivelul teritoriului județean indispensabile pentru implementarea politicilor de dezvoltare teritorială;

**# 104.3. Agregarea tipurilor de proiecte** pentru fiecare teritoriu specific în categorii de intervenții pentru:

- sistemul teritorial natural;
- sistemul teritorial al așezărilor umane;
- sistemul teritorial de conectare.

**# 104.4. Exemplificarea tipurilor de proiecte** de maximizare a potențialului și de ameliorare a dezechilibrelor la nivelul teritoriilor specifice.

**# 105. Termenul de *măsură integrată* este folosit pentru definirea categoriilor de intervenții** pentru: sistemul teritorial natural, sistemul teritorial al așezărilor umane, sistemul teritorial de conectare. Prin urmare, măsura teritorială definește un tip (o categorie) de proiecte de corectare a unui dezechilibru sau de maximizare a unui potențial, explicitate pe sisteme teritoriale.

## 5.2. Proiecte prioritare la nivelul teritoriului județean

### 5.2.1. Proiecte cheie pentru implementarea politicilor

- # 106. A. Politica de sprijinire a zonelor urbane funcționale cu specializare inteligentă - are ca proiect cheie la nivelul teritoriului județean definirea zonelor urbane funcționale pentru municipiile Galați și Tecuci.** Aceasta va duce la delimitarea centrului urban și a localităților înconjurătoare, și în același timp la formarea unei strânse relații între ele prin crearea de noi oferte de locuri de muncă, oportunități legate de educație și oferte legate de servicii publice sau private.
- # 107. B. Politica de asigurare a dreptului la habitat pentru toți locuitorii Județului Galați - nu are proiecte cheie la nivelul teritoriului județean.**
- # 108. C. Politica de asigurare a utilităților de bază (electricitate, apă, canalizare) pentru toți locuitorii Județului Galați - are ca proiect cheie la nivelul teritoriului județean finalizarea alimentării cu apă în toate localitățile.** Aceasta va duce la asigurarea unor condiții de viață de nivel contemporan, și în același timp la asigurarea dezvoltării economice și sociale a zonelor izolate.
- # 109. D. Politica de asigurare a mobilității multi-modale de nivel european pentru toți locuitorii Județului Galați - are ca proiect cheie la nivelul teritoriului județean racordarea la sistemul național de autostrăzi.** Aceasta va duce la dezvoltarea economică a Județului Galați, atât prin facilitarea condițiilor de tranzit în general, cât și prin asigurarea unei legături vitale cu Europa.
- # 110. E. Politica de asigurare a accesului la comunicații broadband (în special internet) pentru toți locuitorii Județului Galați - nu are proiecte cheie la nivelul teritoriului județean.**

**# 111. F. Politica de valorificare sustenabilă a capitalului natural și de management a riscurilor naturale - are ca proiect cheie la nivelul teritoriului județean realizarea sistemului de hărți de risc actualizate în timp real.** Aceasta va duce la dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor comune de prevenire a riscului natural și tehnologic, inclusiv dezvoltarea serviciilor de intervenție în situații de urgență, prin activități comune de prevenire a riscurilor, de avertizare timpurie și de intervenție în situații de urgență.

**# 112. G. Politica de valorificare sustenabilă a capitalului cultural al Județului Galați - are ca proiect cheie la nivelul teritoriului județean reabilitarea imobilelor cu funcțiuni culturale.** Aceasta va duce la protejarea patrimoniului și păstrarea identității naționale, iar revitalizarea imobilelor cu funcțiuni culturale este un demers în susținerea implementării unor circuite turistice, ca pilon de atracție și identitate.

**# 113. H. Politica de organizare și ordonare a teritoriului național prin planificare spațială - are ca proiect cheie la nivelul teritoriului județean crearea unei structuri specializate de planificare strategică pentru municipiul Galați.** Aceasta va duce la ordonare și echilibru în dezvoltarea viitoare a Județului Galați, creșterea capacității de planificare teritorială la nivelul administrației, în vederea asigurării unui cadru de lucru coerent pentru planificatorii urbani și teritoriali.

#### 5.2.2. Proiecte prioritare de nivel strategic

**# 114. Dinamica teritorială este legată de trei dimensiuni cheie ale dezvoltării economice:**

- **densitatea** - sub forma concentrării resurselor economice
- **distanța** - sub forma conectării zonelor sărace la centre de creștere economică;
- **divizarea** - sub forma ușurinței schimburilor cu piețele internaționale.

În practică, aceste elemente se manifestă prin intermediul forțelor care modelează în mod activ tendințele și tiparele de urbanizare, și anume: economia de scară; mobilitatea factorilor de producție; migrația forței de muncă; costurile de transport; specializarea funcțională.

**# 115. În acest sens, există mai multe priorități pentru dezvoltarea teritorială a Județului Galați, pe termen mediu:**

- **completarea infrastructurii conective** atât în interior cât și spre centrele economice naționale;
- **instituții solide și performante** în zonele rurale mai puțin dezvoltate, mai ales în zona centrală și nordică a Județului Galați;
- **investiții în calitatea vieții** în municipiile Galați și Tecuci.

**# 116. Un sumar al recomandărilor este prezentat mai jos**, cu precizarea importantă că prioritățile nu reprezintă o listă a investițiilor recomandate, ci un exemplu de **măsuri integrate** care pot îndrepta Județul Galați spre o dezvoltare teritorială durabilă.

### *Mobilitate și conectivitate*

**# 117. Accesibilitatea Județului Galați la nivel național și trans-național reprezintă o direcție majoră de dezvoltare.** Prin așezarea sa geografică, Județul Galați reprezintă o zonă de intersecție a mai multor magistrale de transport, care leagă nordul de sudul Europei, și vestul de estul acesteia. Cu toate acestea, Județul Galați rămâne limitat datorită infrastructurii rutiere subdezvoltate, barieră în fața dezvoltării și creșterii economice.

**# 118. Județul Galați ar trebui să-și propună să devină un centru comercial pentru UE și dincolo de aceasta prin depășirea limitărilor actuale, inclusiv prin infrastructura de conectivitate.** Consolidarea relațiilor trans-frontaliere reprezintă un pas spre sporirea conectivității atât din punct de vedere al infrastructurii cât și din punct de vedere al dezvoltării economice și sociale cu alte state vecine cum sunt Rep. Moldova și Ucraina, dar și cu țări mai îndepărtate ca Turcia și Rusia.

**# 119. Deși este recunoscută ca problemă lipsa unei autostrăzi care să lege Județul Galați de capitală (fie prin Slobozia, fie prin Ploiești), aceasta nu este încă planificată.** În scopul identificării tronsoanelor obligatorii pentru crearea de legături directe și rapide, s-au elaborat anumite modele gravitaționale care studiază sinergiile dintre diferite orașe pe

baza rețelelor existente de drumuri, dar fără rezultat practic.

**# 120. Polii de creștere și de dezvoltare din România se dezvoltă ca zone dinamice cu o infrastructură puternic dezvoltată**, iar facilitarea conexiunii Județului Galați cu aceștia (mai ales Brăila, Ploiești și Constanța) va atrage investitori, prin dezvoltarea de zone urbane funcționale care susțin dezvoltarea socio-economică bazată pe oferta de locuri de muncă, oportunități legate de educație și de servicii.

**# 121. Lista priorităților pe baza densității economice din Județul Galați ar trebui să includă infrastructura conectivă.** Principala direcție de acțiune este consolidarea conexiunilor fizice cu zona urbană funcțională cea mai importantă din țară, Bucureștiul, prin autostrăzile A2 și A3.

**# 122. Județul Galați ar beneficia semnificativ de pe urma construirii Autostrăzii Moldova (București - Iași/ Suceava, via Tecuci/ Focșani).** Regiunile Sud-Est și Nord-Est sunt unele dintre zonele cel mai puțin dezvoltate din România, iar construirea unei autostrăzi care să lege Bucureștiul de nord-estul României ar facilita dezvoltarea rapidă a județelor adiacente, printre care Județul Galați, prin asigurarea unui acces mai bun al oamenilor la oportunitățile din capitală.

#### ***Echipare tehnico-edilitară și acces la servicii***

**# 123. Proiectele de mari dimensiuni și care au impact puternic la nivelul Județului Galați ar trebui să fie dublate de proiecte locale** care, în zone mai slab dezvoltate precum centrul și nordul Județului Galați să ofere tuturor locuitorilor condiții decente de viață, prin acces la serviciile de bază: educație de calitate, servicii minime de sănătate, apă și canalizare, etc.

**# 124. Este importantă asigurarea standardelor minime de viață în zonele mai slab dezvoltate din Județul Galați.** Asigurarea condițiilor de bază ce constau în investiții în infrastructura de învățământ și de sănătate, precum și în serviciile publice de bază (apă, canalizare și salubritate) prezintă premise esențiale pentru creșterea productivității

forței de muncă în regiunile slab dezvoltate.

**# 125. În scopul realizării acestor condiții decente de viață, sunt importante:**

- construirea unor instituții performante în zonele mai slab dezvoltate (la nivelul infrastructurii serviciilor publice de bază, educației, sănătății etc.);
- îmbunătățirea infrastructurii de legătură dintre orașe și zonele învecinate în vederea sporirii masei economice;
- promovarea investițiilor în calitatea vieții în zonele cu grad ridicat de dezvoltare, în vederea atragerii și păstrării capitalului uman.

***Concentrarea urbanizării***

**# 126. Pentru ca orașele să reprezinte factori de dezvoltare și polarizare, ele trebuie înțelese ca fiind zone funcționale dinamice**, prin îmbunătățirea definirii și administrării zonelor urbane funcționale. Orașele nu sunt izolate și, pentru a funcționa ca adevărate motoare de creștere, au nevoie să fie văzute ca făcând parte din zone urbane funcționale. **Lipsa unei definiri optime a zonelor urbane funcționale poate submina strategiile locale și poate duce, în ultimă instanță, la rezultate nesatisfăcătoare în materie de dezvoltare.** Faptul că majoritatea zonelor peri-urbane continuă să fie definite ca zone rurale poate conduce la soluții eronate de politici publice.

**# 127. Este prioritară sprijinirea orașelor dinamice (Galați și Tecuci) în sporirea masei demografice și a celei economice.** Dezvoltarea din punct de vedere demografic și economic este primordială pentru orașele dinamice, iar la nivel supra-județean, zonele urbane funcționale trebuie să fie pregătite să ofere oricărei companii care dorește să investească, pe lângă accesibilitate ridicată, și oportunitatea folosirii unei forțe de muncă suficient de mare și diversificată.

**# 128. În România, polii de creștere și dezvoltare au avut dinamici economice pozitive, o mare parte din noile investiții stabilindu-se în zonele peri-urbane.** Astfel, pentru municipiul Galați va fi important ca:

- sistemele metropolitane de transport public să fie extinse,

- noi investiții să fie făcute în dezvoltarea infrastructurii conective, Astfel de investiții ar trebui ierarhizate pe baza unei analize atente a tendințelor județene și regionale.

**# 129. Este importantă promovarea investițiilor în calitatea vieții în zonele dezvoltate.**

Creșterea calității vieții atrage după sine pe lângă o creștere economică la nivel județean și regional, și o dezvoltare a altor sectoare economice. **Investițiile în calitatea vieții nu au numai beneficii economice, ci și beneficii sociale și de mediu.** De exemplu, investițiile în aleile pietonale, în eficiența energetică, în piste pentru biciclete și în rețelele de transport public pot facilita accesul la oportunități. Ca atare, acest tip de investiții pot fi luate în considerare de o categorie mai largă de orașe (inclusiv Tg. Bujor și Berești), nu numai de către cele dezvoltate.

**Capacitate administrativă**

**# 130. Recomandările descrise anterior pot fi implementate corect doar dacă sunt susținute**

**de o capacitate sporită de planificare spațială.** În acest sens, un ghid pentru planurile județene de amenajare a teritoriului trebuie să includă o listă clară și limitată de aspecte ce trebuie urmărite în planurile de la nivelurile inferioare.

**# 131. Este necesară corelarea și armonizarea diferitelor documente de planificare spațială.**

Corelarea acestora este deja dificilă și este probabil să devină și mai dificilă dacă se introduce un alt nivel administrativ în amenajarea teritoriului (regiunile). Pentru o corelare mai ușoară, documentele de nivel județean ar trebui să facă distincție între partea de strategie și partea normativă a planului fizic. Deoarece doar planul fizic trebuie coordonat cu planurile de la niveluri inferioare (partea de strategie este directoare și inspiră tipul de dezvoltare), acesta trebuie să fie precis și corect.

**# 132. Este important să se abordeze aspectele de capacitate administrativă aferente**

**documentelor de dezvoltare spațială.** Din acest punct de vedere, dotarea deficitară a autorităților locale și județene duce la externalizarea adesea completă a elaborării strategiilor și planurilor de dezvoltare, care nu sunt puse în aplicare și monitorizate întotdeauna de o manieră clară și eficientă.

**# 133. Prioritatea la nivelul Județului Galați este dezvoltarea unui sistem de planificare spațială care să integreze inițiativele finanțate pe plan național sau din fonduri UE.** Toate unitățile administrativ-teritoriale ar trebui în mod ideal să aibă un document integrat (care cuprinde o strategie de dezvoltare și un plan fizic), după care să se ghideze în realizarea de investiții pentru a susține dezvoltarea viitoare. Aceste documente pot forma baza pentru atragerea de fonduri UE, care vor trebui utilizate pentru a finanța proiecte deja incluse în strategia județeană/ locală respectivă.

### 5.3. Proiecte prioritare la nivelul teritoriilor specifice

**# 134. Se propun două nivele de agregare a intervențiilor** - maximizare a potențialelor și corectare a dezechilibrelor, **pe două paliere teritoriale** - teritoriul județean și teritoriile specifice (ambele la nivelul Județului Galați).

**# 135. Urmărind sistemele teritoriale la nivelul teritoriilor specifice din Județul Galați, măsurile integrate de maximizare a potențialelor se explicitează, în legătură cu politicile teritoriale, astfel:**

Teritorii specifice	Exemplu de măsură integrată	Exemplu de măsură integrată	Exemplu de măsură integrată	Legătura cu politici de nivel supra-județean și județean
	sistem teritorial natural	sistem teritorial al așezărilor umane	sistem teritorial de conectare	
Zone urbane	-	Realizarea de locuințe prin reconversia fostelor zone industriale din municipiul Galați	Crearea de sisteme de transport inter-modal pentru municipiul Galați	Politica B, Politica D
Zone rurale	Exploatarea turistică a valorilor naturale de pe valea Siretului și a Prutului	Sprijinirea structurilor tip ADI la nivel județean pentru asigurarea utilităților publice	-	Politica F, Politica H
Zone de frontieră	Extinderea zonelor cu potențial piscicol ridicat	Sprijinirea orașelor Tg. Bujor și Berești pentru polarizarea zonelor rurale	-	Politica A, Politica D, Politica F

Fig. 11. Exemple de măsuri integrate de maximizare a potențialelor  
 Sursa: Creație proprie autor

**# 136. Urmărind sistemele teritoriale la nivelul teritoriilor specifice din Județul Galați, măsurile integrate de corectare a dezechilibrelor se explicitează, în legătură cu politicile teritoriale, astfel:**

Teritorii specifice	Exemplu de măsură integrată	Exemplu de măsură integrată	Exemplu de măsură integrată	Legătura cu politici de nivel supra-județean și județean
	sistem teritorial natural	sistem teritorial al așezărilor umane	sistem teritorial de conectare	
Zone urbane	-	Integrarea cartierelor defavorizate din municipiile Galați și Tecuci	Conectarea prin autostradă a municipiului Galați de teritoriul regional și național	Politica B, Politica D
Zone rurale	Dezvoltarea unor localități rurale cu funcții urbane în zonele din centrul și nordul Județului Galați	Construire de locuințe pentru profesioniști cheie (medici, profesori, etc.)	Reabilitarea completă a sistemului de drumuri județene și comunale	Politica A, Politica C
Zone de frontieră	Creșterea capacității de prevenire a efectelor inundațiilor	-	Completarea conectării rutiere și feroviare cu Rep. Moldova și Ucraina	Politica A, Politica D, Politica F

Fig. 12. Exemple de măsuri integrate de corectare a dezechilibrelor  
 Sursa: Creație proprie autor

## VOLUMUL II.

# ZONE URBANE FUNCȚIONALE ÎN JUDEȚUL GALAȚI

## 6. Definiere generică și specifică

---

### 6.1. Conceptul de zonă urbană funcțională. Introducere în temă

#### 6.1.1. De la dezvoltare policentrică la zone urbane funcționale

**# 137.** La nivel european, dezvoltarea teritorială policentrică este recunoscută prin intermediul a numeroase documente cadru ca element esențial pentru asigurarea coeziunii teritoriale, reducerea disparităților și creșterea competitivității locale, ce contribuie printr-o abordare integrată la valorficarea specificului local. Aceasta se bazează pe constituirea unui sistem echilibrat de orașe care să dezvolte relații complementare și de cooperare între zonele învecinate dar și la nivel regional, național sau transnațional. Orașele, prin concentrarea populației, activităților și dotărilor reprezintă motoare ale dezvoltării economice, iar pentru exercitarea rolului teritorial, pentru a contribui la creșterea coeziunii teritoriale, trebuie să fie integrate într-un sistem funcțional.

**# 138.** Sistemul policentric de localități are un mod spontan de dezvoltare și funcționare, încă din cele mai vechi timpuri orașele, în funcție de rolurile administrative, de apărare sau comerciale, formau o structură în cadrul căreia funcționau o serie de relații de colaborare sau subordonare. Însă această structură și relațiile din cadrul ei, pot fi ajustate prin diverse politici și măsuri, astfel încât să se formeze un sistem echilibrat de localități, care să contribuie la obiectivul de coeziune teritorială. În acest sens, încă de la începutul secolului XX rețeaua de localități devine subiect al mai multor studii și teorii, concretizate prin stabilirea posibilităților de definire a *locului central*, și la stabilirea unui sistem ierarhic de localități.

**# 139.** Analizând dezvoltarea policentrică în profil spațial se poate observa faptul că aceasta poate fi abordată la scări teritoriale distincte. Astfel, la nivel european rețeaua de

orașe este caracterizată de dominarea supra-numitului „Pentagon” asupra întregului spațiu continental, dezvoltarea policentrică reprezentând soluția de contra-balansare printr-o dezvoltare regională echilibrată și inclusivă. O situație similară poate fi observată și în România, întregul sistem de localități fiind dominat de municipiului București ce contribuie cu peste 25% la PIB-ul total al României, care asigură 20% din totalul locurilor de muncă la nivel național și capitalizează peste 50% din investițiile străine în România. La nivel inferior celui național este necesară abordarea problematicii pe două categorii – nivelul regional și cel local.

**# 140. La nivel regional este necesară acordarea unei atenții sporite centrelor urbane și ariilor acestora de influență, prin asigurarea dezvoltării în complementaritate a localităților, generând prin intermediul cooperării accesul facil către serviciile necesare locuitorilor.** Este important și ca la acest nivel să fie definit foarte clar rolul centrelor urbane în cadrul sistemului de localități. La nivel local, se poate observa că orașele mici și medii pot contribui, prin antrenarea teritoriului adiacent (alte orașe mici, sate, comune), la dezvoltarea unei cooperări pe baza intereselor comune (*ESPON, 2004, 2007*), deținând un important rol teritorial.

#### **6.1.2. Necesitatea și importanța zonelor urbane funcționale**

**# 141. Pentru a-și asigura rolul din cadrul sistemului policentric de localități, orașele au nevoie să își sporească masa economică, masa socială, generându-se interdependențe cu teritoriul periurban.** În aceste condiții trebuie delimitate zone funcționale astfel încât, ca prin investiții (în special cele de infrastructură), să fie facilitate fluxurile de persoane și bunuri, și, implicit, eficiența economică zonei funcționale.

**# 142. Există o neconcordanță tot mai mare între orașe ca entități administrative și realitatea vieții urbane moderne.** Limitele administrative ale acestora acoperă de rare ori:

- Cererile pieței imobiliare, pieței locurilor de muncă și a forței de muncă;

- Oferta de servicii și afaceri (bunuri, logistică, investiții de capital, consultanță, sub-contractare și furnizare)
- Elementele de mediu și de cadru natural ale orașului (depozitarea și transformarea deșeurilor, captarea de apă și energie, elemente de loisir pentru turismul de weekend)
- Nevoile de aprovizionare cu hrană.

**# 143. Realitatea actuală la nivelul ariilor urbane ilustrează de cele mai multe ori o zonă urbană funcțională definită de o serie de fluxuri de oameni, bunuri și servicii.**

Totodată, zonele urbane funcționale reprezintă un nivel spațial adecvat abordării eficiente pentru planificarea integrată, strategii comune și furnizarea de servicii care funcționează cel mai bine pe o consistentă masă demografică.

**# 144. Cooperarea dintre localități se bazează pe o viziune comună și pe o relație de câștig bilateral, aspect esențial pentru zonele urbane sau suburbane, unde localitățile se pot confrunta cu o serie de dificultăți economice specifice, devenind dependente de orașul nucleu.**

Totodată, ariile suburbane pot aduce un plus de valoare prin potențialul acestora de a asigura orașului nucleu o gamă largă de resurse, piețe specializate în produse locale, facilități culturale, facilități de agrement și de recreere, etc. Nu în ultimul rând, valoarea pieței imobiliare din afara orașului reprezintă un atu important pentru localizarea activităților ce necesită resurse importante de spațiu, resursă foarte costisitoare în cadrul orașului.

**# 145. Prin urmare, punerea în comun a tuturor atuurilor deținute de centrele urbane și de zonele înconjurătoare ale acestora nu poate genera decât plus-valoare,**

premise ale unei dezvoltări inteligente la nivel local și regional și nu în ultimul rând, un răspuns eficient acordat provocărilor de competitivitate.

**# 146. Totodată, administrațiile publice de la nivel județean sau regional sunt interesate în dezvoltarea zonelor urbane funcționale și pentru că:**

- centrele urbane reprezintă motoare ale economiei regionale și elemente esențiale de asigurare a serviciilor și crearea locurilor de muncă;
- centrele urbane asigură structura de mobilitate socială a locuitorilor în regiune;
- centrele urbane sunt principalele locuri de inovație economică, socială și culturală;
- centrele urbane sunt esențiale pentru competitivitatea regiunii inclusiv prin asigurarea eficienței energetice, limitarea emisiilor de gaze cu efect de seră și asigurarea unei mai bune calități a mediului.

**# 147. În cazul dezvoltării regionale este vizibilă tendința de concentrare în orașe mari.** Ele devin centre regionale în detrimentul teritoriilor înconjurătoare care pierd atât din punct de vedere economic, cât și din punct de vedere social, forța de muncă migrând spre centru – sursa locurilor de muncă. Dezvoltarea tehnologiei comunicațiilor și a infrastructurii de transport a dus însă la popularea zonelor adiacente centrelor urbane și căilor de comunicație de proximitate ale acestora. Astfel au apărut zone urbane bazate pe migrația bi-direcțională, formate dintr-un centru urban și localitățile înconjurătoare.

**# 148. Această relație strânsă între centrele urbane și teritoriile adiacente, bazată pe oferta de locuri de muncă, oportunități legate de educație și oferta serviciilor (publice sau private) a dus la conturarea a ceea ce a fost numit zonă urbană funcțională (ZUF).**

**# 149. Principalele probleme în calea unor proiecte de urbanizare care să ducă la apariția unor servicii publice integrate și de calitate sunt fragmentarea administrativă excesivă, lipsa unui cadru legal facil și o slabă cultură a colaborării pentru realizarea unor proiecte comune care să depășească granițele administrative ale localităților.** Asigurarea unor servicii publice la scară metropolitană, proiecte de infrastructură, managementul spațial la scara aceasta sunt obiective greu de atins în contextul legislativ existent din România. Actualul sistemul de guvernanță locală nu permite funcționarea eficientă a unor structuri de tip ZUF iar contextul dat de procesul de regionalizare-descentralizare poate fi folosit pentru gândirea unor soluții care să permită colaborarea integrată pe principii teritoriale.

**# 150. Introducerea zonelor urbane funcționale în sistemul de dezvoltare teritorială strategică asigură cadrul de bază pentru dezvoltarea policentrică atât la nivel regional sau județean cât și la nivel național.** Constituirea unor astfel de rețele policentrice trebuie să aibă în vedere componența acestor ZUF și a rolurilor pe care o structură de acest tip le poate avea.

**# 151. Funcționalitatea și rolul ZUF într-o dezvoltare policentrică echilibrată a rețelei de localități sunt aspecte esențiale din următoarele considerente:**

**# 151.1. ZUF - unitate statistică**

Culegerea unor date statistice la scări mai mici, necesare pentru fundamentarea procesului decizional, este de cele mai multe ori dificilă. Activitățile economice și interacțiunile umane nu țin cont de limitele administrative; în acest context, colectarea de date doar în raport cu limitele administrative induce riscul de a nu surprinde realitățile din teritoriu. Prin urmare, o ZUF poate deveni unitate statistică de sine stătătoare fundamentând procesul decizional la nivelul său.

**# 151.2. Creșterea eficienței rețelei de localități**

Fragmentarea excesivă a teritoriului, alături de distribuția inegală a localităților în raport cu formele de relief/ caracterul majoritar rural, duc de cele mai multe ori la constituirea unor zone cu densitatea redusă a populației – zone compuse din localități mici dar cu administrație proprie. Acest aspect conduce pe de o parte la costuri administrative mai mari iar pe de altă parte la incoerența investițiilor cauzată de lipsa de cooperare și de lipsa unei viziuni comune.

**# 151.3. Integrarea obiectivelor și priorităților locale în strategii elaborate la o scară teritorială mai mare**

Avantajul constituirii ZUF este dat în principal de depășirea granițelor administrative a zonelor urbane generatoare, pe baza asocierii între localități urbane și rurale. Astfel, îmbunătățirea infrastructurii de transport și comunicații, dezvoltarea rețelelor de energie, creșterea numărului și varietății serviciilor la nivelul acestor localități, utilizarea eficientă a resurselor naturale și antropice nu mai reprezintă provocări majore pentru dezvoltarea echilibrată.

**# 151.4. Asigurarea unei dezvoltări echilibrate, a competitivității la nivel local, regional, național și european și a complementarității interne și externe**

Constituirea unor ZUF trebuie să fie coordonată în mod direct cu **situația actuală** a zonelor urbane deja existente, un accent major fiind pus asupra complementarității acestora. Prin urmare, în cadrul unei ZUF, toate UAT-urile au obiective și priorități de dezvoltare proprii, ca părți integrante a unei strategii comune.

## 6.2. Prevederi ale documentelor cadru de nivel european

### 6.2.1. Direcții programatice

**# 152. „Orașele dețin calități culturale și arhitecturale unice, forțe puternice de induziune socială și posibilități excepționale de dezvoltare economică. Orașele reprezintă centre de cunoaștere și surse de creștere și inovație... Pe termen lung, orașele au funcția de motoare ale progresului social și ale creșterii economice”<sup>1</sup>.**

**# 153. „Orașele reprezintă nuclee de viață socială, susținătoare ale economiilor și apărătoare ale culturii, patrimoniului și tradiției. Alături de familii și cartiere, orașele au reprezentat elementele fundamentale ale societăților și statelor. Orașele au fost centre ale industriei, meșteșugurilor, comerțului, educației și guvernării”<sup>2</sup>.**

**# 154. Acestea reprezintă deziderate unanim acceptate la nivel european și nu numai, în acord cu rolul orașelor în realizarea coeziunii teritoriale. Totodată:**

- aproximativ 70% din populația Uniunii Europene locuiește în zone urbane (și potrivit studiilor ESPON în următorii ani peste 75% din populația Europei se va regăsi în orașe), orașele fiind teritoriile în care se concentrează cele mai multe locuri de muncă, majoritatea agenților economici și a instituțiilor de învățământ superioare se regăsesc în aceste zone, de asemenea, oferă accesul la servicii medicale, la comerț, dar în același timp, în zonele urbane - șomajul, segregarea socială, problemele de mediu sau de mobilitate (congestionarea traficului) sunt accentuate;
- orașele sunt considerate adevărate motoare ale creșterii economice la nivel european: orașele, de obicei cele mari, generează, un PIB peste media europeană, dar și cu peste 40% mai mare decât mediile naționale;
- orașele îndeplinesc un rol vital în dezvoltarea regiunilor europene, fiind considerate

<sup>1</sup> Carta de Leipzig pentru orașe europene durabile, 2007

<sup>2</sup> Carta municipiilor și orașelor europene pentru durabilitate - Carta Aalborg, 1994

elemente cheie ale îmbunătățirii competitivității Uniunii Europene la nivel global. Capacitatea orașelor de inovare și de creare de noi oportunități economice constituie, de cele mai multe ori, o condiție ca regiunile să poată face față competiției globale. Atunci când orașele sunt competitive și regiunile în care sunt localizate sunt mai competitive;

- potrivit raportului pe 2007 al UNFPA (Fondul ONU pentru Populație), intitulat „Urbanizarea, potențialul expansiunii urbane”, fenomenul urbanizării va fi cel mai important factor de influență a dezvoltării în secolul 21;
- în cel de al V-lea Raport privind politica de coeziune prezentat de Comisia Europeană în toamna anului 2010, orașele sunt privite drept elemente cheie în reducerea disparităților teritoriale și asigurarea unei dezvoltări teritoriale echilibrate.

**# 155. Totuși, în ultimele două decenii structura economică a orașelor europene a suferit modificări importante,** în funcție de tipologia funcțională a fiecărui centru urban, acestea s-au confruntat cu o dinamică economică din ce în ce mai accentuată, generându-se astfel noi provocări precum restructurarea industrială, criza economică, globalizarea, schimbările climatice și demografice, presiunea asupra resurselor - expansiunea urbană necontrolată, riscurile industriale, provocări la care decidenții politici și specialiștii trebuie să răspundă eficient, în așa fel încât orașele să devină capabile să își atingă rolul teritorial.

**# 156. Regiunile europene, precum și orașele sunt diferite, au potențial și probleme diferite, au tradiții și condiții de dezvoltare diferite.** Cu toate acestea în ultimii ani au început să adopte măsuri coordonate și să abordeze același set de principii care să conducă la depășirea provocărilor – în toate regiunile se acordă o atenție mai mare orașelor și a relației acestora cu localitățile din zona adiacentă; o mai mare atenție pentru implicarea comunităților în strategiile locale; articularea dimensiunii urbane la oportunitățile economice; atenția pentru cartierele defavorizate; focalizarea pe teritorii/ zone specifice/ cartiere defavorizate, creșterea numărului locurilor de muncă, incluziune socială, reducerea emisiilor de carbon și creșterea mobilității urbane, diminuarea diviziunii socio-spațiale.

**# 157. Politica de dezvoltare urbană, alături de cea a dezvoltării teritoriale reprezintă o competență partajată a statelor membre.** Cu toate acestea, Uniunea Europeană are o tradiție îndelungată în promovarea dezvoltării urbane, având un rol major în sprijinirea orașelor cu scopul creșterii competitivității economice și promovării coeziunii economice, sociale și teritoriale, în acord cu rolul major pe care îl au orașele în atingerea acestui deziderat. Și nu doar întărirea funcțiilor localităților urbane reprezintă o prioritate pe agenda europeană, ci și asigurarea interacțiunii cu localitățile din zona adiacentă, și implicit, asigurarea faptului că și acestea au de câștigat din dezvoltarea pe care o înregistrează orașul nucleu. Prin urmare, la nivel european se înregistrează o atenție sporită asupra acestei problematice în ultimii 20 de ani, fiind create instrumente și concepte care să sprijine orașele în exercitarea rolului lor teritorial, și care se focalizează pe aria urbană și nu pe limitele administrative.

**# 158. În acest context, la nivelul Uniunii Europene s-a constatat faptul că cele două dimensiuni ale politicii de coeziune, coeziunea economică și coeziunea socială, pentru a fi eficiente, trebuie să fie raportate la condițiile și la specificul teritoriului.** Prin urmare se înregistrează o atenție mai mare asupra problematicei teritoriale și urbane de la începutul anilor 1990 dar abia din jurul anilor 2000 se manifestă preocupări pentru cea de a treia dimensiune a politicii de coeziune - coeziunea teritorială.

**# 158.1. Mai întâi, în 1999, la Postdam este adoptat documentul ESDP - Perspectiva dezvoltării spațiale a Europei,** document ce ilustrează preocupările EU pentru coeziunea teritorială; scopul major fiind o dezvoltare echilibrată și durabilă a teritoriului. Factorii determinanți în considerarea dezvoltării teritoriale au fost: continua integrare și cooperare între statele membre; creșterea rolului și importanței comunităților locale în amenajarea teritoriului; procesul de extindere a UE și relațiile de vecinătate. O importanță aparte este asigurată în cadrul documentului rețelei policentrice de localități și noii relații dintre oraș și mediu rural.

**# 158.2. În continuare, la conferința CEMAT de la Hanovra din anul 2000 se adoptă cele zece principii ale dezvoltării spațiale durabile a continentului european,** din care

primul se referă la coeziunea teritorială (promovarea coeziunii teritoriale prin intermediul unei dezvoltări socio-economice echilibrate și prin ameliorarea competitivității). Cel de al doilea principiu face referire la relația urban-rural și este momentul în care este enunțată pentru prima oară **noțiunea de funcțiune urbană în acest context**: Promovarea încurajării dezvoltării generate de funcțiunile urbane și de îmbunătățirea relațiilor dintre orașe și sate.

**# 159. Începând cu anul 2007 rolul orașelor este consolidat prin prevederile mai multor documente cadru.** Prin capacitatea lor de a asigura locuri de muncă, accesul la servicii de interes public, ca elemente care susțin inovarea, orașele sunt recunoscute ca elemente cheie ale dezvoltării teritoriale, fiind cele care “coordonează economiile regionale”<sup>3</sup>. De altfel, orașele sunt recunoscute ca elemente cheie în implementarea Strategiei UE 2020, aspect recunoscut inclusiv în cel de al cincilea Raport privind politica de coeziune, prezentat în 2011 de către Comisia Europeană.

**# 160. Un document cheie care stă la baza fundamentării poziției europene în ceea ce privește problematica teritorială îl reprezintă Carta verde a coeziunii teritoriale,** publicat de către Comisia Europeană în anul 2008, document ce propune depășirea factorilor de diviziune (administrativă), distanță și densitate prin cooperare, conectare și concentrare. Reprezintă documentul care, practic, **promovează conceptul de zonă urbană funcțională**, cele 3 direcții de acțiune reprezentând factorii esențiali în determinarea de astfel de zone.

**# 161. Deși în prezent nu există un consiliu formal al miniștrilor la nivel european pe problematica urbană și teritorială, avându-se în vedere importanța domeniului, există o lungă și fructoasă experiență în ceea ce privește cooperarea informală,** care a fost valorificată în asumarea de către miniștrii europeni a unor documente comune care creează un cadru comun de acțiune publică la nivel european în domeniu. În cele de mai jos vor fi prezentate doar documentele cele mai recente care au fost asumate și de

<sup>3</sup> Michael Parkinson, „Urban sustainability and integrated urban regeneration in Europe”, Madrid 2010, Conferința organizată de Președinția Spaniolă a Consiliului Europei

România în calitate de stat membru UE.

**# 162. Un astfel de document este Agenda Teritorială Europeană de la Leipzig, din anul 2007, în cadrul căreia se specifică drept viitoare misiune consolidarea coeziunii teritoriale, susținându-se necesitatea ca dimensiunea teritorială să joace un rol mai important în viitoarele politici de coeziune, în scopul promovării bunăstării economice și sociale. În documentul revizuit în anul 2011 în timpul Președinției maghiare a Consiliului Uniunii Europene - Agenda Teritorială 2020 - document realizat în scopul implementării în plan teritorial a prevederilor Strategiei Europa 2020, sunt cuprinse următoarele recomandări ce fac trimitere, indirect, la zonele urbane funcționale - dezvoltarea policentrică și echilibrată, susținerea dezvoltării integrate în orașe și regiuni rurale, integrarea teritorială în regiunile funcționale transfrontaliere și transnaționale, asigurarea competitivității globale a regiunilor pe baza economiilor locale puternice, îmbunătățirea conexiunilor teritoriale pentru indivizi, comunități și întreprinderi, gestionarea și conectarea valorilor ecologice, peisagistice și culturale ale regiunilor.**

**# 163. În vederea asigurării unui răspuns eficient provocărilor din ce în ce mai numeroase în ceea ce privește dezvoltarea urbană, schimbul de experiență și de bune practici între orașele europene este absolut necesar. În acest sens au fost create la nivel european mai multe platforme și programe ce asigură comunicarea și dialogul dintre orașele europene, regiuni sau state membre. Astfel de instrumente sunt Rețeaua Europeană de Cunoștințe în Urbanism (European Urban Knowledge Network - EUKN) - o platformă europeană care asigură schimbul de informații în domeniul urbanismului și dezvoltării locale și URBACT, care reprezintă un program european de cooperare regională la care iau parte 27 de state partenere UE, împreună cu Norvegia și Elveția. În ambele instrumente problematica guvernării urbane, creșterea cooperării și dezvoltarea de zone urbane funcționale reprezintă capitole de maxim interes.**

#### 6.2.2. Studii elaborate în cadrul OECD, ESPON, etc.

**# 164. Concomitent cu atenția de la nivel politic și administrativ asupra relațiilor urban-rural**

și necesității de a identifica noi forme de cooperare, inclusiv zona urbană funcțională, la nivel european sunt elaborate o serie de studii în cadrul cărora este analizat și definit conceptul de zonă urbană funcțională. Prin urmare, în cadrul ESPON au fost elaborate în anul 2005 (în cadrul programului ESPON 2000-2006) proiectul 1.1.1. *Potentials for polycentric development in Europe* iar în anul 2011 *The functional urban areas database*. Proiectele cuprind definiția conceptului, modele și criteriile de definire a zonelor urbane funcționale, structura cu identificarea elementelor și activităților ce contribuie la formarea zonelor urbane funcționale, precum și propuneri de indicatori care să stea la baza delimitării și analizării zonelor urbane funcționale, elemente prezentate în subpunctele de mai jos. De asemenea, în 2012 Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD) a lansat raportul *Cities in Europe – a new OECD-EC definition* în cadrul căruia sunt definite zonele urbane funcționale, inclusiv în funcție de dimensiune și rol, și sunt stabilite criteriile de delimitare a zonelor urbane funcționale, prezentate în următoarele două subcapitole.

### Morfologia zonelor urbane funcționale

# 165. Acest nou concept a apărut pentru a surprinde mai bine creșterea complexității relației dintre urban și rural. (Fig. 13)

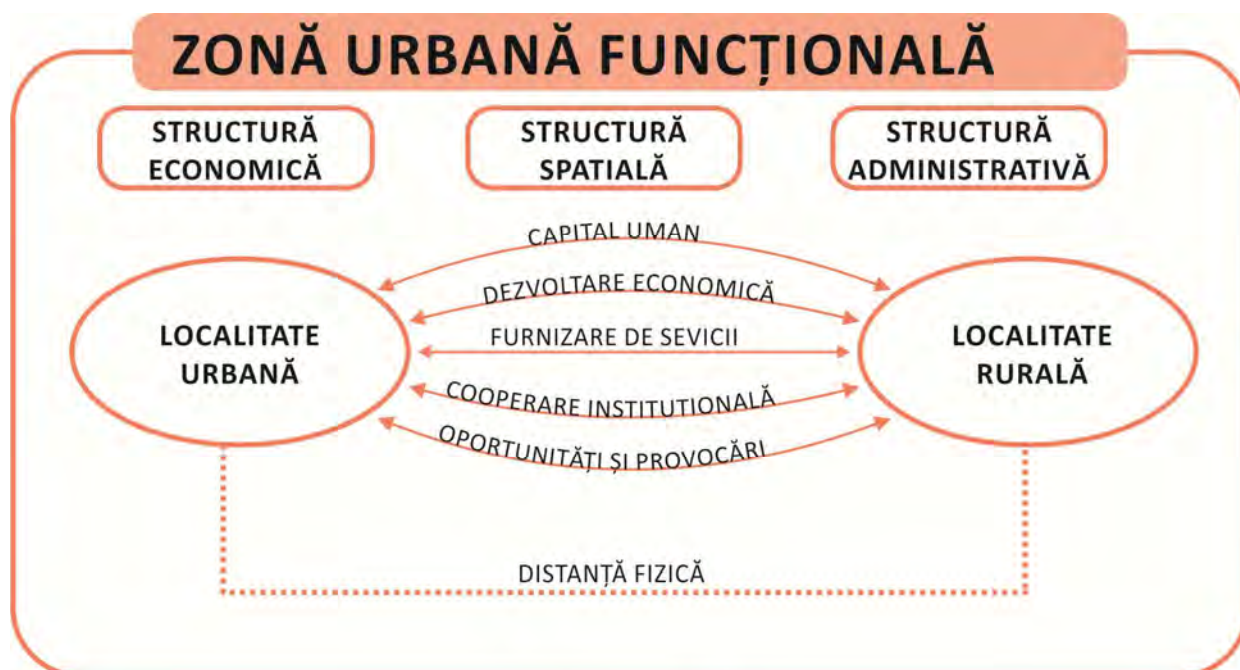


Fig. 13. Fluxurile din cadrul zonelor urbane funcționale  
Sursa: Creație proprie autor

Dacă nu până demult mediul rural juca rolul de furnizor de alimente și de forță de muncă iar centrul urban oferea servicii și locuri de muncă, fluxurile fiind uni-direcționate, în ultima perioadă, complexitatea fluxurilor a crescut, acestea au început să fie bi-direcționate, iar raporturile au devenit inter-dependente, mediul rural captând expansiunea urbană, și implicit funcții rezidențiale și economice. În acest context, având în vedere faptul că terenul reprezintă o sursă finită, **a fost propus conceptul de zonă urbană funcțională**, care să contribuie la un management teritorial adecvat.

**# 166. Din punct de vedere morfologic, conceptul de zonă urbană funcțională se concentrează în jurul ariilor urbane dense care se formează în continuarea unui nucleu urban în lungul bazinelor de populație.** Zonele urbane funcționale, din punct de vedere morfologic și administrativ-teritorial, sunt constituite în baza unui element polarizator de bază ce prezintă o serie de caracteristici socio-economice, culturale și istorice. **Acestea pot avea una sau mai multe zone morfologice urbane polarizatoare** ale căror arii de influență prin suprapunere conduc la constituirea unor relații ierarhice între unitățile administrativ teritoriale, fiind denumite prin urmare zone urbane funcționale mono-polare sau pluri-polare. (Fig. 14)

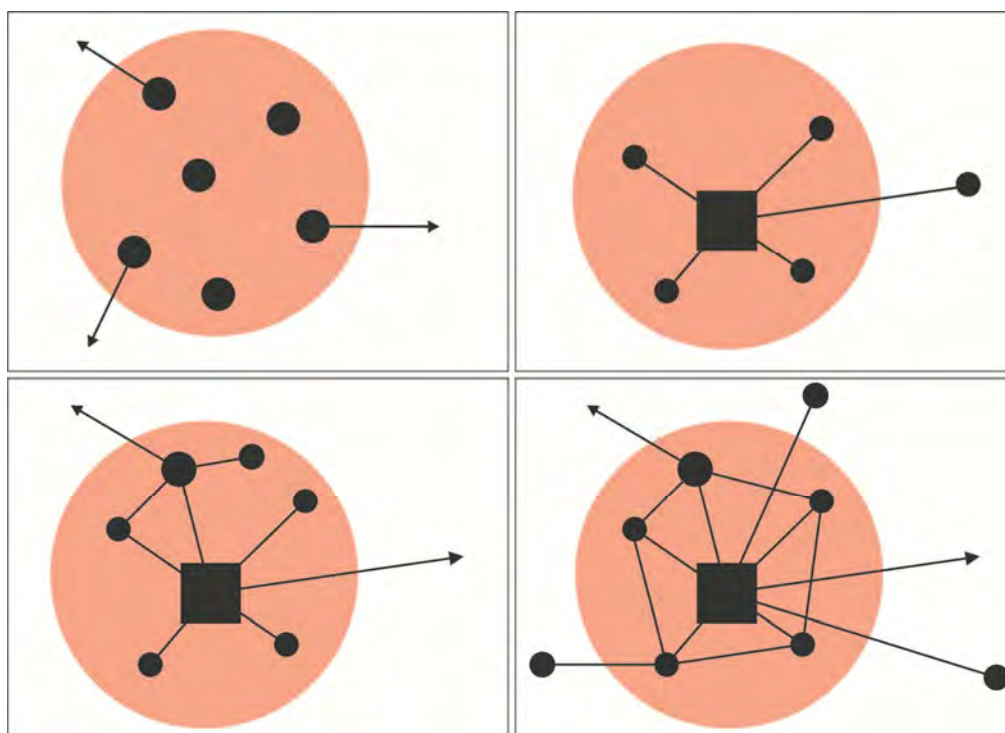


Fig. 14. Modele de zone urbane funcționale - policentrice/ monocentrice  
Sursa: Creație proprie autor (pe baza proiectului ESPON 1.1.1)

**# 167. Totodată, în cadrul acestora pot fi identificate două tipuri de relații între unitățile administrativ teritoriale componente, respectiv unidirecționate către orașul nucleu sau pluridirecționate, gestionate de funcționarea în complementaritate a acestora. (Fig. 15)**

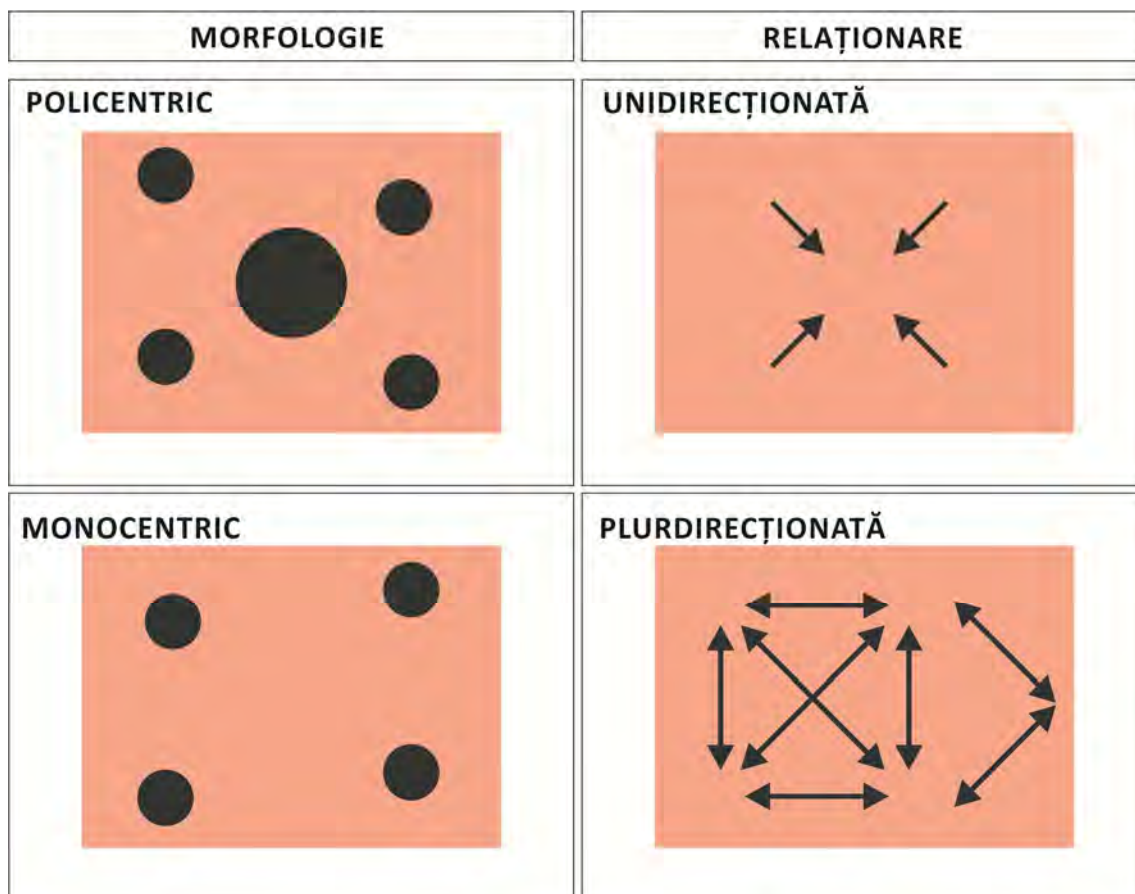


Fig. 15. Structura și relațiile zonelor urbane funcționale  
Sursa: Creație proprie autor (pe baza proiectului ESPON 1.1.1)

**# 168. Analizând modurile de constituire ale acestor zone din punct de vedere al maselor ariilor urbane, al distanței dintre localități și al rolului jucat de acestea, putem identifica mai multe tipologii de zone urbane funcționale, precum:**

- Zone metropolitane policentrice;
- Zone metropolitane monocentrice;
- Regiuni policentrice cu orașe mijlocii;
- Regiuni policentrice cu orașe mici;
- Regiuni monocentrice cu orașe mijlocii;
- Regiuni monocentrice cu orașe mici;

- Regiunile fără orașe de peste 50.000 de locuitori.

**# 169. OECD (Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică) definește patru categorii de zone urbane funcționale:**

- Zone urbane mici cu o populație de până la 200.000 de locuitori;
- Zone urbane medii cu o populație între 200.000 – 500.000 de locuitori;
- Zonele metropolitane (500.000 - 1,5 milioane de locuitori);
- Zone metropolitane mari (peste 1,5 milioane de locuitori).

**# 170. În conformitate cu prevederile proiectului ESPON 1.1.1. din punct de vedere cantitativ, populația zonelor urbane funcționale este mai mare de 500.000 de locuitori. În unele situații, este necesară luarea în considerare a bazinelor de populație situate până la 60 de km distanță față de centrul urban sau a orașelor mari situate la o distanță de până la 30 de km. În aceste cazuri sunt identificate aglomerațiile urbane policentrice de tip METROPOLITAN ZONE - POLY\_FUA. (Fig. 16)**

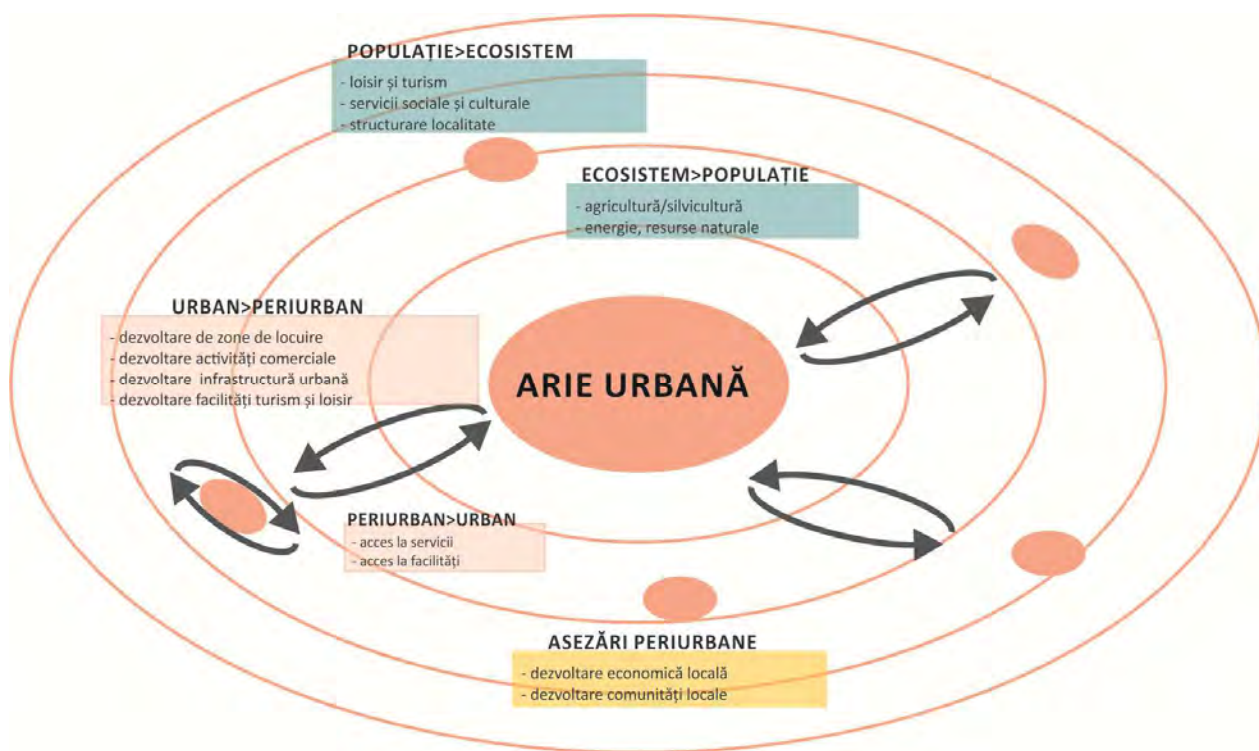


Fig. 16. Relațiile dintre componentele unei zone urbane funcționale  
Sursa: Creație proprie autor (pe baza proiectului ESPON 1.1.1)

**# 171. O structură poli-FUA trebuie să fie constituită din<sup>4</sup>:**

- 2 metropole (> 500 000 de locuitori) cu centre urbane la mai puțin de 60 km distanță, și bazine de muncă tangențiale;
- 2 orașe mari (> 250 000 de locuitori) cu centre urbane la mai puțin de 30 km distanță, și bazine de muncă tangențiale;
- 1 metropolă și un oraș mare sau mijlociu (> 100 000 de locuitori) cu centre urbane la mai puțin de 30 km distanță și bazine de muncă tangențiale;
- 2 metropole cu centrele urbane la mai puțin de 60 km distanță dar bazine de muncă separate.

**# 172. Potrivit studiilor ESPON, la nivel național pot fi identificate 3 categorii de zone urbane funcționale cu impact ridicat asupra dezvoltării teritoriale, constituite din orașe mari, mijlocii și mici alături de ariile lor de suport:**

- Zone urbane funcționale mari - populația este mai mare de 250.000 de locuitori.
- Zone urbane funcționale mijlocii - populația este mai mare de 100.000 de locuitori.
- Zone urbane funcționale mici - populația este mai mare de 50.000 de locuitori.

**# 173. În cazul zonelor urbane funcționale, dezvoltarea spațială depinde de nodurile urbane sau centrele de concentrare a majorității serviciilor și populației - reprezintă punctul central de furnizare de servicii și de creare de locuri de muncă, ca motor ale economiei regionale și naționale. Acestea generează mobilitate socială în regiuni, fiind centrul de gravitație de la nivel local, reprezintă locuri de inovație economică, socială și culturală și au un rol major în asigurarea eficienței energetice prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și o mai bună calitate a mediului în ansamblu.**

***Metoda de delimitare a zonelor urbane funcționale***

**# 174. Deși nu există o definiție universal valabilă în ceea ce privește zona urbană funcțională, aceasta este caracterizată de zona de influență a unui oraș. Aceasta este în general definită pe baza datelor statistice (spre exemplu fluxurile de navetiști), cea**

<sup>4</sup> Conform studiului ESPON - *The functional urban areas database*

mai întâlnită definiție a unei zone urbane funcționale fiind: „o aglomerare de peste 50.000 locuitori care are un nucleu urban de peste 15.000 locuitori”<sup>5</sup>.

**# 175. Caracteristicile esențiale ale unui oraș sunt reprezentate de un peisaj urban definit de o densitate mare a populației și un centru cu caracter istoric.** Acestea concentrează totodată un număr considerabil de locuri de muncă și de servicii, fiind înconjurată de bazine de forță de muncă, dimensiunea funcțională a acestuia devenind direct proporțională cu mărimea ariilor suburbane. Concentrarea tuturor acestor activități și facilități de muncă în orașe, și în special în orașele mari, reprezintă una dintre provocările majore cu care se confruntă dezvoltarea economică echilibrată. Tendința continuă de dezvoltare a infrastructurilor de transport și comunicații au avut impact de-a lungul timpului asupra intensificării populării zonelor adiacente centrelor urbane bazate pe o migrație bi-direcțională zilnică. Aceste relații dintre centrul urban și ariile din proximitate au condus la conturarea a ceea ce a fost numit zonă urbană funcțională.

**# 175. Totodată, zonele urbane funcționale sunt definite în raport cu structura morfologică a orașului nucleu și a bazinelor de muncă aparținătoare.** Astfel sunt luate în considerare două categorii de ZUF - cele la nivel metropolitan și cele generate de orașe mari, mici și mijlocii.

**# 176. Astfel, în conformitate cu prevederile studiilor existente (ESPON, 2004, 2007), se numește zonă urbană funcțională: *acea zonă formată din unul sau mai multe centre urbane cu caracter polarizator din punct de vedere socio-economic și localitățile înconjurătoare, între care există cel puțin o relație bazată pe migrație și navetism (datorată proximității); care împărtășesc una sau mai multe specializări funcționale și/sau caracteristici cultural-istorice; și care însumează o populație de cel puțin aproximativ 250.000 locuitori.***

**# 177. Definirea unei ZUF este realizată din mai mulți pași și se bazează pe conceptul de griduri cu densitate mare de populație<sup>6</sup>.**

<sup>5</sup> ESPON 1.1.1.1. - *Potentials for polycentric development in Europe*

<sup>6</sup> Conform raportului *Cities in Europe - a new OECD-EC definition*

- Pasul 1 - sunt selectate toate gridurile cu o densitate  $\geq 1.500$  de locuitori/ km<sup>2</sup>;
- Pasul 2 - se grupează gridurile adiacente cu densitate mare de populație și sunt păstrate doar zonele cu o populație  $\geq 50.000$  de locuitori;
- Pasul 3 - sunt selectate toate UAT-urile a căror populație lucrează în afara limitelor administrative într-un procent de minim 15%;
- Pasul 4 - este constituită ZUF (centrul urban și aria sa de suport cu condiția prezentării contiguității spațiale) asigurându-se cooperarea la nivel politic, dar și ca minim 75% din populația ZUF să locuiască în mediul urban. (Fig. 17)

**# 178. Conceptul de zonă urbană funcțională este definit la nivel european pe baza datelor disponibile identificate pe șapte dimensiuni funcționale (ESPON 1.1.1.):**

**# 178.1. Populație**

Criteriul populației, ca dimensiune funcțională a ZUF, se referă la distribuția masei de populație la nivel național cât și european. Mai exact, distribuția populației și concentrația acesteia în centre urbane și zone înconjurătoare sunt criteriile pe baza cărora firmele își ghidează activitatea economică (investiții). Zonele cu o concentrație mare de populație au șanse mai mari de a putea asigura forța de muncă atât din punct de vedere cantitativ (potențialul fiind limitat de oferta locurilor de muncă), dar și calitativ - o populație mai mare putând asigura diversitatea specializării profesionale.

**# 178.2. Transport**

Dimensiunea transportului în contextul dezvoltării policentrice are un rol foarte important și se referă la conectivitate și accesibilitate. Numărul căilor de transport și varietatea tipurilor de transport sunt două aspecte cheie necesare asigurării dezvoltării policentrice. Ca și în cazul populației, **conectivitatea și accesibilitatea** sunt factori care contribuie la atragerea investițiilor.

**# 178.3. Industrie**

Rolul industrial al centrelor urbane a fost unul din motivele creșterii din punct de vedere economic și al aglomerării acestora. Chiar dacă recent procesul de dezindustrializare a luat amploare, rolul centrelor industriale rămâne unul major. Diferența este dată de procesele de globalizare, de rețehnologizare și de cel al dezvoltării tehnologiei comunicațiilor.

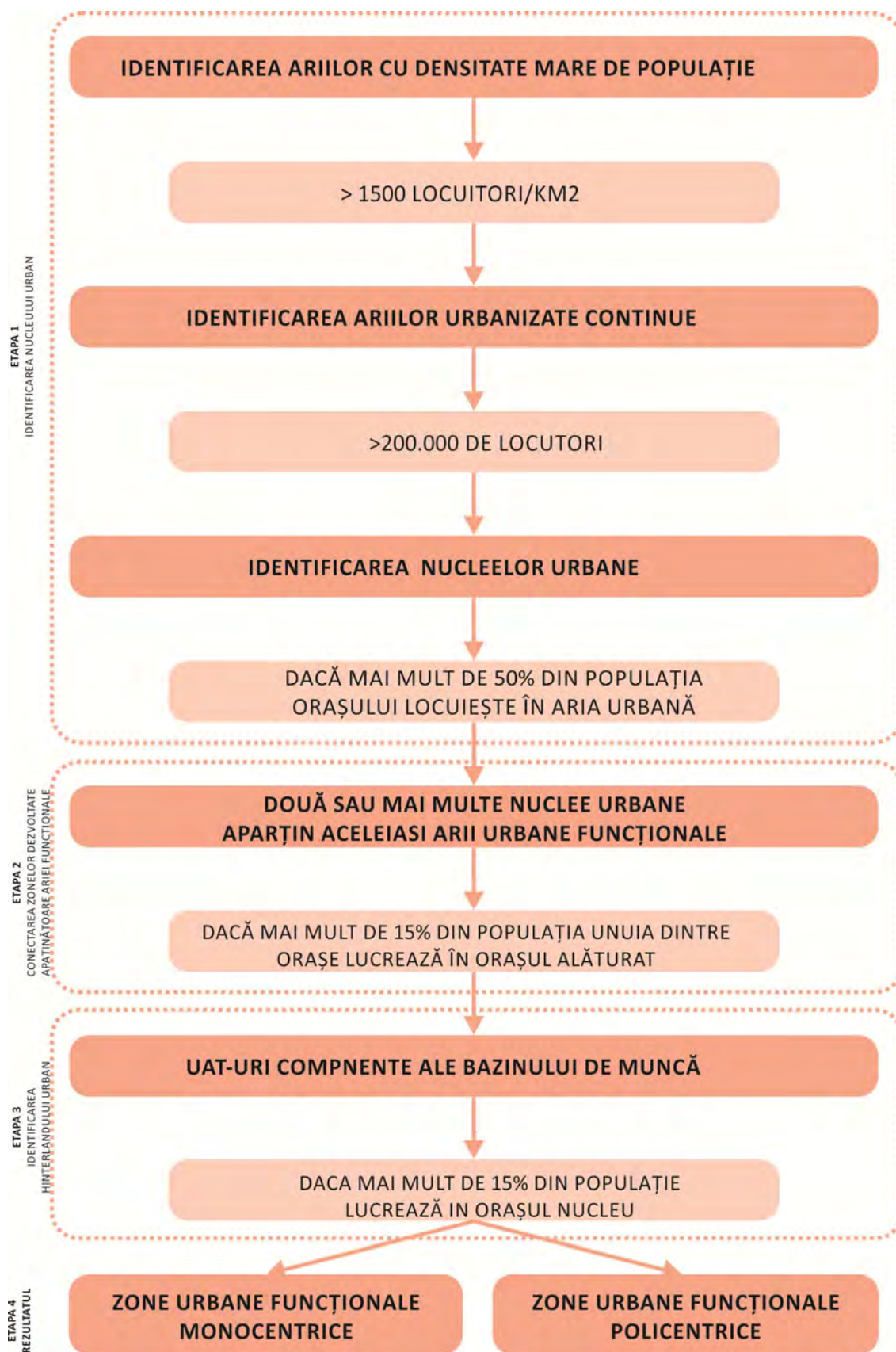


Fig. 17. Metodologie schematică de definire a zonelor urbane funcționale

Sursa: Creație proprie autor (pe baza raportului OECD *Cities in Europe - a new definition*)

#### **# 178.4. Cercetare-dezvoltare (*Knowledge*)**

În cazul dezvoltării policentrice, termenul de *knowledge* se referă la numărul și distribuția institutelor de învățământ superior și de cercetare. O distribuție echilibrată a acestora duce în final la o mai bună pregătire a forței de muncă disponibile și a competitivității în domeniul cercetării și dezvoltării.

#### **# 178.5. Centru decizional**

Dimensiunea decizională se referă la importanța unui centru urban în cadrul sectorului privat, ca centru decizional pentru companiile ce activează pe un teritoriu definit în prealabil. ESPON 1.1.1 (2004) cuantifică această dimensiune prin prisma localizării birourilor și a sediilor firmelor ce activează pe teritoriul european.

#### **# 178.6. Centru administrativ**

Rolul unui centru sau aglomerare urbană ca și centru administrativ poate fi decisiv în a îi oferi premisele necesare unei dezvoltări socio-economice corecte, însă nu este neapărat o garanție. Ca urmare, rolul administrativ al unei zone urbane funcționale trebuie susținut și prin intermediul altor activități. Nivelul de policentricitate, din punct de vedere administrativ, este unul relativ, el depinzând de rolul fiecărui oraș în ierarhia europeană (la nivel macro), în ierarhia națională și în cea regională - în funcție de specificul și tipologia sistemului administrativ din fiecare stat.

#### **# 178.7. Turism**

Este unul din sectoarele economice cheie pentru dezvoltarea socio-economică, acesta fiind strâns legat de alte sectoare precum transportul, cultura, protecția mediului, competitivitatea, resursele umane. Rolul său pentru o dezvoltare policentrică este subliniat de asemenea de faptul că majoritatea zonelor urbane funcționale de importanță europeană sunt atracții turistice la nivel european și internațional.

### 6.3. Exemple de zone urbane funcționale la nivel european

#### *Utrecht (Olanda)*

**# 179. Reședință a provinciei Utrecht, orașul cu același nume este al patrulea oraș ca mărime și populație din Olanda după Amsterdam, Haga și Rotterdam.** Acesta are aproximativ 300.000 locuitori și o densitate de 3,068 loc./km<sup>2</sup>, regiunea urbană deținând în schimb 610.000 locuitori.

**# 180. Reglementările în materie de amenajarea teritoriului din Olanda cu privire la expansiunea urbană sunt foarte restrictive,** de aceea centrele urbane principale sau secundare sunt nevoite să coopereze strâns cu localitățile din zona periurbană.

**#181. În Olanda 44% din populația țării trăiește în zona *Randstad Holland* principala zonă metropolitană policentrică de la nivel european,** constituită din 4 zone policentrice (care atrag forța de muncă) Amsterdam, Haga, Rotterdam și Utrecht, cu specializări bine definite.

**# 182. Având în vedere hărțile furnizate de "*Atlas van Nederland*", realizate pe baza a 15% din populația activă în funcție de locul de reședință, Utrecht reprezintă una dintre principalele zone urbane funcționale din Olanda.**

**# 183. Totodată, trebuie precizat faptul că sistemul policentric de orașe joacă un rol important la nivelul întregii țări, depășind aria zonei urbane funcționale,** dat fiind faptul că fenomenul de navestism este unul foarte dezvoltat, principalele destinații fiind cele opt orașe policentrice (Amsterdam cu Haarlem, Velsen-IJmuiden, Alkmaar, Hilversum și Almere, Haga cu Leiden și Delft, Rotterdam cu Dordrecht și Gouda, Utrecht cu Amersfoort; Eindhoven cu Helmond; Heerlen cu Geleen-Sittard și Maastricht; Arnhem și Nijmegen; Enschede cu Hengelo și Almelo).

**# 184. La nivel teritorial dezvoltarea spațială continuă formează zone metropolitane**

**policentrice principalele fiind Randstad Holland (Delta Metropolis) și Noord-Brabant.**

### *Strasbourg - Franța*

**# 185. Franța metropolitană este marcată de multiple dezechilibre spațiale.** Pe de o parte, ea este originală prin faptul că are o capitală de șase ori mai populată decât a doua arie urbană a țării, pe de altă parte, linia Le Havre-Marsilia este adesea considerată a fi limita între un vest rămas de multă vreme rural și care astăzi beneficiază de o importantă dezvoltare demografică și economică, și un est industrializat și de multă vreme urbanizat.

**# 186. Din anii 1990, cooperarea dintre localități a fost întărită prin apariția unor instituții publice de cooperare intercomunală, al căror rol este din ce în ce mai important.** Prin comparație cu vecinii săi europeni, Franța a fost marcată de multă vreme de o puternică tendință de centralizare politică, unitățile teritoriale dispunând de puteri relativ restrânse.

**# 187. La nivelul întregii țări, excluzând zona coridorului principal Lille/ Le Havre-Paris-Lyon-Marseille și zona de frontieră de nord-est, se poate observa faptul că sistemul urban se caracterizează prin zone urbane funcționale izolate prin arii rurale.** Conform INSEE, Franța prezintă o serie de nuclee urbane și de localități învecinate în cadrul cărora 40% din populație este activă, fiind numite "*aire urbaine*".

**# 188. Unul dintre acestea este Strasbourg ce reprezintă prefectura departamentului Bas-Rhin, capitala regiunii Alsacia.** Acesta are o populație de peste 360.000 locuitori cu o densitate de 3.470 loc./km<sup>2</sup>, se află pe malul stâng al fluviului Rin și este traversat de un afluent al acestuia. La Strasbourg se află sediul Parlamentului European. Conform INSEE, aria urbană a Strasbourgului este constituită din 267 de localități, constituind **cea de-a noua mare zonă metropolitană a Franței**. Aglomerarea orașului Strasbourg continuă pe cele două maluri ale Rinului, în zona de frontieră cu Germania.

**# 189. Dezvoltarea întregii aglomerări urbane se bazează pe un set de proiecte, prioritare**

**fiind proiectele de dezvoltare a axei Strasbourg-Kehl.** Acesta reprezintă un proiect urban de mare amploare desfășurat pe aproape 250 de hectare pentru construirea a 9.000 de locuințe. Cartierul va fi structurat în jurul liniei de tramvai D, ce va fi extinsă de la Strasbourg la Kehl, care va duce la construirea unui nou pod peste Rin.

### *Lyon - Franța*

**# 190. Lyon este un oraș în Franța situat la confluența fluviului Rhône cu râul Saône,** la 460 km sud-est de Paris și la 314 km nord de Marsilia. Este capitala departamentului Rhône și a regiunii Rhône-Alpes. Conform INSEE, aria urbana a Lyonului este compusă din 514 comune, reprezentând cea de-a doua mare arie metropolitană a Franței după Paris, cu o suprafață de 533,68 km<sup>2</sup>, o populație de peste 1.300.000 persoane și cu o densitate de 2 455 loc./km<sup>2</sup>.

**# 191. Metropola Lyon este reprezentată de o comunitate locală cu statut special,** definită prin *Legea pentru modernizarea acțiunii publice teritoriale și de constituire a zonelor metropolitane*. Metropola Lyon nu reprezintă o instituție publică de cooperare intercomunală, ci o autoritate locală de drept, cu atribuții și responsabilități asupra comunității urbane Grand Lyon.

**# 192. Metropola deține, de asemenea, comitete consultative precum:**

- Comitetul teritorial al primarilor, care aduce împreună primarii ce fac parte din teritoriul metropolei;
- Comitetul metropolitan, prezidat de președintele metropolei și compus din primarii municipiilor membre.

**# 193. Acesteia îi sunt delegate o serie de atribuții și responsabilități de la nivelul comunelor situate pe teritoriul său, în următoarele domenii:** Dezvoltarea urbană; Locuire și locuințe; Dezvoltare și energie durabilă; Planificare regională; Transport și mobilitate; Dezvoltarea economică; Relații internaționale; Gestionarea deșeurilor; Apă și canalizare; autostrăzi; Turism; Agricultură.

## 7. Constituirea zonelor urbane funcționale la nivel supra-regional și regional

---

### 7.1. Relații teritoriale funcționale la nivel transfrontalier

#### # 194. La nivel transnațional, pentru Europa de Est, Strategia Uniunii Europene pentru

**Regiunea Dunării reprezintă un pilon al dezvoltării.** Dunărea reprezintă o adevărată axă a Europei Centrale, pe care o conectează cu Marea Neagră și cu zonele mai îndepărtate ale Asiei Centrale, și element de legătură pentru 10 țări ale Europei: Germania, Austria, Slovacia, Croația, Serbia, Ungaria, România, Bulgaria, Moldova și Ucraina. În acest context, întărirea sistemului urban Brăila - Galați ar asigura:

- la nivelul macro-regiunii Dunării: structurarea parcursului fluviului prin crearea unui centru urban important în apropierea zonei de vărsare în Marea Neagră;
- la nivel național: limitarea hipertrofierii urbane create de București, asigurarea unei dezvoltări teritoriale echilibrate prin crearea unui pol de creștere între Iași și Constanța;
- la nivel regional: o rază de servire mai mare a teritoriului, creșterea numărului și calității serviciilor, depășirea factorilor de divizare - cooperarea la mai multe niveluri teritoriale.

#### # 195. Zona de sud-est a Europei este structurată de o serie de orașe ce au o zonă de

**polarizare ce depășește limitele țării din care fac parte.** Acestea sunt Istanbul, Salonic, Sofia, Belgrad, București, Odessa și Budapesta. (Fig. 18) La nivel transfrontalier, teritoriul României deține un grad mare de complexitate avându-se în vedere contextul în care 10 județe se învecinează cu teritorii ce nu fac parte din Uniunea Europeană. **Cel mai mare potențial îl are municipiul Galați** ce se află la 20 de km de orașul Reni, din Ucraina (localitate cu aproximativ 20.000 de locuitori) și de satul Giurgiulești, din Republica Moldova (ce are 3.000 de locuitori) și la numai 68 de km față de cel mai important oraș din sud-vestul Republicii Moldova, Cahul, cu 40.900 de locuitori. (Fig. 19)

Dezvoltare spațial-teritorială, în orizont 2035, în județul Galați:  
 Acțiuni de planificare teritorială strategică în orizont 2035. Studiu privind zone urbane funcționale

Achizitor: Consiliul Județului Galați | Elaborator: Dr. Arh.-Urb. Dragoș Horia Buhociu | August 2014

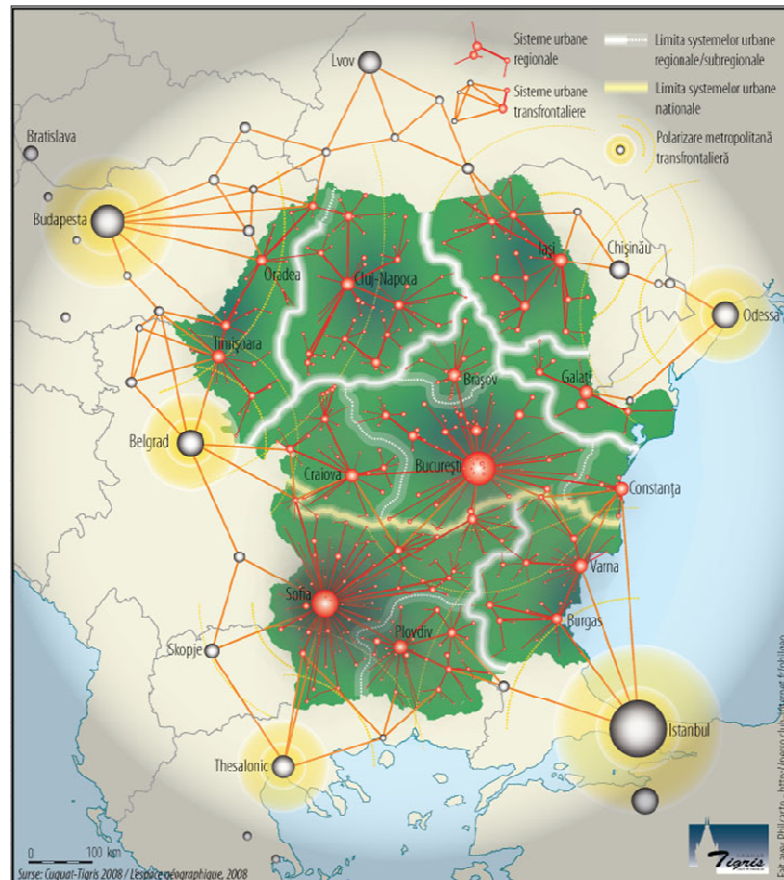


Fig. 18. Sisteme urbane transregionale  
 Sursa: Atlasul Teritorial al României

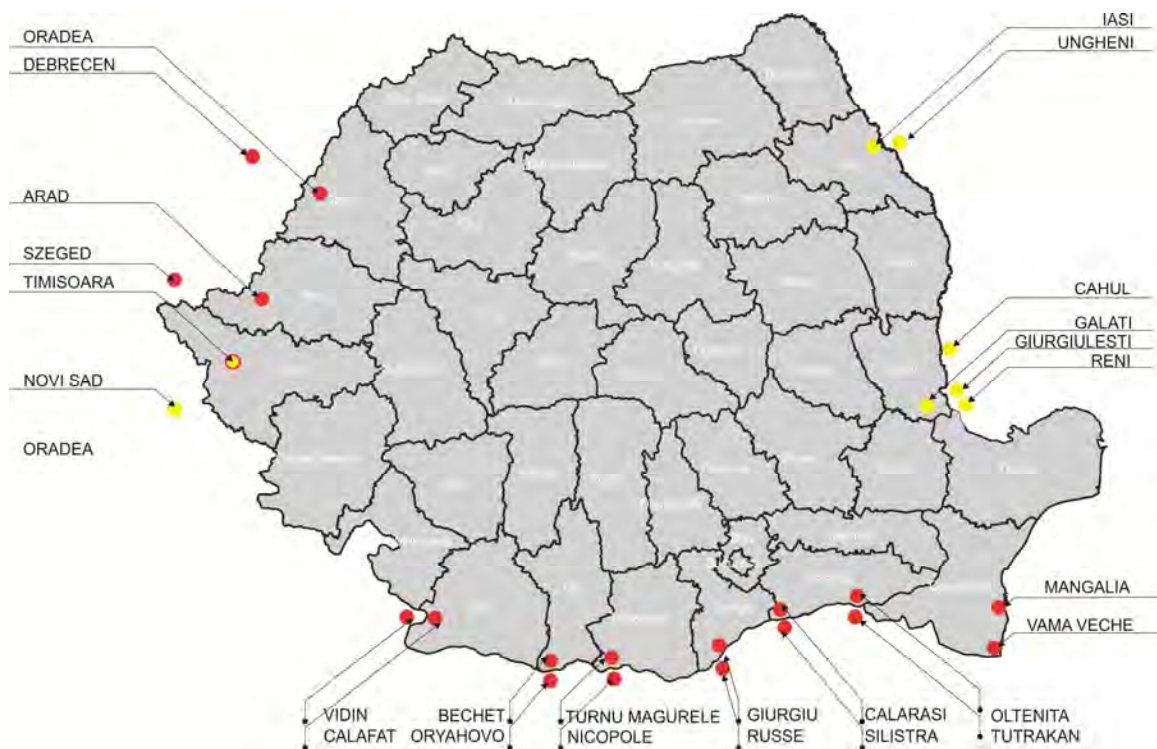


Fig. 19. Zonele cu potențial de dezvoltare transfrontalier  
 Sursa: Creație proprie autor

**# 196.** În cadrul raportului OECD din 2012 - *Orașele din Europa, o nouă definiție*, sunt structurate orașele în funcție de dimensiunea acestora, pornindu-se de la orașele de categoria S (între 50.000 și 100.000 de locuitori), și până la orașele de categoria XXL (între 1.000.000 și 5.000.000 locuitori) și orașele globale, cu mai mult de 5.000.000 de locuitori. În cele 6 categorii definite, România cuprinde 34 de orașe, fiind pe locul 8 în Uniunea Europeană în ceea ce privește dimensiunea orașelor, cu 7 localități în categoria M (cel mai mare număr din această categorie) și cu Bucureștiul în categoria XXL. Totuși, în acest raport în care se susține reconsiderarea ariilor urbane, în sensul că un oraș nu mai poate fi analizat doar în contextul limitelor administrative, fără a se lua în considerație zona de susținere, România nu deține un *greater city*, definit a fi compus dintr-un centru urban important și localitățile învecinate, principalul criteriu fiind constituit de numărul de navetiști.

## 7.2. Relații teritoriale funcționale la nivel național

**# 197. În momentul actual, în România sunt 320 de localități urbane – 103 municipii și 217 orașe.** Acestea sunt repartizate într-un mod echilibrat în teritoriu, inclusiv marile centre urbane, fiecare regiune de dezvoltare dispunând de cel puțin un oraș de aproximativ 200.000 locuitori, excepție fiind regiunea de dezvoltare Sud-Est (orașele Galați și Constanța au peste 200.000 locuitori). Restul rețelei urbane din România este compusă din orașe mici și mijlocii (aprox. 90% din totalul orașelor). Distribuția la nivel regional a celor 320 de municipii și orașe, evidențiază o rețea urbană mai dezvoltată în regiunea Centru (20 de municipii și 37 de orașe) și mai puțin dezvoltată în regiunea Sud-Est (11 municipii și 24 de orașe), dar aceasta din urmă cuprinde 3 municipii peste 150.000 de locuitori - Constanța, Brăila și Galați.

**# 198. Conform Legii 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajarea teritoriului național - secțiunea IV - rețeaua de localități, orașele sunt ierarhizate pe 6 ranguri - din care 4 sunt specifice localităților urbane: rangul 0 - Municipiul București, rangul I - 11 municipii de importanță națională: Bacău, Brașov, Brăila, Galați, Cluj-Napoca, Constanța, Craiova, Iași, Oradea, Ploiești și Timișoara. Restul municipiilor sunt de rangul II, iar orașele sunt de rangul III.** Pe baza acestei ierarhizări, pentru a susține o politică publică de dezvoltare policentrică echilibrată la nivel național și regional (susținută prin distribuirea partajată a fondurilor europene în cadrul Axei 1 din Programul Operațional Regional dedicat dezvoltării urbane), prin HG 1149/ 2008 au fost desemnați 7 poli de creștere: Brașov, Cluj-Napoca, Constanța, Craiova, Iași, Ploiești și Timișoara (polul de creștere cuprinde centrul urban alături de localitățile din zona periurbană - pentru fiecare fiind format câte o asociație de dezvoltare intercomunitară) și 13 poli de dezvoltare urbană: municipiile Arad, Baia Mare, Bacău, Brăila, Galați, Deva, Oradea, Pitești, Râmnicu Vâlcea, Satu Mare, Sibiu, Suceava, Târgu Mureș.

**# 199. La nivelul rețelei de localități urbane se distinge o mare diferență între București și celelalte orașe, o mare parte din țară fiind puternic polarizată economic și social de**

**către capitală.** Economiiile de scară și de aglomerare și-au concentrat resursele în câteva centre economice majore, intensificându-se creșterea divergență dintre regiuni<sup>7</sup>. Bucureștiul, care cuprinde aproape 10% din populația țării, a atras mai mult de 50% din investițiile străine directe din România și a înregistrat o creștere la contribuția PIB-ului țării de la 15% în 1995 la 25% în 2009. Această polarizare puternică a Bucureștiului a cauzat o slabă dezvoltare economică a orașelor adiacente, pe o rază de aproximativ 100 de km ne-existând un oraș cu o populație mai mare de 50.000 de locuitori (cu excepția Ploieștiului și Târgoviștei), prin urmare, cele existente sunt incapabile să contrabalanseze sau să fructifice influența Capitalei. Spre exemplu, Timișoara și Cluj-Napoca s-au putut dezvolta datorită distanței față de București, reușind astfel să își extindă masa economică independent de capitală.

**# 200. O altă problemă cu privire la echilibrul rețelei de localități urbane este lipsa unei categorii consistente și bine configurate de orașe mijlocii** - din totalul de 320 de localități urbane, 276 au sub 50.000 de locuitori (86%). Doar 20 de orașe au o populație cuprinsă între 50 - 100.000 de locuitori și numai 13 orașe se încadrează în categoria 100-200.000 de locuitori. (Fig. 20) Având în vedere dezvoltarea monofuncțională în jurul unei singure activități economice majore, orașele mici au fost și cele mai afectate de restructurarea industrială, având o capacitate economică și administrativă limitată. O altă problemă este situația satelor aparținătoare de centrele urbane, această ambiguitate între rural și urban împiedicând accesul la fonduri europene.

**# 201. Analiza evoluției numărului și populației urbane, pe categorii de mărime demografică a orașelor, la nivel național, în perioada 1990-2012, evidențiază o scădere accentuată a populației urbane din orașele mari (cele cu peste 100.000 locuitori), precum și scăderea numărului de orașe mijlocii (între 20.000 și 100.000 mii locuitori) și a populației din acestea.** În paralel s-a înregistrat o creștere accentuată a numărului de orașe mici (sub 20 mii locuitori), precum și a populației din acestea. Aceste tendințe sunt cauzate de un spor natural negativ, de migrația populației din orașe către rural (ca efect al restructurării industriale) sau în zonele periurbane, cu precădere în zonele de

<sup>7</sup> Raport Banca Mondială - *Orașe competitive*

polarizare ale marilor municipii inclusiv în orașele din mici din această zonă, ca urmare a fenomenului de expansiune urbană.

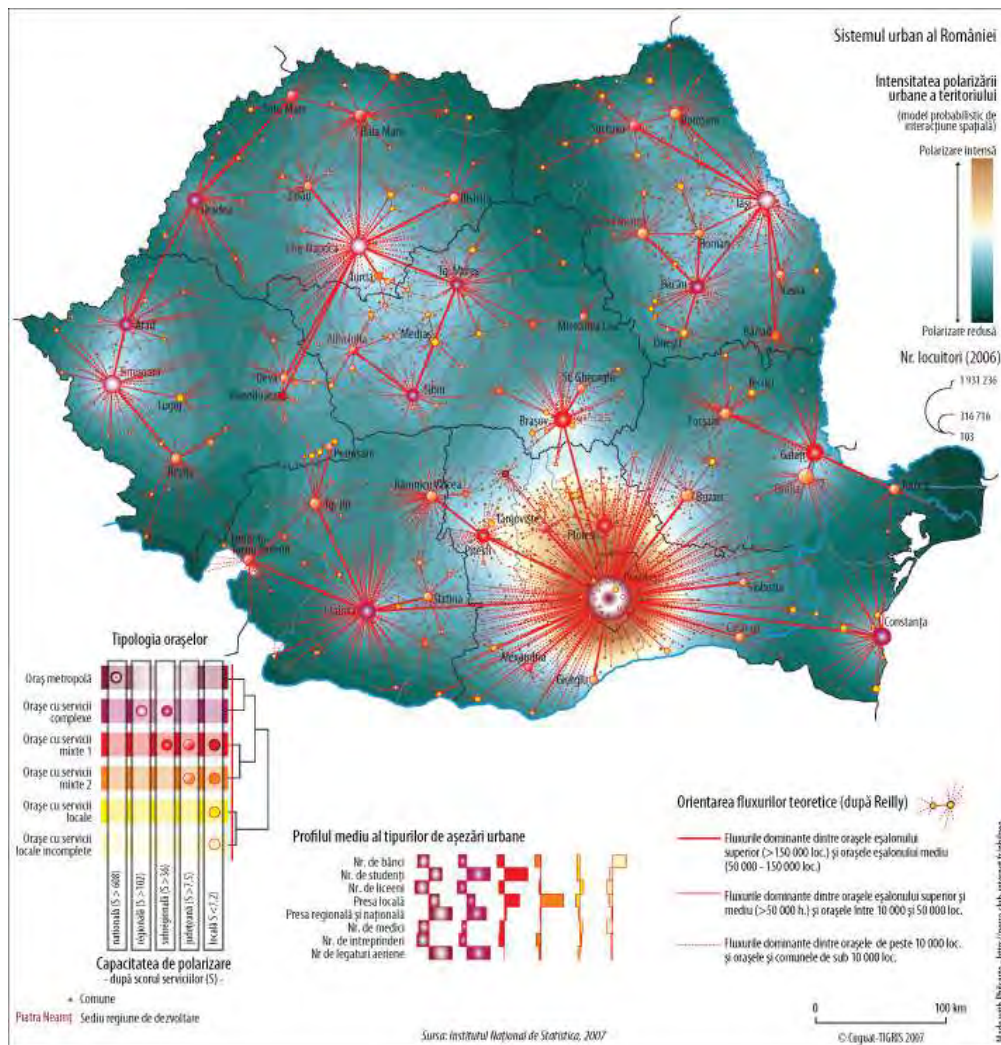


Fig. 20. Sistemul urban din România  
 Sursa: Atlasul Teritorial al României

# 202. Pentru localitățile din zonele periurbane în schimb, situația este inversată, acestea devenind zone dormitor ale marilor centre urbane, terenurile acestora prezentând un mare interes pentru relocarea sediilor de firmă, pentru depozitarea/prelucrarea produselor destinate centrului urban sau, mai ales, pentru construcția de locuințe. În Fig. 21 se poate observa că majoritatea localităților poziționate în vecinătatea unui centru urban important au înregistrat o dinamică pozitivă în ceea ce privește evoluția populației.

**# 203. Dinamica înregistrată în zonele periurbane este confirmată și de piața imobiliară.** În ultimii 20 de ani, zonele periurbane ale centrelor urbane și în special ale orașelor mari, au reprezentat zone de interes pentru dezvoltatorii imobiliari; se poate observa că o intensitate mare a construirii de noi unități locative se înregistrează în patruleterul format de București, Ploiești, Brașov și Pitești, zona cu cea mai mare dinamică economică. De asemenea, în Moldova s-a înregistrat un procent important de noi locuințe, concentrându-se în special în jurul principalelor centre urbane - Suceava, Iași și Galați. Dinamica urbanizării, dată de expansiunii dimensiunii urbane peste limitele administrative este demonstrată și de numărul navetiștilor, care, asemenea construirii de noi locuințe, se concentrează în jurul principalelor centre urbane.

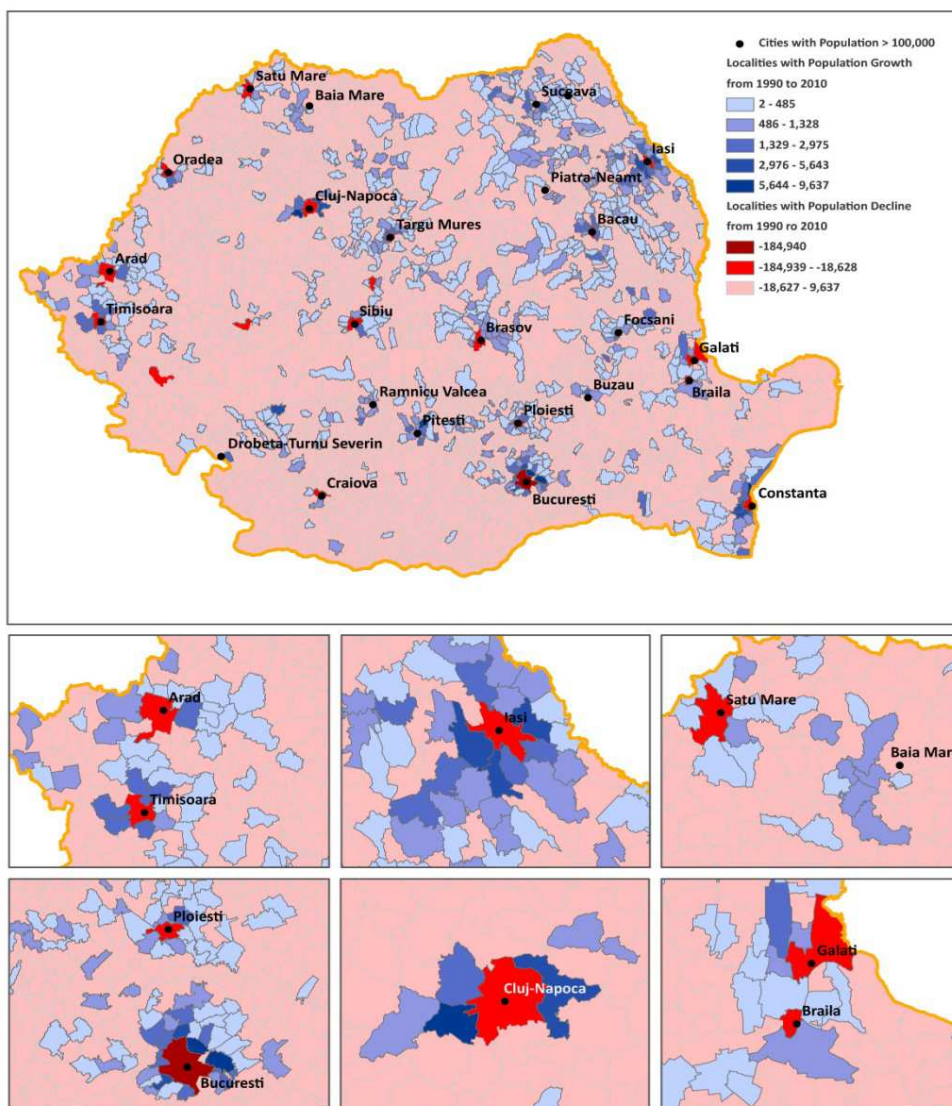


Fig. 21. Dinamica populației în intervalul 1990-2010, cu relevarea dinamicii la nivel periurban  
Sursa: Raport Banca Mondială - *Orașe competitive*

# 204. **Totodată, la nivelul rețelei de localități un mare potențial este dat de concentrarea localităților care ar permite formarea de sisteme urbane:** Brăila-Galați, Timișoara-Arad, orașele stațiune de pe coasta Mării Negre, orașele stațiune de pe Valea Prahovei, sau orașele de pe Valea Jiului. Cooperarea urban-urban, precum și urban-rural este esențială în eficientizarea politicilor de dezvoltare teritorială și crearea de zone urbane funcționale. În ceea ce privește densitatea populației, zonele cu cea mai mare densitate a populației se înregistrează în zona Sub-Carpaților și în zona Moldovei. **Județul Galați face parte din cele mai dense 5 județe din țară**, și cu unul din cele mai bune procente ale populației urbanizate (datorate în mare parte ponderii municipiului Galați).

# 205. **În cadrul studiilor ESPON, pe baza criteriilor menționate anterior în prezentul raport, au fost identificate 59 de arii urbane ce prezintă potențial pentru a forma zone urbane funcționale.** Cele mai importante sunt concentrate în șapte zone ce sunt identificate de raportul ESPON 1.1.1 ca zone urbane funcționale, în care populația variază (la momentul efectuării studiului) între 280.000 și 320.000 de locuitori: Cluj-Napoca, Craiova, Brașov, Timișoara, Iași, Galați și Constanța. (Fig. 22)

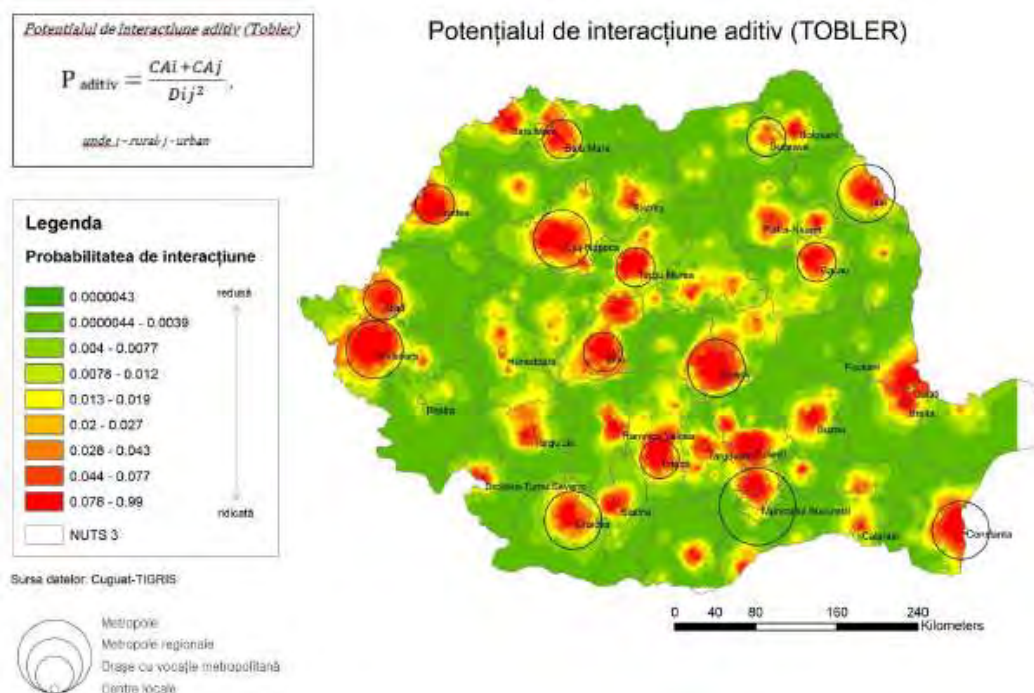


Fig. 22. Zonele urbane funcționale din România  
 Sursa: CUGUAT-TIGRIS

**# 206. În ultimii ani conceptul de zonă urbană funcțională a început să fie utilizat din ce în ce mai mult în România.** Fie că este studiat în diverse studii de specialitate, cum este cazul raportului elaborat de către Centrul Român pentru Politici Europene (CRPE) în anul 2013 - *România are nevoie de zone urbane funcționale*, sau în raportul Băncii Mondiale - *Consolidarea capacității de planificare, precondiție pentru dezvoltarea urbană durabilă*, elaborat în anul 2013, fie că apare în mod direct sau indirect în cadrul prevederilor legislative, conceptul beneficiază de o atenție sporită atât în mediul administrației publice cât și în cel universitar.

**# 207. Atenția pentru zonele urbane funcționale nu vine doar ca urmare a preluării prevederilor și principiilor enunțate la nivel european** (pentru noi metode de definire a spațiului urban sau pentru facilitarea parteneriatelor dintre urban și urban sau urban-rural) **ci și din provocările cu care se confruntă localitățile din România.** În ultimii 20 de ani acestea au cunoscut procese intense de readaptare la cerințele economice și sociale, printre efecte numărându-se:

- Schimbarea polilor de interes de la nivelul localităților, în unele situații aceștia au fost translați în zona periurbană;
- Expansiunea urbană, care prin caracterul ei organic de manifestare, nefiind însoțită de extinderi ale rețelelor de infrastructură și a dotărilor specifice mediului urban, prezintă caracteristicile unei expansiuni necontrolate;
- Procesul puternic de suburbanizare, zonele periferice și periurbane ale localităților urbane cunoscând cele mai puternice presiuni imobiliare.

**# 208. În acest context, pentru dezvoltarea durabilă și competitivitatea regiunilor și localităților din România este absolut necesar ca relațiile și fluxurile dintre localități să fie susținute** prin măsuri ce vizează în principal corelarea acțiunilor și parteneriat, dar și asigurarea unei infrastructuri conective. Nu în ultimul rând, pentru fundamentarea politicilor și investițiilor, este necesar să fie identificate zonele de susținere și de influență ale marilor centre urbane, astfel încât să se asigure diseminarea fluxurilor de dezvoltare în teritoriu.

**# 209.** În cadrul Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, la art. Art. 14 Alin. 1 este specificat: *În elaborarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României, trebuie urmărite principiile strategice privind: .... b) dezvoltarea rețelei de localități și structurarea zonelor funcționale urbane.*

**# 209.1.** În aceeași lege sunt propuse și instrumente care să faciliteze cooperarea localităților, la art. 36, alin. (9) fiind prevăzut: *În vederea profesionalizării și asigurării structurilor de specialitate necesare dezvoltării coerente și durabile, comunele care nu pot asigura organizarea structurii de specialitate în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului în cadrul aparatului pot forma asociații de dezvoltare intercomunitară, constituite în condițiile legii, împreună cu alte comune sau cu orașe, în vederea asigurării furnizării în comun a serviciilor publice privind planificarea urbană și teritorială, eliberarea certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire.*

**# 209.2.** De asemenea, la art art. 43<sup>1</sup>, alin. (1) se precizează că: *în vederea asigurării dezvoltării coerente și durabile, corelării priorităților de dezvoltare și eficientizării investițiilor publice, valorificării resurselor naturale și culturale, autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale din cadrul aglomerărilor urbane și zonelor metropolitane definite conform legii elaborează strategia de dezvoltare teritorială zonală periurbană/metropolitană ca documentație de planificare teritorială integrată pentru fundamentarea planurilor urbanistice generale.*

**# 209.3.** La nivel metropolitan, pentru localitățile de rang 0, 1 și 2 au devenit obligatorii planurile de mobilitate urbană.

**# 210.** Având în vedere specificitatea teritoriilor, variația tipologiilor de mecanisme administrative, numărul actorilor și al teritoriilor implicate nu putem spune ca există o abodare consacrată pentru constituirea ZUF.

**# 211.** Legislația din România cuprinde și prevederi care, indirect, facilitează implementarea zonelor urbane funcționale. Un exemplu îl reprezintă Hotărârea de Guvern nr. 1149/2008 pentru modificarea Hotărârii 998/2008 pentru pentru desemnarea polilor

de creștere și a polilor de dezvoltare urbană, în cadrul căreia sunt stabiliți 7 poli de creștere ce au prioritate la finanțare din fonduri europene sau naționale, ce cuprind pe lângă orașul nucleu și zona cu localitățile cu care s-a format asociația de dezvoltare intercomunitară. Prin urmare se facilitează crearea de zone urbane funcționale pentru 7 din cele mai importante orașe din România.

**# 212. În cadrul raportului elaborat de către Centrul Român pentru Politici Europene (CRPE) - România are nevoie de zone urbane funcționale, plecându-se de la dezvoltarea teritorială policentrică, raportul tratează zonele urbane funcționale din punct de vedere funcțional și al guvernancei.**

**# 212.1. Potrivit raportului, se numește zonă urbană funcțională:** acea zonă formată din unul sau mai multe centre urbane cu caracter polarizator din punct de vedere socio-economic și localitățile înconjurătoare, între care există cel puțin o relație bazată pe migrație și navetism (datorată proximității); care împărtășesc una sau mai multe specializări funcționale și/sau caracteristici cultural-istorice; și care însumează o populație de cel puțin aproximativ 250.000 locuitori. (Fig. 23)

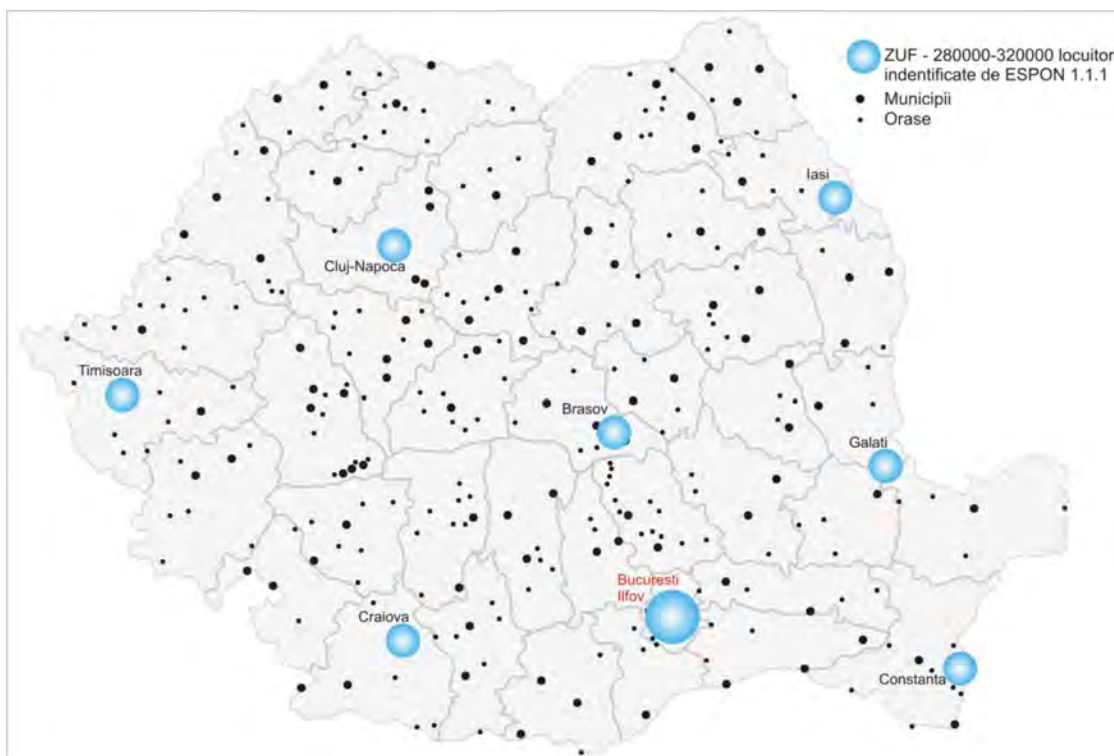


Fig. 23. Harta României evidențind localitățile urbane și ZUF majore d.p.v.d al populației  
Sursa: Raport CRPE - România are nevoie de zone urbane funcționale

**# 212.2. Ca roluri principale pe care le are ZUF sunt evidențiate:**

- ca unitate statistică ilustrează dimensiunea reală a proceselor sociale și economice ce se înregistrează într-un anumit teritoriu;
- eficientizează rețeaua de localități, susținând funcționarea marilor centre urbane și diseminarea în teritoriu a dezvoltării economice și sociale;
- combate fragmentarea spațială.

**# 212.3. Sunt identificați 6 pași de urmat pentru implementarea în România a ZUF:**

- Stabilirea unui cadru legislativ care să poată sta la baza constituirii și funcționării ZUF;
- Analizarea oportunității introducerii ZUF în documentele de programare aferente perioadei 2014-2020;
- Identificarea timpurie, pe baza studiilor de specialitate a zonelor urbane funcționale și lansării de dezbateri la nivelul acestora în vederea dezvoltării de parteneriate;
- Stabilirea în urma consultărilor cu potențialii actori a competențelor și responsabilităților ce urmează a fi delegate
- Dezvoltarea unui model de cooperare bazat pe consolidarea administrativ-teritorială;
- Stabilirea unui sistem de condiționalități bazate pe stimulente și penalități.

**# 213. Conceptul de zonă urbană funcțională este prezent și în raportul elaborat de către Banca Mondială în anul 2013, *Consolidarea capacității de planificare spațială, condiție pentru dezvoltarea urbană durabilă*, proiect elaborat pentru Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice cu obiectivul de a sprijini dezvoltarea unui sistem integrat și armonizat de planificare în România, în vederea unei dezvoltări teritoriale și urbane durabile și integrate și a corelării politicilor publice de investiții.**

**# 214. Experții Băncii Mondiale recomandă utilizarea potențialului dat de zonele cu densitate mare de locuitori, zone cu masă economică mare ce prezintă atracție pentru localizarea activităților economice.** Prin urmare, pentru aceste zone este propusă dezvoltarea de zone urbane funcționale, care ar conduce la creșterea competitivității regionale dar și la reducerea decalajelor de dezvoltare. Totodată, competitivitatea regională este dependentă de reducerea distanței față de centrele urbane dezvoltate, astfel încât să fie facilitate fluxurile.

**# 215. Printre propunerile raportului elaborat de către Banca Mondială se numără măsurile care trebuie luate de autoritățile publice pentru a identifica modalități prin care comunitățile rurale dense pot fi mai bine conectate la zonele cu masă economică și demografică.** Astfel de măsuri ar trebui să se axeze nu numai pe dezvoltarea și îmbunătățirea infrastructurii de conectare, ci și pe îmbunătățirea accesibilității și conectivității prin: furnizarea de informații corespunzătoare în legătură cu orarele de autobuze și trenuri; realizarea de investiții în vederea modernizării și întreținerii stațiilor de autobuz și tren; și stabilirea unor standarde de preț și de confort pentru mijloacele de transport public.

**# 216. Nu în ultimul rând, din cele 10 priorități listate în cadrul raportului 3 sunt dedicate zonelor urbane funcționale:**

- Prioritatea 7: Îmbunătățirea definirii și administrării zonelor urbane funcționale;
- Prioritatea 8: Sprijinirea orașelor dinamice să-și sporească masa demografică și cea economică;
- Prioritatea 10: Promovarea investițiilor în calitatea vieții în zonele dezvoltate.

### 7.3. Relații teritoriale funcționale la nivelul Regiunii de dezvoltare Sud-Est

- # 217. Regiunea Sud Est este cea mai complexă dintre cele 8 regiuni de dezvoltare din România**, decupajul spațial al regiunii determinând un teritoriu eterogen. Teritoriul regiunii cuprinde o mare varietate de elemente în ceea ce privește cadrul natural - zonă montană, zonă de câmpie, lunca Dunării, delta Dunării, litoralul Mării Negre. Regiunea este compusă din 6 județe: Brăila, Buzău, Constanța, Galați, Tulcea, Vrancea, localitățile fiind structurate astfel: 11 municipii, 24 orașe și 355 comune având 1.447 sate.
- # 218. Regiunea cuprinde 3 municipii de interes național - Constanța, Galați și Brăila.** Cea mai mare localitate urbană a regiunii este Constanța cu o populație (conform Recensământului din 2011) de 283.872 locuitori, fiind urmată Galați cu 249.432 locuitori, Brăila cu 180.302 locuitori, Buzău cu 115.494 locuitori, Focșani cu 79.315 locuitori și Tulcea cu 73.707 locuitori. **Având în vedere volumul populației, dar și activitățile economice, județele Constanța și Galați reprezintă coloana vertebrală a regiunii Sud-Est**, fiind esențiale pentru competitivitatea regiunii, care din acest punct de vedere se află oricum sub media națională.
- # 219. Potrivit prevederilor Planului de dezvoltare regională 2014-2020 pentru regiunea de dezvoltare Sud-Est, având în vedere distanța redusă dintre Brăila și Galați (15-20 km), acestea au un potențial însemnat pentru a evolua către un pol economic integrat pe termen mediu.** Prin HG 998/2008 pentru desemnarea polilor naționali de creștere cu modificări ulterioare (HG 1149/2008), Constanța a fost desemnată ca „pol național de creștere în care se realizează cu prioritate investiții din programele cu finanțare comunitară și națională”, în timp ce Brăila și Galați au fost desemnate ca „poli de dezvoltare urbană în care se realizează cu prioritate investiții din POR Axa prioritară 1”.
- # 220. La nivel funcțional, regiunea prezintă un sistem policentric de localități**, dar lipsa unui pod peste Dunăre în zona Brăila-Galați fragmentează teritoriul regiunii, limitând

posibilitățile de dezvoltare ale centrelor urbane. (Fig. 24)

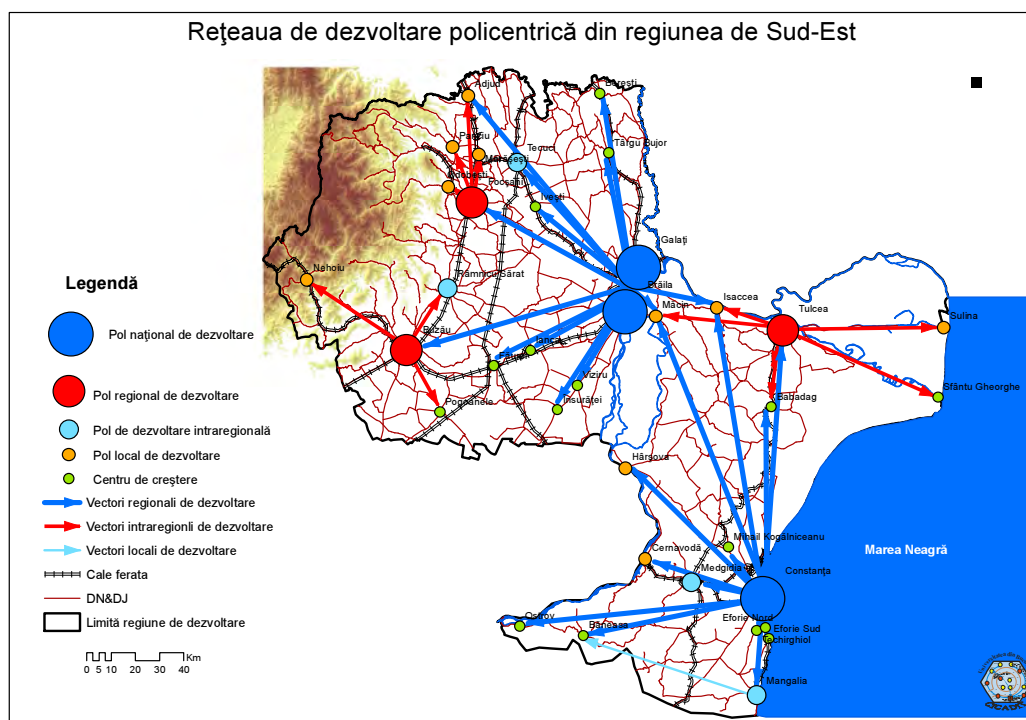


Fig. 24. Centrele urbane din Regiunea Sud-Est  
Sursa: PDR Sud-Est

# 221. Potrivit prevederilor raportului Băncii Mondiale - *Orașe competitive*, regiunea Sud-Est are două zone importante care ar putea beneficia de pe urma unei mai bune **conectivități**. Pe de o parte, există zona încadrată de conurbația Brăila-Galați, Focșani și Buzău, iar pe de alta, există zona metropolitană a orașului Constanța. (Fig. 25)

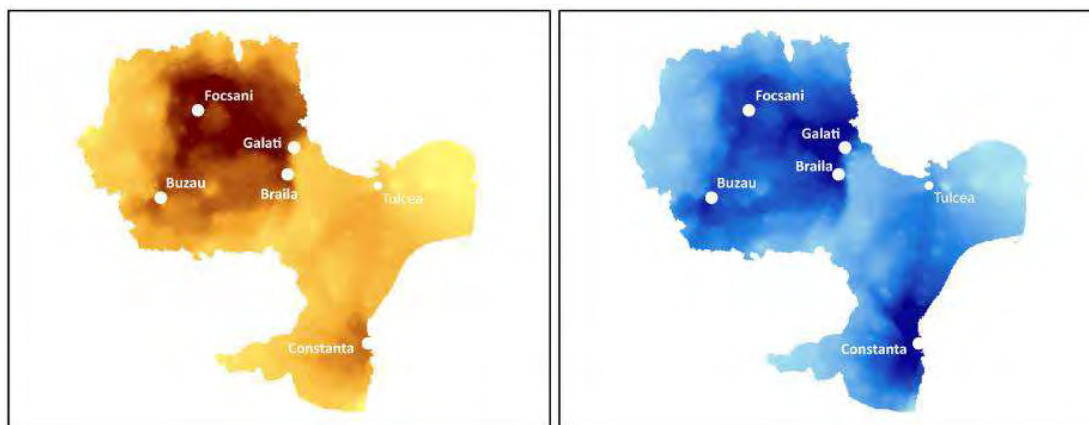


Fig. 25. Modelul gravitațional demographic (stânga) și economic (dreapta) pentru Regiunea Sud-Est  
Sursa: Raport Banca Mondială - *Orașe competitive*

## 8. Zonele urbane funcționale în context administrativ-teritorial

---

### 8.1. Relația cu zonele metropolitane și asociațiile de dezvoltare intercomunitară

**# 222. Potrivit prevederilor legale, autoritățile publice locale se pot asocia și coopera în vederea îndeplinirii unor obiective comune prin intermediul Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) sau prin intermediul Grupurilor de Acțiune Locală (GAL). Cele două sunt diferite din punct de vedere al constituirii, al funcționării și al competențelor.**

**# 222.1. ADI sunt definite prin Legea nr. 215/ 2001** a administrației publice locale, cu modificările ulterioare, ca „structuri de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat, înființate, în condițiile legii, de unitățile administrativ-teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori furnizarea în comun a unor servicii publice”.

**# 222.2. GAL sunt definite prin Programul Național de Dezvoltare Rurală** ca „entități ce reprezintă parteneriate public – private, constituite din reprezentanți ai sectorului public, privat și civil, desemnați dintr-un teritoriu rural omogen, care vor trebui să îndeplinească o serie de cerințe privind componența, teritoriul acoperit și care vor implementa o strategie integrată pentru dezvoltarea teritoriului”.

**# 222.3. De asemenea, în legislația din România este definită și zona metropolitană:** *“în vederea dezvoltării echilibrate a teritoriului din zona Capitalei României și a municipiilor de rangul I unitățile administrativ-teritoriale de bază din aceste zone se pot asocia într-un parteneriat voluntar în scopul înființării de zone metropolitane aferente spațiului urban. Asocierea contribuie la întărirea complementarităților între aceste unități și factorii de decizie interesați în dezvoltarea teritoriului”<sup>8</sup>.*

**# 223. Formarea zonelor metropolitane sau a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară reprezintă un mijloc prin care se facilitează cooperarea localităților. Având în vedere**

---

<sup>8</sup> Art. 7, Alin. (1) din Legea nr. 351/2001 pentru aprobarea Secțiunii IV din PATN - Rețeaua de localități

puternicele interacțiuni înregistrate între localități - atât la nivelul administrațiilor în furnizarea serviciilor către populație într-un mod cât mai eicient, sau pentru pentru coordonarea planificării și corelarea modului de utilizare a terenului; cât și la nivelul populației sau al firmelor, în funcție de amplasarea locuinței și a locului de muncă, respectiv sediu și piața de desfacere, în ultimii ani au fost încheiate foarte multe parteneriate între administrațiile publice locale.

**# 224. În momentul de față sunt înregistrate la nivel național 620 de asociații de dezvoltare intercomunitară, din cadrul cărora 186 sunt cu participarea a cel puțin o localitate urbană (30%).** Dintre acestea, 7 corespund celor 7 poli naționali de creștere. (Fig. 26) Din păcate, în multe cazuri asociațiile de dezvoltare nu includ toate localitățile aflate în zona de susținere/ influență a orașului nucleu (decupajul spațial al asociației nu corespunde cu zona urbană funcțională), apărând discontinuități în abordări și activități, iar neasigurarea contiguității spațiale diminuează capacitatea asociației de a forma un pol urban puternic și atractiv.

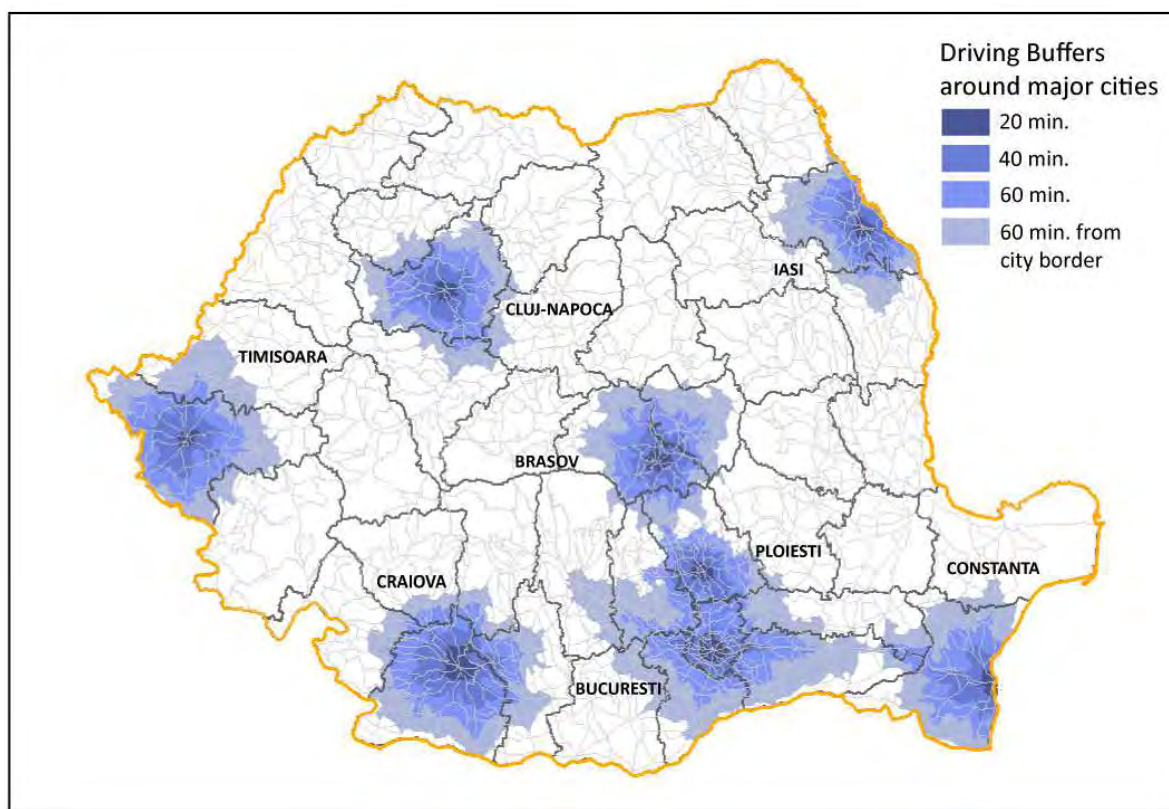


Fig. 26. Ariile urbane economice ce depășesc limitele administrative ale polilor de creștere din România  
Sursa: Raport Banca Mondială - *Orașe competitive*

- # 225. În acest context, este necesară o delimitare a acestor concepte, astfel încât să fie asigurată o imagine clară a terminologiei și a impactului pe care îl presupune.** Prin urmare, trebuie menționată din start o diferențiere între aceste concepte generată de modul de apariție a acestora: dacă zonele urbane funcționale sunt rezultatul unor conexiuni și a unor relații sociale și economice ce apar într-un anumit teritoriu, într-un mod natural, zonele metropolitane sau ADI reprezintă rezultatul unei asocieri voluntare între unitățile administrativ teritoriale. Prin urmare, spre deosebire de zonele metropolitane sau față de ADI, asocierea în cadrul zonelor urbane funcționale poate fi formalizată sau ne-formalizată, funcționarea ZUF nefiind condiționată de acest aspect.
- # 226. Un alt element deosebit de important îl reprezintă decupajul teritorial:** dacă ZUF surprinde în mod clar teritoriul în cadrul căruia se înregistrează relații de cooperare și de schimb socio-economic, în cazul zonelor metropolitane sau în cazul ADI, fiind vorba de o asociere voluntară în cadrul căreia primează relațiile dintre reprezentanții localităților, decupajul teritorial poate să fie exact pe zona de susținere a centrului urban sau, de cele mai multe ori, este mai mare sau mai mic față de aceasta, conducând la diminuarea eficienței aglomerației urbane.
- # 227. Relaționarea dintre acești termeni este dată de faptul că zona urbană funcțională reprezintă un fundament care să stea la baza zonelor metropolitane sau asociațiilor de dezvoltare intercomunală.** Decupajul teritorial, prioritățile de investiție și modul de gestionare trebuie realizat astfel încât să se asigure funcționalitatea zonei metropolitane, prin urmare, la momentul formării zonelor metropolitane este esențial ca pe lângă deschiderea decidenților politici să fie luate în considerație și criteriile de definire și morfologia zonelor urbane funcționale.

## 8.2. Posibilități de finanțare în perioada 2014-2020

**# 228.** În domeniul dezvoltării teritoriale, propunerile privind politica de coeziune au ca obiectiv stimularea dezvoltării urbane integrate în vederea consolidării rolului orașelor în contextul dezvoltării urbane durabile și atingerii unei dezvoltări socio-economice echilibrate. Prin urmare, dimensiunea teritorială beneficiază de o atenție sporită în perioada de finanțare 2014 - 2020, fiind dezvoltate instrumente care să asigure o abordare teritorială integrată, precum ITI (investiții teritoriale integrate) și CLLD (Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității).

**# 229.** În Acordul de parteneriat, document care fundamentează orientarea programelor de finanțare europeană în perioada 2014 - 2020, susținerea parteneriatelor urban - rural și consolidarea rețelei rețelei policentrice de localități reprezintă un obiectiv major, ce necesită o alocare financiară consistentă, în acord cu rolul centrelor urbane în dezvoltarea echilibrată a teritoriului. De asemenea, în cadrul Acordului de Parteneriat valorificarea potențialului dat de fluviul Dunărea reprezintă o altă prioritate pentru investițiile din actuala perioadă de programare.

**# 230.** În ceea ce privește programele operaționale, Programul Operațional Regional 2014-2020 va beneficia de o alocare de aproape 7 miliarde de euro, cu 3 miliarde mai mult față de perioada 2007-2013.

**# 230.1.** Acest program va cuprinde o axă dedicată dezvoltării urbane (Axa 4), cu cea mai mare alocare dintre toate celelalte 11 axe, de 2.654 mil. euro. Dacă în cadrul acestei axe, în perioada anterioară au fost eligibile și localitățile aflate în zona funcțională a celor 7 poli de creștere, în perioada 2014-2020 această abordare a fost extinsă și la celelalte 33 capitale de județ, denumite poli de dezvoltare, care își vor putea dezvolta proiecte în comun cu localitățile din zona urbană funcțională.

**# 230.2.** Printre activitățile ce vor fi eligibile spre finanțare în cadrul acestei axe se numără:

- eficiența energetică a clădirilor rezidențiale, inclusiv măsuri de consolidare a acestora;
- investiții în iluminatul public;
- măsuri pentru transport urban (căi de rulare/ piste de bicicliști/ achiziție mijloace de transport ecologice/ electrice, etc.);
- regenerarea și revitalizarea zonelor urbane (modernizare spații publice, reabilitare clădiri/ terenuri abandonate, centre istorice, etc).

**# 230.3. Axa 4 din Programul Operațional Regional reprezintă principalul instrument pentru susținerea zonelor urbane funcționale.** În mod indirect, și celelalte axe din cadrul POR 2014-2020, sau celelalte programe cu finanțare europeană (mai ales Programul Operațional pentru Dezvoltare Rurală 2014-2020, ce are o sumă de 724 milioane euro alocată programului LEADER - formarea și funcționarea GAL) reprezintă instrumente ce vor trebui utilizate pentru a operaționaliza zonele urbane funcționale.

**# 231. Nu trebuie omise programele cu finanțare națională, de exemplu Programul Național pentru Dezvoltare Locală ce numără printre activitățile eligibile domenii care susțin funcționarea zonelor urbane funcționale:**

- sisteme de alimentare cu apă și stații de tratare a apei;
- sisteme de canalizare și stații de epurare a apelor uzate;
- unități de învățământ preuniversitar;
- unități sanitare din mediul rural;
- drumuri publice;
- poduri, podețe sau punți pietonale;
- obiective culturale de interes local, respectiv biblioteci, muzee, centre culturale multifuncționale, teatre;
- platforme de gunoi;
- piețe publice, comerciale, târguri, oboare;
- modernizarea bazelor sportive.

## 9. Relații teritoriale funcționale la nivelul județului Galați

### 9.1. Localizare și delimitare a zonelor urbane funcționale în județul Galați

**# 232. Județul Galați are acces la toate tipurile de transport (rutier, feroviar, maritim), și are o poziție strategică pe Dunăre/ Siret/ Prut în raport cu accesul în Ucraina și Republica Moldova.** În esență, competitivitatea economică este dependentă de municipiul Galați, ce polarizează nu doar localitățile din județ, ci și unele localități din județele învecinate (Brăila, Tulcea, Vrancea). Municipiul Galați are o puternică activitate economică, veniturile firmelor fiind mult peste nivelul mediu pe țară. De altfel, municipiul Galați se află pe a șaptea poziție la nivel național în ceea ce privește numărul persoanelor ocupate pe localitate, devansând poli de creștere precum Craiova sau Ploiești, și poli de dezvoltare precum Sibiu sau Arad. (Fig. 29)

1	București	949.721
2	Timișoara	108.301
3	Cluj-Napoca	105.481
4	Constanța	87.608
5	Brașov	79.268
6	Iași	70.149
7	Galați	66.193
8	Ploiești	64.569
9	Craiova	63.095
10	Oradea	62.573
11	Arad	57.107
12	Sibiu	55.333
13	Pitești	47.228
14	Baia Mare	39.775
15	Târgu-Mureș	39.339
16	Râmnicu Vâlcea	39.277
17	Bacău	37.311
18	Buzău	36.972
19	Brăila	36.796
20	Satu Mare	33.923

Fig. 27. Numărul persoanelor ocupate pe localități în 2011  
Sursa: Raport Banca Mondială - *Orașe competitive*

**# 233. Statutul municipiului Galați în cadrul sistemului de localități din România este confirmat și de prețul/ mp al locuințelor, acesta reprezentând un indicator care ilustrează atractivitatea unui centru urban. În această ierarhie, municipiul Galați ocupă cea de a șaptea poziție, fiind înaintea unor municipii precum Oradea, Craiova, Baia-Mare sau Ploiești.**

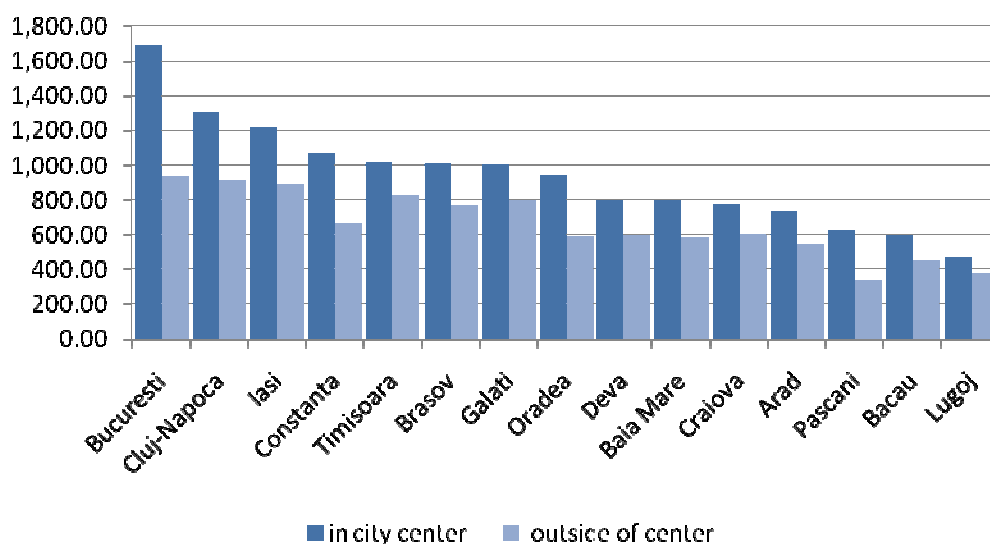


Fig. 28. Prețul/ mp al locuințelor în 2011

Sursa: Raport Banca Mondială - Orașe competitive

**# 234. Municipiul (și parțial Județul) Galați este în momentul actual cvasi-dependent de industria metalurgică, ArcelorMittal reprezentând principalul operator economic.** Această firmă a trecut prin multiple restructurări, dacă în perioada comunistă erau angajați peste 50.000 de persoane, în anul 2013 mai lucrau la firma sus-menționată 7.300 de persoane. Și activitatea combinatului a fost redusă, spre exemplu în anul 2009 acesta capitaliza peste 3,5 procente din totalul exporturilor la nivel național. În ultimii ani atât județul cât și municipiul au înregistrat scăderi masive în ceea ce privește dezvoltarea economică (județul Galați a înregistrat cea mai mare scădere a PIB-ului în perioada 1995-2009 dintre toate județele din România), respectiv volumul populației, municipiul Galați înregistrând cea mai drastică scădere a numărului populației dintre marile orașe ale României (peste 20%) în numai 10 ani. (Fig. 29) În raport cu aceste provocări, pentru județ și pentru municipiul Galați este important ca acesta să-și diversifice activitățile și să dezvolte noi domenii de excelență astfel încât să fie diminuată dependența de sectorul industriei grele.

	Populația recenzată		Procent de modificare
	2002	2012	
București	1.934.449	1.677.985	-13,26%
Cluj-Napoca	318.027	309.136	-2,80%
Timișoara	317.651	304.467	-4,15%
Iași	321.580	263.410	-18,09%
Constanța	310.526	254.693	-17,98%
Craiova	302.622	243.765	-19,45%
<b>Galați</b>	<b>298.584</b>	<b>231.204</b>	<b>-22,57%</b>
Brașov	283.901	227.961	-19,70%
Ploiești	232.452	197.522	-15,02%

Fig. 29. Schimbări demografice în principalele orașe din România

Sursa: Raport Banca Mondială - *Orașe competitive*

**# 235. În ceea ce privește rețeaua de localități, județul Galați deține în prezent 65 de unități administrativ teritoriale (UAT) dintre care 4 sunt urbane:**

- 1 municipiu reședință de județ: Galați
- 1 municipiu: Tecuci
- 2 orașe: Târgu Bujor, Berești.

Cele 61 de comune care intră în componența județului cuprind 178 de sate.

**# 236. Ierarhizarea localităților urbane și rurale din județul Galați include următoarele ranguri stabilite prin Legea nr. 351/2001:**

**# 236.1. Rangul I**

Municipiul Galați, de importanță națională, cu influență potențială la nivel european, centru de dezvoltare și de mare atractivitate situat pe axe majore de transport, funcționând ca un sistem urban împreună cu municipiul Brăila, centru industrial, administrativ și cultural important, pol regional important în zona de sud-est a României;

**# 236.2. Rangul II**

Municipiul Tecuci, de importanță județeană, cu rol de echilibru în rețeaua de localități.

**# 236.3. Rangul III**

Orașele Târgu Bujor și Berești, de importanță zonală, cu rol de servire în cadrul zonei imediate.

#### # 236.4. Rangul IV

61 sate reședință de comună cu influență asupra satelor componente.

#### # 236.5. Rangul V

180 sate, dintre care 178 sate componente ale comunelor și 2 sate care aparțin orașului Târgu Bujor.

### # 237. În cadrul analizei cu privire la structura și distribuția rețelei de localități efectuată în PATJ Galați au fost relevate următoarele aspecte:

- densitatea medie pe județ a localităților urbane este inferioară mediei naționale (0,84 orașe/ 1000 kmp, față de media pe țară de 1,09 orașe/1000 kmp);
- populația municipiului Galați reprezintă 13,7% din totalul populației urbane a Regiunii Vest, fiind al doilea ca mărime după Constanța; în perspectivă se propune prin PATN Secțiunea IV Rețeaua de localități dezvoltarea unui pol urban cu influență potențial europeană funcționând în sistem cu municipiul Brăila;
- poziția geografică favorabilă a municipiului reședință de județ: situarea pe cursul fluviului Dunărea, în apropierea unor areale naturale de importanță națională și internațională (Balta Brăilei, Delta Dunării);
- analiza structurii pe tipuri de localități pune în evidență faptul că, din totalul de 184 localități, preponderente sunt localitățile rurale care reprezintă 97,8 % față de numai 2,2 % localități urbane;
- analiza dispersiei în teritoriu pe forme de relief arată că majoritatea localităților (peste 87%) sunt concentrate în zona de nord și pe laturile de vest și sud - est a județului;
- structură dezechilibrată din cauza concentrării populației urbane în municipiul reședință de județ 47,7% din populația totală a județului și 84,5% din populația urbană;
- orașele sunt de talie foarte mică: populația lor variază între 3.282 locuitori (Berești) și 7.568 locuitori (Târgu Bujor);
- în perioada 2002 - 2007 populația județului a înregistrat o scădere, în mediul urban ajungând la 347.301 , iar în cel rural la 267.148. Scăderea în mediul rural a fost însă mai lentă, procentual populația județului fiind de 56,52 % în mediul urban și 43,47 % în rural;
- predomină categoriile de comune cuprinse între 1.000 și 3.000 de locuitori (circa

40,0%), ceea ce reflectă o structură echilibrată. Comunele mai mari de 10.000 de locuitori sunt o excepție (5,0%): Matca, Pechea, Liești. Nu există comune sub 1.000 de locuitori;

- în privința densității populației se pot observa următoarele particularități: cea mai mare densitate a populației se găsește în municipiul Galați; aproximativ jumătate din populație este concentrată pe 10% din suprafața totală a județului (zona Municipiului Galați și a comunelor învecinate acestuia - Șendreni, Smârdan, Vânători, Tulucești);
- media județeană a mărimii comunei este de 4.387 locuitori, ceea ce reprezintă o valoare mai mare decât media națională de 3.388 locuitori;
- există 6 comune reorganizate după anul 2002.

**# 238. Față de aceste aspecte, din perspectiva relațiilor funcționale înregistrate între localități mai trebuie menționat:**

**# 238.1. Județul prezintă o polarizare puternică a municipiului reședință de județ (dezvoltare monocentrică a rețelei de localități)** care are însă și o poziție periferică în raport cu teritoriul întregului județ, generându-se disparități teritoriale puternice între localitățile din sud și vest în raport cu cele din nord-est. Pentru exercitarea rolului teritorial al municipiului Galați, la nivel național, regional și local, este necesar ca acesta să își capitalizeze zona de susținere și să își dezvolte o zonă urbană funcțională. Pentru a crește dimensiunea acestei zone urbane funcționale, prin mărirea masei economice și a celei demografice, municipiul Galați dispune de două oportunități - realizarea unei zone urbane funcționale împreună cu municipiul Brăila (sistemul urban) și, respectiv, realizarea unei zone urbane funcționale transfrontaliere prin înglobarea orașelor Reni (Ucraina), Cahul și al comunei Giurgiulești (Republica Moldova);

**# 238.2. Cel de-al doilea oraș ca dimensiune al județului - municipiul Tecuci - este amplasat, de asemenea, periferic la nivelul județului,** iar celelalte 2 orașe sunt prea mici pentru a echilibra gradul de accesibilitate la servicii și dotări pentru ariile rurale din proximitate, amplificând astfel diferențele de dezvoltare dintre unitățile administrative teritoriale. În acest context, pentru echilibrarea diferențelor de dezvoltare este necesar să se dezvolte gradul de cooperare dintre administrațiile publice locale, realizarea zonei urbane funcționale din jurul municipiului Tecuci și, respectiv, realizarea unor asociații

de dezvoltare intercomunitară în Berești și Târgu Bujor. Prin urmare, municipiul Tecuci ar deveni un pol subregional - centru cu rol de echilibru la nivel județean, cuprins în categoria orașelor mijlocii, al cărui rol polarizator se propune a fi consolidat prin dezvoltare economică, atragerea unor companii de vârf și descentralizarea/delocalizarea unor funcțiuni, în principal administrative și de servicii, precum și prin ridicarea nivelului de dotare și echipare. Orașele Târgu Bujor și Berești ar deveni poli locali - orașe de importanță zonală cu rol de servire în spațiul rural; consolidarea rolului acestor orașe mici ca furnizori de servicii pentru zonele rurale. Pentru a crește eficiența acestor poli urbani, este necesar să fie conectați atât la municipiul reședință de județ cât și la centre urbane importante din județele adiacente (Focșani pentru Tecuci, respectiv Bârlad pentru Berești). Pe lângă întărirea rolului acestor orașe, un obiectiv la nivelul județului ar trebui să fie și dezvoltarea unor poli rurali prin dezvoltarea bazei de dotări în funcție de mărimea ariei de influență și a gradului de centralitate, precum și prin dezvoltarea unor funcțiuni care să valorifice resursele locale.

**# 238.3. Accesibilitatea crescută a zonei de sud-vest a județului transformă această zonă într-o axă de dezvoltare la nivelul județului.** De asemenea, calitatea infrastructurii de transport este direct proporțională cu nivelul teritorial de accesibilitate, și cu teritoriul de susținere, în esență. Această zonă de susținere este profilată și de transportul public inter-urban, în special de orarul de transport de dimineață (intervalul 5.00-9.00) pentru fluxurile rural - nucleul urban și de transportul de seară (intervalul 16.00-20.00) pentru fluxurile din orașul nucleu către localitățile din periurban. În acest context se evidențiază în jurul municipiului Galați comunele Șendreni, Braniștea, Independența, Pechea, Smârdan, Tuluțești, iar în jurul municipiului Tecuci comunele Munteni, Buciumeni, Movileni, Umbrărești, Corod și Nicorești.

**# 238.4. Dacă în zona de sud-vest toate localitățile rurale se află la cel mult 30 de minute față de cel mai apropiat centru urban, în centrul și în estul județului sunt localități ce au un profil profund rural.** De altfel, în cadrul Secțiunii IV din PATN această parte a județului este evidențiată ca zonă lipsită de polarizare urbană. În acest context este necesar să se asigure o accesibilitate mai bună în special cu municipiul Galați pentru a limita disparitățile generate de distanță, dar și profilarea unor poli rurali care să conțină dotările minimale necesare.

**# 238.5. În ceea ce privește navetismul, un alt element definitoriu al zonelor urbane funcționale, la nivelul județului Galați se constată procente ridicate ale navetiștilor în comunele amplasate în jurul municipiului Galați, în special în Șendreni, Smârdan și Braniștea (unde se înregistrează un procent al navetiștilor mai mare de 20% din totalul populației ocupate). De asemenea, procente ridicate ale navetismului se înregistrează și în comuna Vânători, Fundenii Noi, Piscu, Independența, Tulucești, Frumușița, Foltești, Slobozia Conachi (în jurul Galațiului), Poiana, Nicorești, Cosmești, Drăgănești, Munteni și Țepu (lângă Tecuci).**

**# 238.6. În ceea ce privește volumul populației și al forței de muncă, indicatori care definesc interesul de cooperare bilaterală, la nivelul județului Galați se distinge axa sud-vestică unde se concentrează principalele centre urbane și comunele cu un volum ridicat al populației. În județ se disting două tipologii de comune – cele cu o populație crescută în mod spontan și localitățile din jurul centrelor urbane, a căror populație a crescut în ultimii 20 de ani ca urmare expansiunii urbane (relocare a locuințelor și a activităților economice).**

**# 238.7. Ca specializare teritorială predominantă la nivelul județului Galați funcțiunea rurală, sectorul de activitate secundar și cel terțiar fiind întâlnit doar la câteva comune. De asemenea, în jurul ariilor urbane sunt concentrate comunele ce prezintă un nivel de dezvoltare mai ridicat.**

**# 238.8. Referitor la cooperarea inter-comunală, județul Galați prezintă un grad ridicat de cooperare la nivelul unităților administrativ teritoriale, acestea fiind favorizate de inițiativa LEADER - Grupurile de Acțiune Locală. Acestea sunt concentrate în special pe direcția principalelor axe de circulație, în special pe axa sud-vest. Problematika o reprezintă faptul că, pe de o parte, parteneriatele ce cuprind și centrele urbane sunt focalizate pe domenii sectoriale, și nu pe o abordare integrată, iar pe de altă parte, decupajul spațial al asociațiilor nu coincide cu zona de susținere a nucleului urban, zona urbană funcțională nefiind activată.**

**# 239. În concluzie, analizând palierele sus-menționate și dispunerea lor spațială, la nivelul județului Galați se desprind 2 zone cu potențial de formare a zonelor urbane funcționale:**

- Zona urbană funcțională Galați, cu rol de pol regional, cu funcțiuni diversificate bazate cercetare și inovare și cu o populație de peste 250.000 de locuitori. Această zonă urbană funcțională își poate extinde rolul teritorial (în pol de interes național și transfrontalier) în cazul în care în parteneriat va fi inclus și municipiul Brăila și localitățile de la graniță din Ucraina și Republica Moldova;
- Zona urbană funcțională Tecuci, cu rol de pol județean de dezvoltare, care contribuie la deservirea zonei de vest și nord-vest a județului și la creșterea gradului de urbanizare a județului prin dezvoltarea infrastructurii tehnice, economice și sociale și cu o populație de peste 50.000 de locuitori.

**# 240. Pe lângă aceste 2 zone cu potențial pentru formarea de zone urbane funcționale la nivelul județului Galați, pentru a crește gradul de accesibilitate la nivelul județului la serviciile și dotările de interes, este necesar să fie sprijinit rolul teritorial al orașelor Târgu Bujor și Berești prin dezvoltarea relațiilor urban-urban între cele două orașe și urban-rural între cele două orașe și comunele din împrejurimi. Această abordare ar conduce la echilibrarea dezvoltării teritoriale din zona centrală și nordică a județului Galați.**

**# 241. Pentru dezvoltarea zonelor urbane funcționale, la nivelul județului pot fi luate următoarele măsuri:**

- Delimitarea zonelor urbane funcționale în cadrul Planului de Amenajare a Teritoriului Județean Galați, prevederile acestuia urmând să fie preluate, conform prevederilor legale, în documentațiile de ordin inferior (planuri de amenajarea teritoriului/ planuri de urbanism);
- Creșterea calității infrastructurii de transport pentru scurtarea distanțelor (micșorarea perioadei de transport) dintre localități;
- Stabilirea liniilor de transport inter-orășenesc în funcție de decupajul zonelor urbane funcționale;
- Concentrarea investițiilor în cadrul zonelor urbane funcționale atfel încât să fie asigurate condițiile de competitivitate ale județului;

- Facilitarea și promovarea parteneriatelor pentru localitățile aflate în cadrul zonelor urbane funcționale.

**# 242. Delimitarea zonelor urbane funcționale de la nivelul județului Galați a fost realizată pe baza analizelor preliminare elaborate pe următoarele paliere:**

- volumul populației,
- evoluția populației,
- numărul de navetiști,
- volumul de salariați,
- specializare teritorială,
- accesibilitate. (Anexa A1)

**# 243. Criteriile de selecție în zonele urbane funcționale a unităților administrativ teritoriale au fost:**

- asigurarea contiguității spațiale;
- îndeplinirea a minim 3 caracteristici din palierele sus-menționate;
- populația zonei urbane funcționale să fie de minim 50.000 de locuitori;
- nucleul urban să dețină o populație minimă de 15.000 de locuitori. (Anexa A1)

## 9.2. Zona urbană funcțională a Municipiului Galați (delimitare, funcții, recomandări)

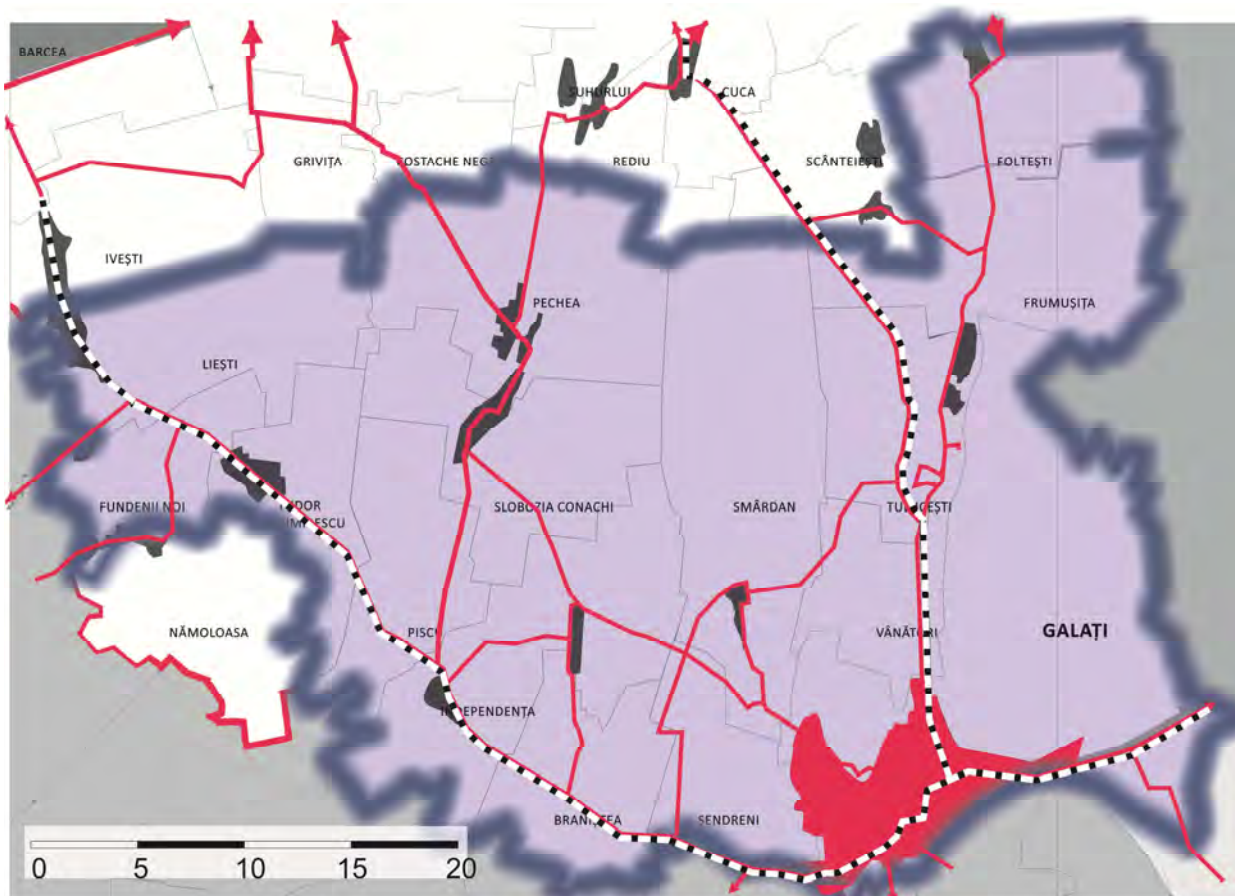


Fig. 30. Zona urbană funcțională Galați

Sursa: Creație proprie autor

### # 244. Delimitare zonă urbană funcțională Galați:

Nucleul urban: municipiul Galați; Comune componente (14 UAT): Liești, Fundenii Noi, Tudor Vladimirescu, Slobozia Conachi, Piscu, Pechea, Smârdani, Tulucești, Flotești, Frumuseța, Vânători, Șendreni, Braniștea și Independența. (Fig. 31)

# 245. Populația zonei urbane funcționale este de 375.920 locuitori, crescând cu 50% populația municipiului Galați. Suprafața zonei urbane funcționale Galați este de 1.188, 53 km<sup>2</sup>, de aproape 4 ori mai mare decât suprafața teritoriului administrativ al municipiului Galați. (Anexa A2)

# 246. Zona urbană funcțională Galați are un rol de pol de nivel regional, cu funcții de nod intermodal, pol administrativ, de sănătate, comercial, pol universitar și tehnologic, agri-pol, cu focus pe creșterea sectorului terțiar.

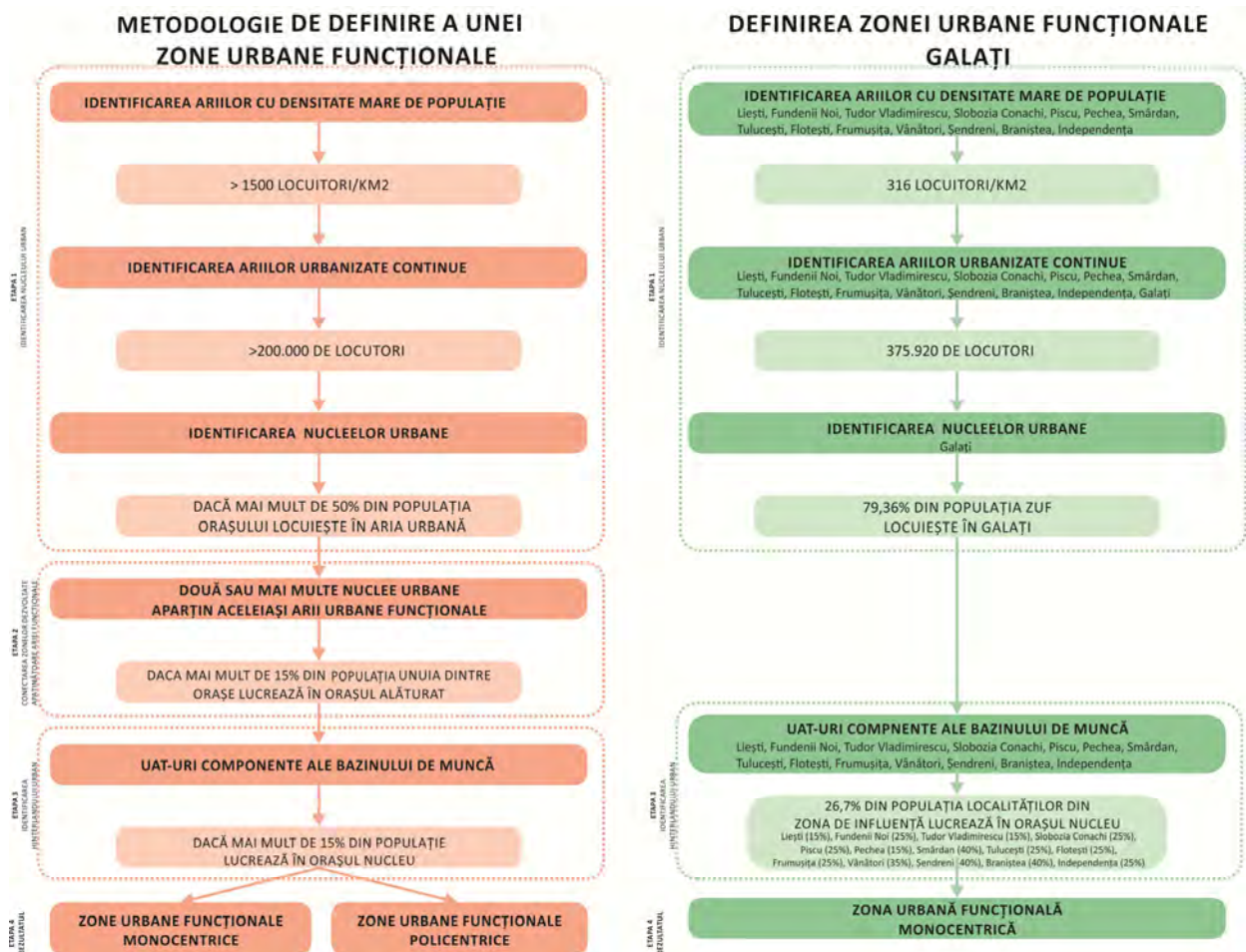


Fig. 31. Definirea zonei urbane funcționale Galați raportat la criteriile specifice de delimitare  
 Sursa: Creație proprie autor

# 247. Analizând matricea de identificare și delimitare a zonei urbane funcționale se constată că zona urbană funcțională Galați îndeplinește toți indicatorii cu excepția unui singur indicator, densitatea populației/ km<sup>2</sup>.

# 248. Recomandări pentru realizarea zonei urbane funcționale Galați:

# 248.1. Elaborarea unui Plan de Amenajarea Teritoriului Zonal Periurban/ Metropolitan care va fundamenta și prioritiza investițiile din zona urbană funcțională, care va stabili

amplasarea dotărilor ce vor fi realizate, care va identifica zonele ce vor fi urbanizate și va conduce la protejarea elementelor de cadru natural și a peisajelor, prevederile acestei documentații urmând să fie preluate în cadrul Planurilor urbanistice generale ale celor 15 UAT ce formează sistemul urban, asigurându-se astfel un prim pas în parteneriatul inter-comunal;

**# 248.2.** Elaborarea Planului de Mobilitate Urbană a municipiului Galați pe decupajul spațial al zonei urbane funcționale;

**# 248.3.** Elaborarea unei baze de date spațializată la nivelul zonei urbane funcționale care să fie accesibilă tuturor primăriilor din ZUF (Observator Teritorial);

**# 248.4.** Realizarea unei zone metropolitane din care să facă parte unitățile administrativ teritoriale al căror teritoriu este cuprins în zona urbană funcțională. Această asociere trebuie să aibă competențe în planificarea spațială, transportul public de călători, gestionarea deșeurilor, alimentarea cu apă și canalizare, alimentarea cu gaze. Într-o primă fază, cooperarea poate fi realizată și informal, cu condiția consultărilor periodice cu privire la actualizarea Planurilor urbanistice generale, proiectele de investiții, transportul public, dotări sportive;

**# 248.5.** Realizarea unui pol de dezvoltare urbană care să cuprindă localitățile din zona urbană funcțională. Avându-se în vedere statutul de pol de dezvoltare al municipiului Galați, pentru care în perioada 2014-2020 sunt eligibile fondurile din Axa 4 - Dezvoltare urbană din Programul Operațional Regional, în perioada următoare de programare pot fi obținute fonduri pentru proiecte atât din municipiul Galați cât și din localitățile ce fac parte din polul de dezvoltare urbană (acesta urmând să funcționeze pe principiul polilor de creștere - orașul nucleu împreună cu localitățile din ADI);

**# 248.6.** Realizarea unui sistem de transport public la nivelul zonei urbane funcționale;

**# 248.7.** Construirea, extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare într-un mod integrat (cu prioritate în localitățile care au înregistrat o evoluție a populației în ultimii 20 de ani - Smârdan, Șendreni, Tuluțești și Vânători);

**# 248.8.** Dezvoltarea unităților de învățământ gimnazial cu prioritate în comunele care au înregistrat o evoluție a populației în ultimii 20 de ani și în comunele cu volum mare al populației (prioritar în Smârdan, Șendreni, Tuluțești, Vânători, Pechea, Frumușița, Piscu, Tudor Vladimirescu), limitându-se astfel gradul de automobilitate (transportul

elevilor la școală în orașul nucleu);

**# 248.9.** Creșterea calității infrastructurii rutiere dintre Galați și Cudalbi, respectiv către Fârțânești și Târgu Bujor pentru creșterea zonei urbane funcționale prin integrarea acestor localități, conducând astfel la limitarea disparităților economice și sociale din zona centrală a județului;

**# 248.10.** Dezvoltarea unui Agri-Pol (producere, procesare și distribuție a produselor agricole pe baza unui parteneriat între cercetare-educație și mediul privat);

**# 248.11.** Consolidarea nodului intermodal - extinderea platformelor logistice, aeroport cargo, realizarea podului peste Dunăre spre Constanța;

**# 248.12.** Consolidarea industriei navale;

**# 248.13.** Consolidarea municipiului Galați ca centru decizional - construcția de parcuri de afaceri - sedii ale firmelor din regiune;

**# 248.14.** Regenerarea și reabilitarea urbană în municipiul Galați pentru creșterea calității vieții și pentru atragerea forței de muncă cu o bună calificare;

**# 248.15.** Creșterea calității serviciilor medicale - specializarea în domeniu pentru facilitarea turismului medical;

**# 248.16.** Realizarea unui pol transfrontalier prin extinderea zonei urbane funcționale către orașul Reni din Ucraina, către localitatea Giurgiulești și către orașul Cahul din Republica Moldova;

**# 248.17.** Realizarea unui pol de interes național și transnațional în contextul SUERD prin crearea sistemului urban cu municipiul Brăila - ce ar crește semnificativ masa economică, demografică și gradul dotărilor și serviciilor.

### 9.3. Zona urbană funcțională a Municipiului Tecuci (delimitare, funcții, recomandări)

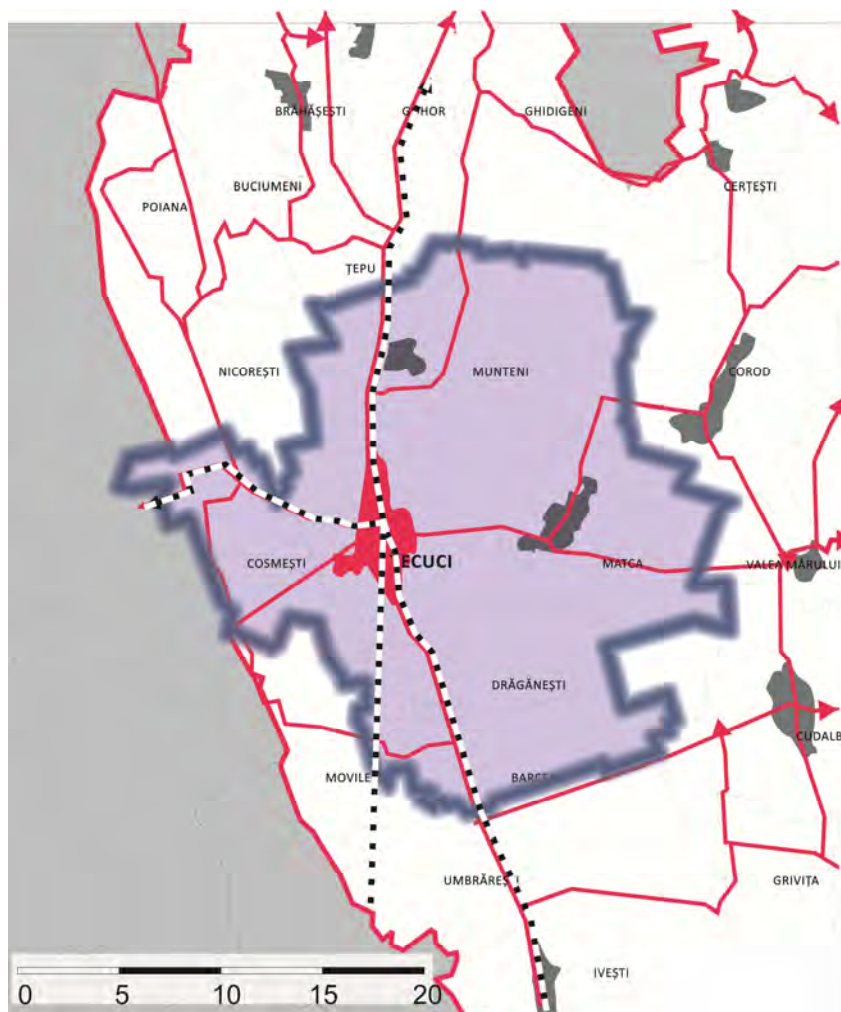


Fig. 32. Zona urbană funcțională Tecuci  
Sursa: Creație proprie autor

#### # 249. Delimitare zonă urbană funcțională Tecuci:

Nucleul urban: municipiul Tecuci; Comune componente (5 UAT): Barcea, Drăgănești, Cosmești, Munteni și Matca. (Fig. 33)

# 250. Populația zonei urbane funcționale este de 74.638 locuitori, crescând cu 100% populația municipiului Tecuci. Suprafața zonei urbane funcționale Tecuci este de 458, 72 km<sup>2</sup>, mai mult de 5 ori mai mare decât suprafața teritoriului administrativ al municipiului Tecuci. (Anexa A3)

# 251. Zona urbană funcțională Tecuci are un rol de pol de nivel județean, cu funcții în educație (focalizată pe agricultură), sănătate, comerț, agricultură și construcții. Este un pol secundar la nivelul județului Galați cu rol de sprijinire a zonei urbane funcționale Galați și de echipare teritorială.

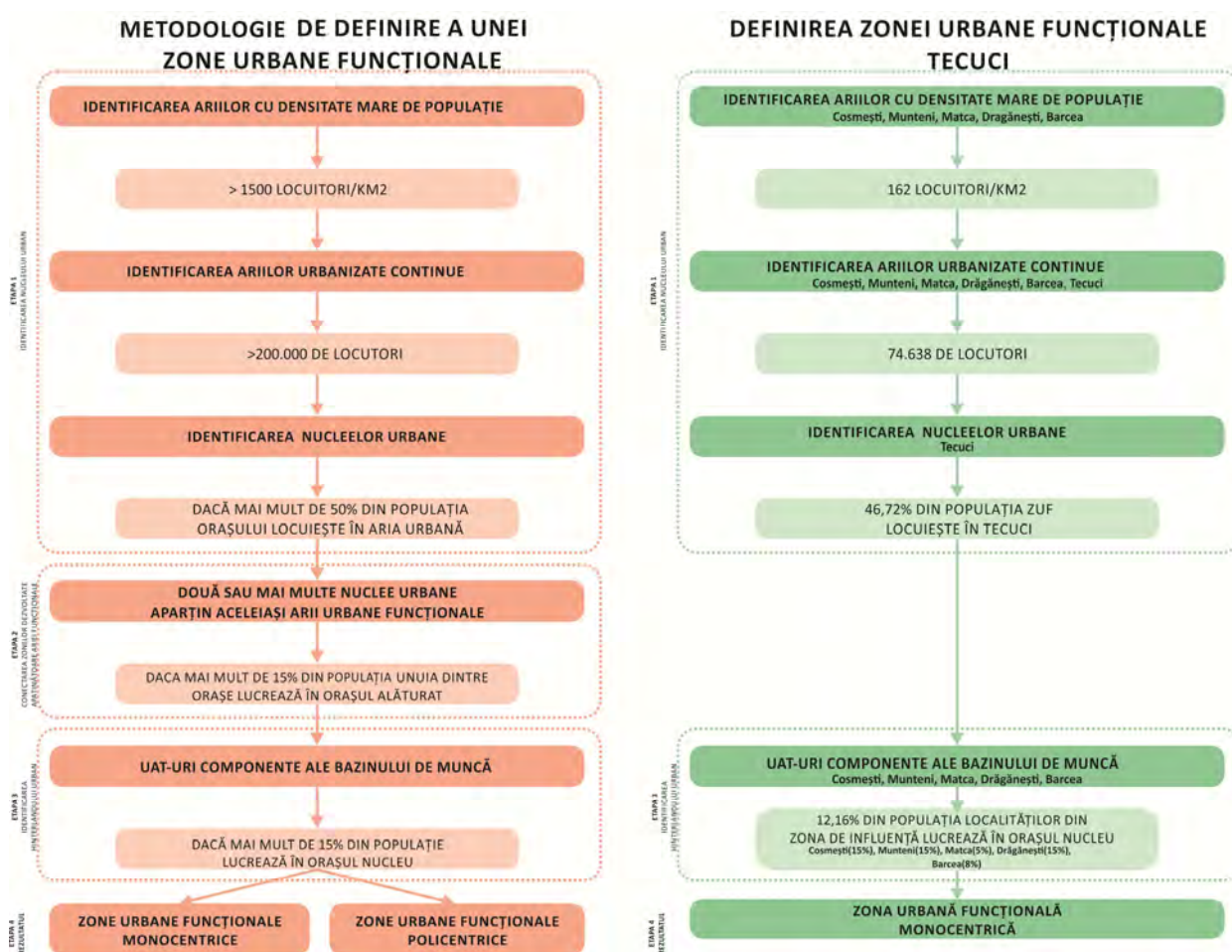


Fig. 33. Definirea zonei urbane funcționale Tecuci raportat la criteriile specifice de delimitare  
 Sursa: Creație proprie autor

# 252. Analizând matricea de identificare și delimitare a zonei urbane funcționale se constată că zona urbană funcțională Tecuci nu îndeplinește 3 indicatori: densitatea populației/ km<sup>2</sup>, procentul populației din orașul nucleu și procentul navetiștilor. Cu toate acestea, în cadrul analizelor efectuate s-a constatat faptul că municipiul Tecuci înregistrează importante fluxuri de persoane și de mărfuri împreună cu localitățile din zona periurbană, fiind astfel necesară capacitatea acestor dinamici teritoriale.

### # 253. Recomandări pentru realizarea zonei urbane funcționale Tecuci:

# 253.1. Elaborarea unui Plan de Amenajarea Teritoriului Zonal Periurban/ Metropolitan care va fundamenta și prioritiza investițiile din zona urbană funcțională, care va stabili amplasarea dotărilor ce vor fi realizate, care va identifica zonele ce vor fi urbanizate și va conduce la protejarea elementelor de cadru natural și a peisajelor, prevederile acestei documentații urmând să fie preluate în cadrul Planurilor urbanistice generale ale celor 6 UAT ce formează zona urbană funcțională, asigurându-se astfel un prim pas în parteneriatul inter-comunal;

# 253.2. Elaborarea Planului de Mobilitate Urbană a municipiului Tecuci pe decupajul spațial al zonei urbane funcționale;

# 253.3. Elaborarea unei baze de date spațializată la nivelul zonei urbane funcționale care să fie accesibilă tuturor primăriilor din ZUF (Observator Teritorial);

# 253.4. Realizarea unei asociații de dezvoltare intercomunitară din care să facă parte unitățile administrativ teritoriale al căror teritoriu este cuprins în zona urbană funcțională. Această asociere trebuie să aibă competențe în planificarea spațială, transportul public de călători, gestionarea deșeurilor, alimentarea cu apă și canalizare, alimentarea cu gaze.

# 253.5. Realizarea unui sistem de transport public la nivelul zonei urbane funcționale;

# 253.6. Construirea, extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare într-un mod integrat;

# 253.7. Dezvoltarea unităților de învățământ gimnazial cu specializare pe agricultură;

# 253.8. Creșterea calității infrastructurii rutiere dintre Tecuci și Galați (pentru limitarea distanței față de nucleul județului), Tecuci și Târgu Bujor/ Berești pentru funcționarea sistemului policentric de localități, dintre Tecuci și Cudalbi, Bălășești, Umbrărești și Ivești pentru creșterea zonei urbane funcționale prin integrarea acestor localități;

# 253.9. Dezvoltarea unui parc agro-alimentar în zona Tecuci (spații de colectare, depozitare, producție, distribuție) care să sprijine Agri-polul din ZUF Galați;

# 253.10. Creșterea calității serviciilor medicale;

# 253.11. Realizarea unui pol interjudețean prin dezvoltarea parteneriatului cu municipiul Focșani.

#### 9.4. Relații urban-rural pentru orașele Tg. Bujor și Berești (delimitare, funcții, recomandări)

**# 254. Atât Târgu Bujor cât și Berești reprezintă centre urbane mici ce nu au capacitatea de a-și dezvolta zone urbane funcționale** dar care au un rol esențial în deservirea teritoriului adiacent și în funcționarea sistemului policentric de localități. În acest sens, cele două localități urbane au prezentat un real interes în demersul realizat în prezentul raport. (Anexa A4)

**# 255. Rolul celor două orașe este de a asigura accesul populației din nord-estul județului la dotările specifice mediului urban - educație, sănătate, comerț, servicii, etc. În acest sens, funcția celor două orașe este de deservire.** Comunele aflate în zona de influență sunt: Fârțânești, Băleni, Corni, Vârlezi și Băneasa pentru orașul Târgu Bujor, respectiv Rădești, Jorăști, Berești-Meria și Cavadinești pentru orașul Berești. (Anexa A4)

**# 256. Recomandări pentru realizarea relațiilor urban-urban și urban-rural pentru orașele Târgu Bujor și Berești:**

**# 256.1.** Măsuri pentru creșterea calității vieții și pentru atragerea forței de muncă;

**# 256.2.** Inserarea zonelor de influență a celor două orașe în cadrul Planului de Amenajarea Teritoriului Județean Galați, prevederile acestei documentații urmând să fie preluate în cadrul Planurilor urbanistice generale ale UAT, asigurându-se astfel un prim pas în cooperarea inter-comunală;

**# 256.3.** Realizarea unei asociații de dezvoltare intercomunitară din care să facă parte unitățile administrativ teritoriale al căror teritoriu este cuprins în aria de influență a celor 2 orașe. Această asociere trebuie să aibă competențe în planificarea spațială, transportul public de călători, gestionarea deșeurilor, alimentarea cu apă și canalizare, alimentarea cu gaze;

**# 256.4.** Construirea, extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare într-un mod integrat;

# **256.5.** Dezvoltarea unităților de învățământ primar și gimnazial (cu specializarea pe agricultură);

# **256.6.** Creșterea calității infrastructurii rutiere dintre cele două orașe pentru creșterea sinergiilor existente, a legăturilor cu Tecuci și Galați (pentru limitarea distanței față de centrele urbane ale județului) și pentru funcționarea sistemului policentric de localități, dintre Târgu Bujor și Oancea pentru facilitarea conexiunilor transfrontaliere, dintre Târgu Bujor și Cudalbi, respectiv Berești și Bălăbănești pentru creșterea zonei de influență;

# **256.7.** Creșterea conexiunilor cu municipiul Bârlad pentru formarea unei mici aglomerări urbane.

## Referințe

---

### Documente de planificare de nivel european

- 2011** Agenda teritorială a Uniunii Europene 2020 - Spre o Europă inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, compusă din regiuni diverse
- 2010** Al cincilea raport privind coeziunea economică, socială și teritorială - Investiții în viitorul Europei
- 2010** Europa 2020 - O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii
- 2008** Cartea verde privind coeziunea teritorială - Transformarea diversității teritoriale într-un avantaj
- 2007** Carta de la Leipzig pentru orașe europene durabile
- 1998** Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție pe probleme de mediu, Aarhus
- 1994** Carta municipiilor și orașelor europene pentru durabilitate - Carta Aalborg
- 1985** Carta europeană a autonomiei locale, Strassbourg
- 1983** Carta europeană a Amenajării Teritoriului - Carta de la Torremolinos
- 1980** Convenția-cadru europeană privind cooperarea transfrontieră a colectivităților sau autorităților teritoriale, Madrid

### Documente de planificare de nivel național/ regional

- 2014** Strategia de Dezvoltare Teritorială a României
- 2014** Acord de Parteneriat România-UE 2014-2020
- 2014** Planul de Dezvoltare Regional Sud-Est
- 2013** Planul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020
- 2011** INS, Balanța forței de muncă
- 2008** Atlasul Teritorial al României
- 2008** Conceptul Strategic de Dezvoltare Teritorială România 2030
- 2008** Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României Orizonturi 2013-2020-2030
- 2006** Cadrul Strategic Național de Referință 2007-2013
- 2005** Planul Național de Dezvoltare 2007-2013
- 2001** Legea nr. 350 privind Amenajarea Teritoriului și Urbanismul
- \*\*\*** Planul de Amenajare a Teritoriului Național, secțiunile I-VIII

### Documente de planificare la nivelul Județului Galați

- 2014** Actualizare Plan Urbanistic General, Regulament Local de Urbanism și Strategia de Dezvoltare Spațială a Municipiului Galați, Primăria Județului Galați
- 2011** Direcția Județeană de Statistică Județul Galați - Anuar statistic al județului Galați
- 2010** Planul de Amenajare a Teritoriului Județean Galați
- 2009** Planul Local de Acțiune pentru Mediu - Județul Galați, Ministerul Mediului - Agenția Județeană pentru Protecția Mediului

### Cărți

- 2012** Buhociu, D.H., Planificarea strategică a frontului la apă urban. Elemente de dezvoltare în sistemul urban Brăila-Galați, Editura Universitară Ion Mincu, București
- 2007** Geacu, S., Județul Galați: Dicționar de geografie fizică, Editura CD Press, București
- 2006** Candea M., Cimpoeru I., Bran F., Organizare, Amenajarea și dezvoltarea durabilă a spațiului geografic, Editura Universitară, București
- 2006** Ianoș I., Heller W., Spațiu, economie și sisteme de așezări, Editura Tehnică, București
- 2000** Ianoș, I., Sisteme teritoriale, Editura Tehnică, București

### Articole

- 2014** Buhociu, D.H., The Environmental and Social Development of Human Settlements near the Danube, în International Scientific Conference - Tradition and Reform. Social Reconstruction of Europe - Medimond International Proceedings, Bologna
- 2010** Popa, N., "The Growth Poles: A Balanced Option for Decentralization and Regional Development in Romania?", Revista Română de Geografie Politică, Vol. 12(2)
- 2007** Profiroiu, M., "Planificarea emergentă și prospectivă strategică teritorială - un nou mod de a concepe viitorul colectivităților teritoriale", Cercetari practice și teoretice în Managementul Urban, Vol. 2(4)
- 2005** Van Notten, P., "Writing on the Wall: Scenario Development in Times of Discontinuity", Dissertation.com, Boca Raton (FL)
- 2003** Balogh, M., "Etapile de elaborare a strategiilor de dezvoltare locală", Revista Transilvană de Științe Administrative, Vol. IX

### Conferințe

- 2010** Michael Parkinson - *Urban sustainability and integrated urban regeneration in Europe*, Madrid, Conferința organizată de Președinția Spaniolă a Consiliului European.

### Proiecte ESPON

- 2014** ESPON ET2050
- 2011** ESPON The functional urban areas database
- 2010** ESPON SS-LR
- 2006** ESPON Project 3.2.
- 2005** ESPON Project 1.1.1. - Potentials for polycentric development in Europe

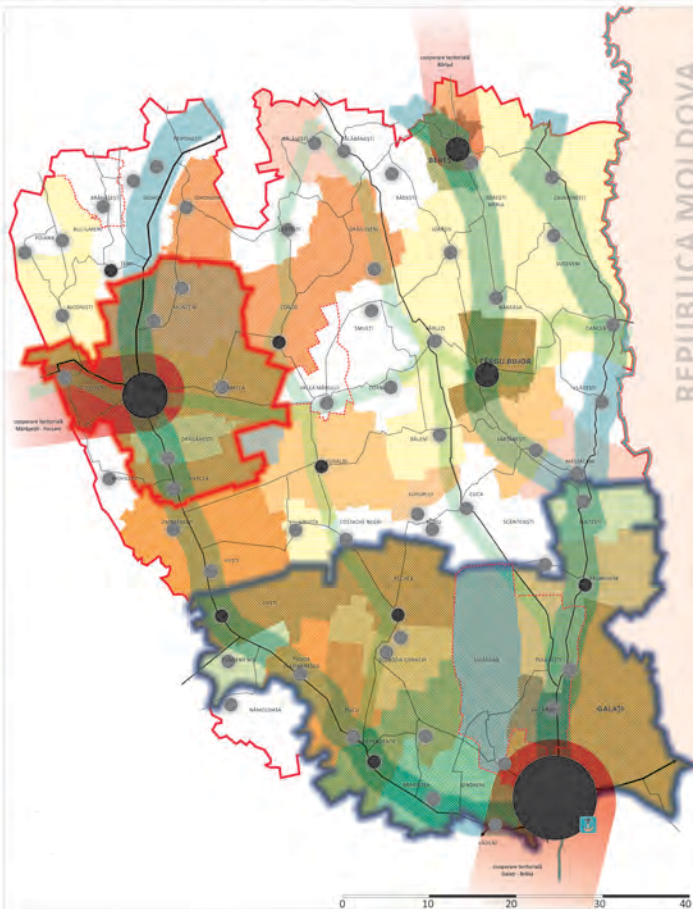
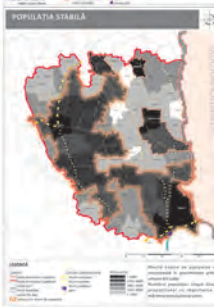
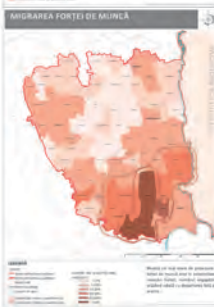
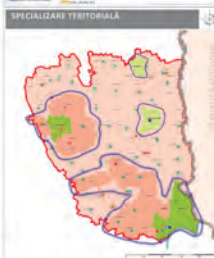
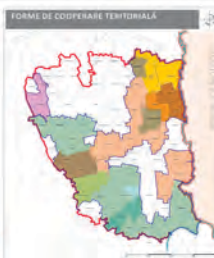
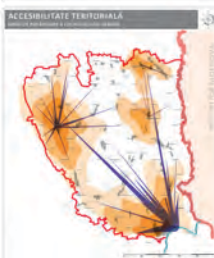
### Rapoarte Banca Mondială

- 2013** Consolidarea capacității de planificare spațială. Precondiție pentru dezvoltare urbană sustenabilă
- 2013** Orașe competitive. Remodelarea economiei geografice a României
- 2013** Poli de creștere. Următoarea etapă
- 2009** World Development Report. Reshaping Economic Geography

### Alte studii

- 2013** CRPE - *România are nevoie de zone urbane funcționale*
- 2012** OECD - *Orașele din Europa, o nouă definiție*

# DEFINIRE ZONE URBANE FUNCȚIONALE JUDEȚUL GALAȚI



**LEGENDĂ**

**LIMITE**  
 - limita teritoriului național  
 - limita teritoriului județean  
 - limita localității  
 - cursuri de apă

**CAI DE COMUNICAȚIE**  
 - drum european  
 - drum național  
 - drum județean  
 - port

**POLI URBANI**  
 ● poli naționali cu potențial metropolitan  
 ● poli subregionali  
 ● poli cu rol deservire spațiu rural

**POLI RURALI**  
 ● localități rurale  
 ● sate reședința de comună

**POTENȚIAL DE DEZVOLTARE TERITORIALĂ**  
 - axe de importanță națională  
 - axe de importanță județeană  
 - zone cu nivel ridicat de populație activă  
 - bazin forță de muncă centre urbane  
 - zonă de cooperare teritorială  
 - zonă cu nivel ridicat de dezvoltare  
 - zonă populată la nivel urban și rural  
 - zonă cu evoluție pozitivă socio-economică  
 - direcții de cooperare teritorială

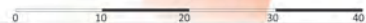
**ZONE URBANE FUNCȚIONALE**  
 ● Galați  
 ● Tecuci

**ZUF Galați**  
 Număr UAT componente: 15 UAT  
 Nume UAT componente: Galați, Liești, Fundeni Noi, Tudor Vladimirescu, Slobozia Conachi, Piscu, Pucăuș, Sâmbărian, Tulucești, Florești, Frumugea, Vânători, Săndrești, Branștea, Independența  
 Suprafață ZUF: 1.188,53 kmp  
 Populație ZUF: 375.920 locuitori

**ZUF Tecuci**  
 Număr UAT componente: 6 UAT  
 Nume UAT componente: Tecuci, Coșmești, Munteni, Matca, Dragănești, Barcea  
 Suprafață ZUF: 458,72 kmp  
 Populație ZUF: 74.638 locuitori

**PROIECT** Dezvoltare spațial-teritorială, în orizont 2035, în județul Galați: Actiuni de planificare teritorială strategică în orizont 2035.  
 Studiu privind zone urbane funcționale

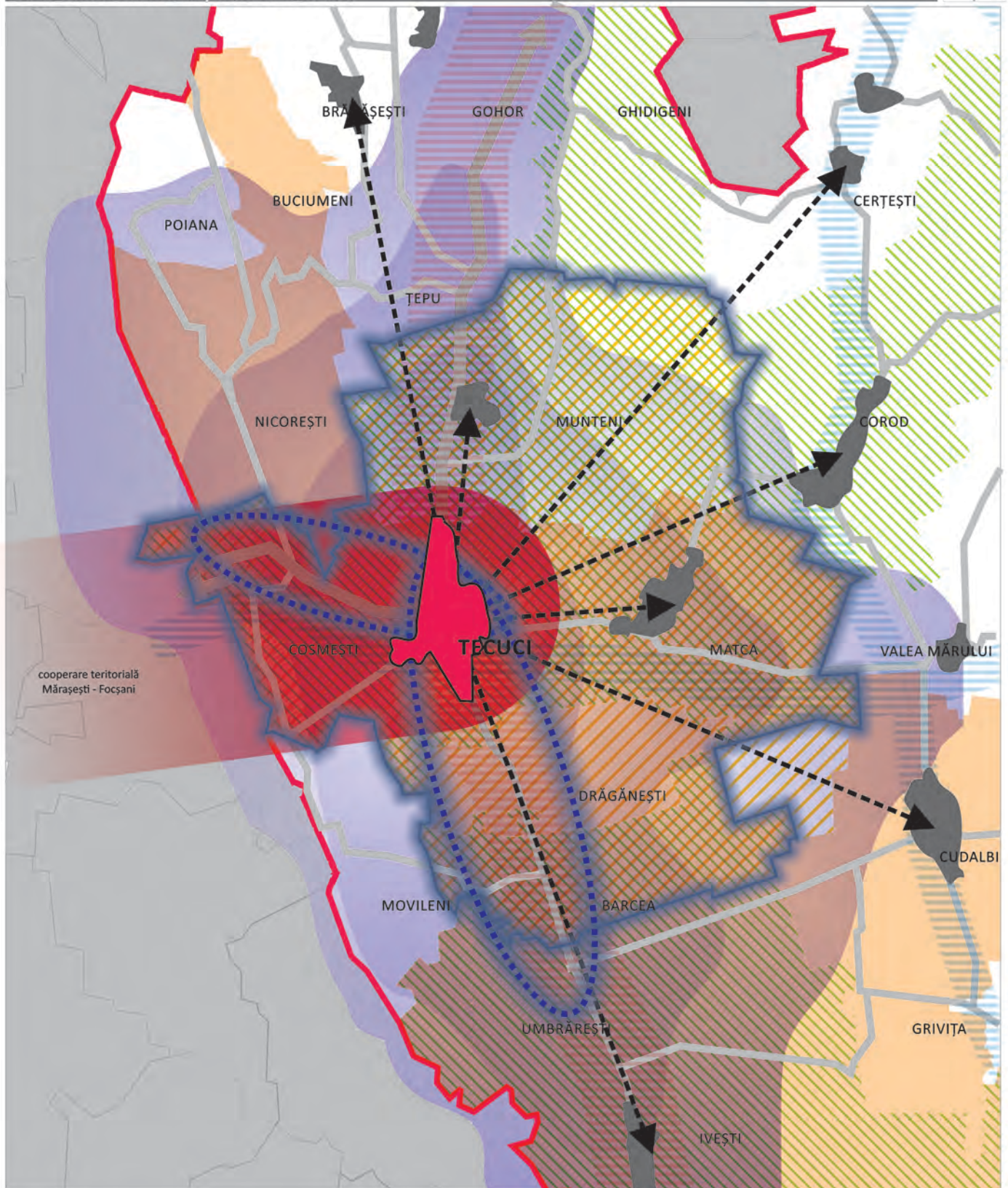
**INTOCMITOR** Bălușoara Delgado Honia  
 Birou Individual de Arhitectură





# COOPERARE TERITORIALĂ

ZONA URBANĂ FUNCȚIONALĂ TECUCI



## LEGENDĂ

### LIMITE

- limita teritoriului național
- limita teritoriului județean
- limită UAT
- limită localități
- cursuri de apă
- zone de cooperare
- relații Urban-Rural

### CĂI DE COMUNICAȚIE

- drum european
- drum național
- drum județean
- port

### AXE DEZVOLTARE TERITORIALĂ

- importanță națională
- importanță județeană
- relații teritoriale
- grup de cooperare teritorială

### GRAD DE ACESIBILITATE

- izocronă 10 min
- izocronă 20 min
- izocronă 30 min

- direcții de cooperare teritorială Mărașești - Focșani
- nivel ridicat de dezvoltare
- procent ridicat al populației active
- LIMITĂ FUA

## CONCLUZII

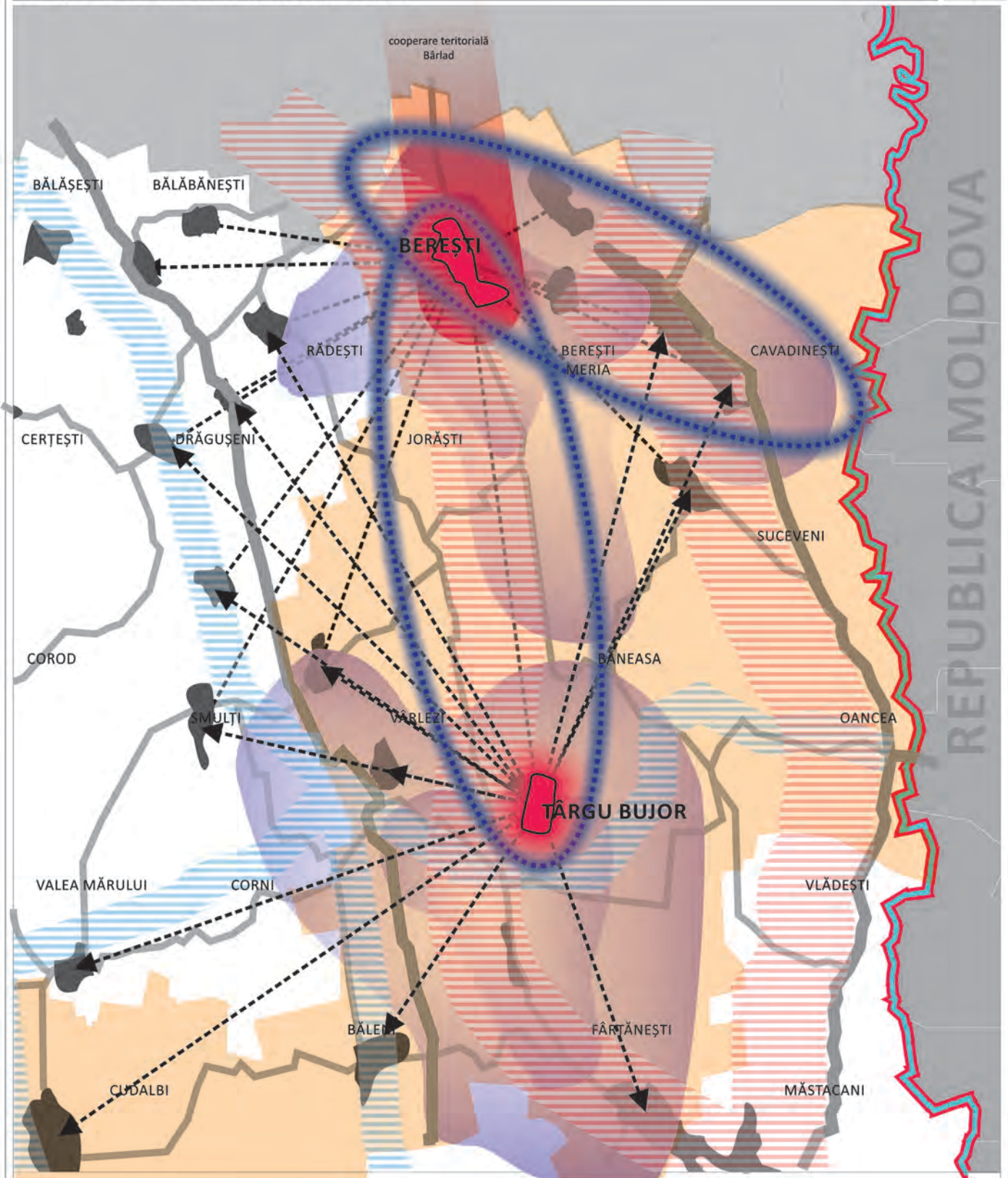
Reteaua de localități de la nivelul județului este dominată de sistemul urban Galați-Brăila. Situația acesteia în extremitatea sudică a județului conduce la necesitatea dezvoltării orașelor cu rol de deservire locală.

**PROIECT** Dezvoltare spațial-teritorială, în orizont 2035, în județul Galați: Acțiuni de planificare teritorială strategică în orizont 2035. Studiu privind zone urbane funcționale

**INTOCMIT** Buhociu Dragoș Horia  
Birou Individual de Arhitectură

# COOPERARE TERITORIALĂ

RELAȚIA URBAN RURAL TÂRGU BUJOR - BEREȘTI



## LEGENDĂ

### LIMITE

- limita teritoriului național
- limita teritoriului județean
- limită UAT
- limită localități
- cursuri de apă
- zone de cooperare
- relații Urban-Rural

### CĂI DE COMUNICAȚIE

- drum european
- drum național
- drum județean
- port

### AXE DEZVOLTARE TERITORIALĂ

- importanță națională
- importanță județeană
- relații teritoriale
- grup de cooperare teritorială

### GRAD DE ACESIBILITATE

- izocronă 10 min
- izocronă 20 min
- izocronă 30 min

- direcții de cooperare teritorială Bârlad
- nivel ridicat de dezvoltare
- procent ridicat al populației active
- LIMITĂ FUA

## CONCLUZII

Rețeaua de localități de la nivelul județului este dominată de sistemul urban Galați-Brăila. Situația acestora în extremitatea sudică a județului conduce la necesitatea dezvoltării orașelor cu rol de deservire locală.

**PROIECT** Dezvoltare spațial-teritorială, în orizont 2035, în județul Galați: Acțiuni de planificare teritorială strategică în orizont 2035. Studiu privind zone urbane funcționale

**ÎNTOCMIT** Buhociu Dragoș Horia  
Birou Individual de Arhitectură