

Raport privind stadiul implementării măsurilor prevăzute în Strategia Națională Anticorupție 2021-2025 la nivelul Consiliului Județean Galați și al instituțiilor aflate în subordonare, coordonare sau sub autoritate, în anul 2025

A. Introducere

Strategia națională anticorupție 2021-2025 (SNA 2021-2025) precum și documentele aferente acesteia, respectiv seturile de indicatori de performanță, riscurile asociate obiectivelor și măsurilor din strategie, inventarul măsurilor preventive, indicatorii de evaluare și standardul general de publicare a informațiilor de interes public au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.269/2021.

Scopul documentului strategic este de a consolida sistemul național de prevenire și combatere a corupției prin consolidarea mecanismelor de identificare și gestionare a riscurilor, amenințărilor și vulnerabilităților circumscrise, în vederea garantării profesionalismului și eficienței în sectorul public, a siguranței cetățenilor și de a susține un mediu social și economic dezvoltat. Documentul promovează integritatea organizațională, atât în sectorul public cât și în sectorul privat, și vizează reducerea posibilelor cazuri de corupție, precum și a potențialelor incidente de integritate, totodată incluzând măsuri de prevenire și educare a reprezentanților instituțiilor și autorităților publice, cât și a cetățenilor, cu privire la tematici specifice. Aplicarea și monitorizarea corespunzătoare SNA poate fi apreciată ca instrument ce deține potențialul de a deveni o politică eficace de prevenire a corupției.

Implementarea SNA 2021-2025 se realizează sub autoritatea și în coordonarea ministrului justiției, cu raportare către Guvernul României. Pentru a sprijini procesul de monitorizare și de implementare a măsurilor prevăzute în strategie, prin Ordinul ministrului justiției nr. 2.046/C/12.05.2022 a fost aprobată Metodologia de monitorizare a implementării Strategiei naționale anticorupție 2021-2025. Conform prevederilor art. 16 alin. (2) din metodologie, raportarea privind implementarea SNA, a planului de integritate și a inventarului măsurilor preventive, precum și a indicatorilor de evaluare specifici unităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritatea unei autorități sau instituții publice, se realizează de către structura centrală, prin includerea în raportul structurii.

Pentru implementarea prevederilor SNA 2021-2025, Consiliul Județean Galați a acționat în direcția asumării agendei de integritate organizațională, a asumării problematicei integrității, transparenței și responsabilității la nivelul superior de conducere, atât de către Președintele Consiliului Județean Galați pentru Consiliul Județean Galați, precum și de managerii/directorii executivi/directorii/coordonatorii unităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritatea Consiliului Județean Galați. În aceeași măsură s-a solicitat urmărirea, implementarea și raportarea măsurilor din planurile de integritate aprobate prin ordin sau decizie a conducerii instituțiilor și autorităților menționate.

În vederea realizării prezentei raportări, Consiliul Județean Galați a solicitat și a primit de la unitățile subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate raportul instituțional narativ pe anul 2025 referitor la stadiul implementării măsurilor prevăzute în Planul de integritate instituțional pentru aplicarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025, precum și raportul de autoevaluare a măsurilor preventive cu indicatorii de evaluare asociați.

B. Activități realizate în direcția implementării SNA 2021-2025

Prin raportare la direcțiile de acțiune și la obiectivele generale și specifice cuprinse în SNA 2021-2025, corelativ cu obiectivele și măsurile prevăzute în planurile de integritate adaptate și însușite, la nivelul Consiliului Județean Galați și al instituțiilor aflate în subordonare, coordonare sau sub autoritate au fost implementate următoarele măsuri de integritate la nivel organizațional.

1. Creșterea gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivel organizațional (OBIECTIVUL GENERAL 1)

Obiectiv specific nr. 1.1. - Implementarea măsurilor de integritate la nivel național

Măsura 1.1.1. - Adoptarea și distribuirea în cadrul instituției a declarației privind asumarea unei agende de integritate organizațională

Adoptarea și distribuirea *Declarației privind asumarea unei agende de integritate organizațională în coordonatele SNA 2021-2025* a fost realizată în perioada 2022-2023 în toate instituțiile din subordine, coordonare, autoritate. Documentul este expus pe pagina web a fiecărei entități publice, după cum urmează:

Structura centrală

Unitatea administrativ-teritorială Județul Galați¹

Structurile subordonate Consiliului Județean Galați, grupate pe categorii:

Instituții de cultură:

Biblioteca Județeană „V.A. Urechia” Galați²

Centrul Cultural „Dunărea de Jos” Galați³

Complexul Muzeal de Științele Naturii „Răsvan Angheluță” Galați⁴

Muzeul de Artă Vizuală Galați⁵

Muzeul de Istorie „Paul Păltănea” Galați⁶

Instituții publice:

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Galați⁷

Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Galați⁸

¹ <https://cigalati.ro/images/stories/Comunicate22/declaratie-aderare-2022.pdf>

² https://www.bvau.ro/prezentare/anticoruptie/220310_755_Declaratie-aderare-2022.pdf

³ <https://www.ccdj.ro/files/001%20Declaratie%20asumare%20SNA%202021-2025.pdf>

⁴ <https://cmsngl.ro/wp-content/uploads/2023/03/Declaratie-anticoruptie-2023.pdf>

⁵ https://www.mavgl.ro/pdf/informatii_de_interes_public/declaratie%20privind%20asumarea%20agendei%20de%20integritate%20organizationala%20in%20coordonatele%20strategiei%20nationale%20anticoruptie%202021-2025.pdf

⁶ https://migl.ro/despre_noi/programe_strategii/Declaratie%20anticoruptie.pdf

⁷ <http://www.dgaspcgalati.ro/Strategia%20Anticoruptie/DECLARATIE%20%20INTEGRITATE%202022.pdf>

⁸ https://www.evidentagalati.ro/PDF/Decl_SNA_2022.pdf

Serviciul Public Județean de Administrare a Domeniului Public și Privat Galați⁹

Unități medico-sociale:

Unitatea Medico-Socială Gănești, județul Galați¹⁰

Structurile aflate sub autoritate:

Unitățile sanitare din rețeaua Consiliului Județului Galați:

Spitalul Clinic Județean de Urgență „Sfântul Apostol Andrei” Galați¹¹

Spitalul Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Cuvioasa Parascheva” Galați¹²

Spitalul de Pneumoftiziologie Galați¹³

Spitalul Municipal „Anton Cincu” Tecuci¹⁴

Spitalul Orășenesc Târgu Bujor¹⁵

Structurile aflate în coordonare:

Rețeaua școlară organizată în județul Galați pentru învățământul special liceal și special postliceal:

Liceul Tehnologic „Simion Mehedinți” Galați¹⁶

Școala Profesională Specială „Emil Gârleanu” Galați¹⁷

Școala Gimnazială Specială „Constantin Pufan” Galați¹⁸

Școala Gimnazială Specială „Constantin Păunescu” Tecuci¹⁹

Consiliul Județean Galați deține o copie după aceste documente în format letric precum și în format electronic.

Măsura este implementată.

Măsura 1.1.2. - Adoptarea și distribuirea în cadrul instituției a planului de integritate, urmare consultării angajaților și a evaluării de risc, precum și asigurarea resurselor necesare implementării acestuia

Planul de integritate conține măsuri pentru îndeplinirea obiectivelor generale și obiectivelor specifice din SNA 2021-2025, măsuri care țin de competența exclusivă a instituției. Planul de integritate se adaptează la noile evenimente legislative, la riscurile și vulnerabilitățile nou apărute, precum și la constatările formulate prin raportul de evaluare/progres a modului de implementare a planului și se transmite către Ministerul Justiției.

Urmare a acțiunilor din anii anteriori, adoptarea și distribuirea Planului de integritate a fost realizată în toate instituțiile din subordine, din coordonare sau de sub autoritatea Consiliului Județean Galați, după cum urmează:

Structura centrală

Unitatea administrativ-teritorială Județul Galați (Plan integritate²⁰, Registrul riscurilor²¹)

⁹ <https://spjadppgalati.ro/wp-content/uploads/2023/06/Declaratie-anticoruptie.pdf>

¹⁰ https://www.umsganesti.ro/wpcontent/uploads/2023/03/Declaratie_asumare_agenda_de_integritate.pdf

¹¹ https://www.spitalulurgentagalati.ro/strategia_nationala/Declaratie_privind_asumarea unei_agende_de_integritate.pdf

¹² <https://www.sbigl.ro/wp-content/uploads/2022/07/Declaratie-privind-asumarea-agendei.pdf>

¹³ <https://pneumogalati.ro/wp-content/uploads/2022/03/Declaratie-asumare-agenda-de-integritate-organizationala-2021-2025.pdf>

¹⁴ <https://www.spitaltecuci.ro/wp-content/uploads/2023/02/declaratie-asumare-agenda-integritate.pdf>

¹⁵ <https://www.spitaltgbujor.ro/docs/anticoruptie1.pdf>

¹⁶ <http://samsm.ro/wp-content/uploads/2022/06/Declara%C8%9Bie-privind-asumarea-agendei-de-integritate-organiza%C8%9Bional%C4%83-%C3%AEn-coordonatele-Strategiei-na%C8%9Bionale-anticorup%C8%9Bie-2021-2025.pdf>

¹⁷ <https://scoalaspecialaemilgarleanu.ro/wp-content/uploads/2023/03/Declaratie-privind-asumarea-agendei-de-integritate.pdf>

¹⁸ <https://www.constantinpufan.com/strategia-na%C8%9Bional%C4%83-anticorup%C8%9Bie>

¹⁹ https://staticlb.didactic.ro/uploads/school_ad/83/21/0/declaratie_anticoruptie20212025.pdf

²⁰ <https://cigalati.ro/images/stories/Comunicate22/plan-integritate-010722.pdf>

²¹ https://cigalati.ro/wp-content/uploads/2020/07/REGISTRUL-RISCURILOR-POTENTIALE-LA-CORUPTIE-2023_2024.pdf

Structurile subordonate Consiliului Județean Galați, grupate pe categorii:

Instituții de cultură:

Biblioteca Județeană „V.A. Urechia” Galați²²

Centrul Cultural „Dunărea de Jos” Galați²³

Complexul Muzeal de Științele Naturii „Răsvan Angheluță” Galați²⁴

Muzeul de Artă Vizuală Galați²⁵

Muzeul de Istorie „Paul Păltănea” Galați²⁶

Instituții publice:

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Galați

(Plan de integritate²⁷, Registrul riscurilor la corupție pentru anul 2024²⁸)

Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Galați²⁹

Serviciul Public Județean de Administrare a Domeniului Public și Privat Galați

(Plan de integritate³⁰; Registrul riscurilor la corupție³¹)

Unități medico-sociale:

Unitatea Medico-Socială Gănești, județul Galați (Plan³², Registrul riscurilor³³)

Structurile aflate sub autoritate:

Unitățile sanitare din rețeaua Consiliului Județului Galați:

Spitalul Clinic Județean de Urgență „Sfântul Apostol Andrei” Galați³⁴

Spitalul Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Cuvioasa Parascheva” Galați³⁵

Spitalul de Pneumoftiziologie Galați³⁶

Spitalul Municipal „Anton Cincu” Tecuci³⁷

Spitalul Orășenesc Târgu Bujor³⁸

Structurile aflate în coordonare:

Rețeaua școlară organizată în județul Galați pentru învățământul special liceal și special postliceal:

Liceul Tehnologic „Simion Mehedinți” Galați³⁹

²² https://www.bvau.ro/prezentare/anticoruptie/220630_2399.pdf

²³ <https://www.ccdj.ro/files/003%20plan%20integritate%20ccdj.pdf>

²⁴ <https://cmsnjl.ro/wp-content/uploads/2025/02/Plan-de-integritate-CMSN-Galati-2021-2025.pdf>

²⁵ https://www.mavgl.ro/pdf/informatii_de_interes_public/plan_de_integritate_al_MAVGL_pentru_aplicarea_strategiei_nationale_anticoruptie_2021-2025.pdf

²⁶ https://miql.ro/despre_noi/programe_strategii/Plan_de_integritate_2022.pdf

²⁷ <http://www.dgaspcgalati.ro/Strategia%20Anticoruptie/Plan%20de%20integritate%20%202024-2025%20.pdf>

²⁸ <http://www.dgaspcgalati.ro/Strategia%20Anticoruptie/Registrul%20%20Riscurilor%20de%20%20Coruptie%202024.pdf>

²⁹ https://www.evidentagalati.ro/PDF/i_pi_2022.pdf

³⁰ <https://spiadppgalati.ro/wp-content/uploads/2024/02/Plan-Integritate-al-SPJADPP.pdf>

³¹ <https://spiadppgalati.ro/wp-content/uploads/2024/02/Registrul-riscurilor-la-coruptie.pdf>

³² https://www.umsganesti.ro/wp-content/uploads/2023/03/Plan_de_Integritate_2021-2025.pdf

³³ https://www.umsganesti.ro/wp-content/uploads/2023/03/Registrul_riscuri_potentiale_de_coruptie.pdf

³⁴ https://www.spitalulurgentagalati.ro/strategia_nationala/Plan_de_integritate_alpha.pdf

³⁵ https://www.sbiql.ro/wp-content/uploads/2022/07/Anexa_2_la_Decizia_521.pdf

³⁶ <https://pneumogalati.ro/wp-content/uploads/2022/06/Planul-de-Integritate-al-Spitalului-de-Pneumoftiziologie-Galati.pdf>

³⁷ <https://www.spitaltecuci.ro/wp-content/uploads/2023/02/anexa-2-planul-de-integritate.pdf>

³⁸ <https://www.spitaltgbujor.ro/docs/anticoruptie4.pdf>

³⁹ <https://www.samsm.ro/wp-content/uploads/2024/02/Plan-de-integritate.pdf#?toolbar=0>

Școala Profesională Specială „Emil Gârleanu” Galați⁴⁰

Școala Gimnazială Specială „Constantin Pufan” Galați⁴¹

Școala Gimnazială Specială „Constantin Păunescu” Tecuci⁴²

Consiliul Județean Galați deține o copie după aceste documente în format letric precum și în format electronic.

Măsura este implementată.

Măsura 1.1.3. - Evaluarea anuală a modului de implementare a planului și adaptarea acestuia la riscurile și vulnerabilitățile nou apărute

Consiliul Județean Galați și instituțiile subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate au realizat evaluarea anuală a modului de implementare a propriului plan de integritate. Documentele de evaluare se completează prin raportare la datele corespondente anului anterior. Rapoartele de evaluare ale instituțiilor pentru anul 2025 au fost înaintate către Consiliul Județean Galați și stau la baza prezentei raportări. Documentele conțin prezentarea narativă a evoluțiilor majore înregistrate în anul 2025 și prezentarea progreselor înregistrate în implementarea măsurilor din planul propriu de integritate. Gradul de implementare a măsurilor din planul de integritate instituțional pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2021–2025, care au termen de realizare în anul de referință sau permanent, a fost apreciat diferit de fiecare instituție.

În anul 2025, nu s-au înregistrat situații de modificare a planului de integritate instituțional și de introducere a noi măsuri, respectiv revizuirea unor măsuri, prin adaptarea acestuia la riscuri și vulnerabilități nou identificate la unități din subordinea Consiliului Județean Galați.

Rapoarte narative de evaluare, referitoare la stadiul implementării măsurilor prevăzute în planul de integritate instituțional, în anul 2025, au fost realizate de către toate instituțiile din subordine/coordonare/sub autoritate. Unele instituții subordonate au expus raportul anual narativ pentru anul 2025 pe pagina web proprie.

Unele entități publice au expus documentul pe rețeaua intranet.

Cu obiectivitate în evaluarea anuală, în documentul Raportul privind stadiul implementării măsurilor prevăzute în Planul de integritate pentru aplicarea Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025 în anul 2025, Spitalul Clinic Județean de Urgență „Sf. Apostol Andrei” Galați a ridicat din nou problema resurselor limitate: „Cu toate acestea, implementarea măsurilor a presupus gestionarea unor provocări, precum limitările de resurse, necesitatea consolidării culturii organizaționale a integrității și complexitatea procedurilor administrative”. Problema resurselor limitate a fost ridicată și de Școala Profesională Specială „Emil Gârleanu” Galați.

Măsura este implementată.

Măsura 1.1.4. - Identificarea, analizarea, evaluarea și monitorizarea riscurilor de corupție, precum și stabilirea și implementarea măsurilor de prevenire și control al acestora

⁴⁰ <https://scoalaspecialaemilgarleanu.ro/wp-content/uploads/2023/03/Plan-de-integritate.pdf>

⁴¹ <https://www.constantinpufan.com/strategia-na%C8%99Bional%C4%83-anticorup%C8%99Bie>

⁴² https://staticlb.didactic.ro/uploads/school_ad/42/48/36/plan_integritate.pdf

La Complexul Muzeal de Științele Naturii „Răsvan Angheluță” Galați, a fost desemnat Grupul de lucru pentru implementarea metodologiei de evaluare a riscurilor de corupție. A fost actualizat, în luna decembrie 2025, Registrul riscurilor potențiale la corupție, la nivelul instituției. În cadrul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Galați a fost elaborat Registrul riscurilor pe anul 2025 și Raportul anual – Evaluare riscuri și vulnerabilități de corupție – Măsuri de remediere – 2025.

Documentele reprezentând Registrul riscurilor potențiale la corupție sunt documente realizate în urma consultărilor în cadrul fiecărei instituții și aprobate de conducătorul instituției. De regulă documentul este expus pe site-ul web propriu.

La Consiliul Județean Galați și la celelalte instituții subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate, s-au realizat analize interne și, întrucât nu s-au identificat noi riscuri la corupție care să impună modificarea documentului instituțional, s-a menținut registrul riscurilor potențiale la corupție, aprobat în anul/anii anteriori.

Pentru evaluarea riscurilor, Serviciul Public Județean de Administrare a Domeniului Public și Privat Galați aplică *Procedura operațională managementul riscurilor*.

În anul 2025, atât la nivelul Consiliului Județean Galați și la restul instituțiilor din subordine, din coordonare sau sub autoritate, nu a fost elaborată și aplicată o procedură instituțională privind identificarea, analizarea, evaluarea și monitorizarea riscurilor de corupție, precum și pentru stabilirea și implementarea măsurilor de prevenire și control al acestora. Conform calendarului asumat, au fost monitorizate măsurile de intervenție pentru prevenirea și controlul riscurilor la corupție pentru diminuarea probabilității de apariție a riscurilor la corupție, precum și a impactului în cazul materializării acestora.

Evidențiem ca aspect de bună practică Spitalul Municipal „Anton Cincu” Tecuci, care a emis, adoptat și expus pe site-ul propriu documentul *Ghid privind conflictele de interese și incompatibilități – Anul 2024*⁴³.

Măsura este implementată.

Măsura 1.1.5. - Identificarea, evaluarea și raportarea unitară a incidentelor de integritate, conform HG nr. 599/2018, precum și stabilirea unor măsuri de prevenire și/sau control urmare producerii acestora

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 599/2018⁴⁴, prin incidente de integritate se înțelege unul dintre următoarele evenimente privind situația unui angajat al unei autorități sau entități publice: încetarea disciplinară a raporturilor de muncă sau de serviciu, ca urmare a săvârșirii unei abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice, inclusiv cele stabilite prin legislație secundară și terțiară, pentru care este prevăzută această sancțiune; trimiterea în judecată sau condamnarea pentru săvârșirea unei infracțiuni de corupție sau a unei fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictului de interese sau declarării averilor; rămânerea definitivă a unui act

⁴³ <https://drive.google.com/file/d/1OullMzTCu6TkBeFIRfd2NCIDcGACwuz/view>

⁴⁴ Hotărârea nr. 599/2018 pentru aprobarea Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu indicatorii de estimare a probabilității de materializare a riscurilor de corupție, cu indicatorii de estimare a impactului în situația materializării riscurilor de corupție și formatul registrului riscurilor de corupție, precum și pentru aprobarea Metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate

de constatare emis de către Agenția Națională de Integritate, referitor la încălcarea obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interese sau regimul incompatibilităților. Metodologia prevăzută în Hotărârea Guvernului nr. 599/2018 cuprinde norme care se aplică autorităților și instituțiilor publice centrale, inclusiv celor subordonate, coordonate sau aflate sub autoritate, ai căror conducători au calitatea de ordonatori principali, secundari sau terțiari de credite.

În anul 2025, la nivelul Consiliului Județean Galați nu este aprobată Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate la nivelul și nu este desemnat responsabil pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate.

La instituțiile din subordine, aflate în coordonare sau sub autoritate, incidentele de integritate au fost evaluate de către fiecare entitate publică și au fost raportate prin documentul *Inventarul măsurilor preventive, precum și indicatorii de evaluare* (Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 1.269/2021 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia). Consiliul Județean Galați deține o copie după aceste documente în format letric, precum și în format electronic.

La nivelul instituțiilor subordonate, aflate sub autoritate sau în subordinea Consiliului Județean Galați, sunt emise și aplicate proceduri pentru realizarea măsurii, după cum urmează:

- la nivelul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Galați se aplică *Procedura operațională - Evaluarea incidentelor de integritate*⁴⁵, este desemnată o persoană responsabilă de implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate și este prezentat pe site *Raportul anual de evaluare a incidentelor de integritate pe anul 2024*⁴⁶. Pe pagina web a DGASPC Galați, în cadrul secțiunii „Integritate și anticorupție” se regăsesc datele de contact ale persoanei desemnată responsabilă privind raportările realizate de avertizori în interes public precum și Formularul de raportare privind încălcări ale legii.
- Serviciul Public Județean de Administrare a Domeniului Public și Privat Galați implementează *Procedura de sistem privind semnalarea neregularităților și protecția persoanelor care semnalează neregularitățile*⁴⁷.

Precizăm că în cadrul celorlalte instituții nu au fost dezvoltate norme interne sau proceduri pentru identificarea, evaluarea și raportarea incidentelor de integritate.

În anul 2025, nu s-au înregistrat incidente de integritate la nivelul Consiliului Județean Galați și la nivelul majorității instituțiilor subordonate, aflate sub autoritate sau în subordinea Consiliului Județean Galați. Numai Școala Gimnazială Specială „Constantin Păunescu” Tecuci a raportat un incident de integritate.

Măsura este parțial implementată.

Măsura 1.1.6. - Transmiterea contribuțiilor solicitate de secretariatul tehnic și participarea la activitățile de coordonare și monitorizare a strategiei

Consiliul Județean Galați a realizat operațiunea de transmitere a raportării anuale privind implementarea măsurilor prevăzute în strategie, însoțită de anexele completate, urmare a colectării integrale a indicatorilor. Documentele realizate sunt: Raportul privind stadiul

⁴⁵ <http://www.dgaspccgalati.ro/Avertizari/procedura%20evaluarea%20incidentelor%20de%20integritate.pdf>

⁴⁶ <http://www.dgaspccgalati.ro/Strategia%20Anticoruptie/202501/Raport%20de%20evaluare%20a%20incidentelor%20de%20integritate%20-anul%202024.pdf>

⁴⁷ <https://spiadppgalati.ro/wp-content/uploads/2024/02/PROCEDURA-privind-semnalarea-neregularitatilor-si-protectia-persoanelor-care-semnaleaza-neregularitatile.pdf>

implementării măsurilor prevăzute în Strategia Națională Anticorupție 2021-2025 la nivelul Consiliului Județean Galați și al instituțiilor aflate în subordonare, coordonare sau sub autoritate, în anul 2025; Raportul de autoevaluare privind inventarul măsurilor preventive, precum și indicatorii de evaluare la nivelul Consiliului Județean Galați și al instituțiilor aflate în subordonare, coordonare sau sub autoritate, în anul 2025 (Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 1.269/2021 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia); Fișele de raportare privind implementarea SNA 2021-2025 pentru fiecare măsură raportată în anul 2024, centralizate pentru Consiliul Județean Galați și instituțiile aflate în subordonare, coordonare și sub autoritate.

Ca sursă de verificare, precizăm că documentele sunt expuse și pe site-ul web al Consiliului Județean Galați, în meniul „Integritate instituțională”, submeniul „Rapoarte SNA”⁴⁸.

Măsura este implementată.

2. Reducerea impactului corupției asupra cetățenilor (OBIECTIVUL GENERAL 2)

Măsura 2.1. - Creșterea gradului de educație anticorupție a cetățenilor și oficialilor publici, cu accent pe drepturile acestora în relația cu autoritățile și instituțiile publice și impactul corupției asupra serviciilor publice

În anul 2025, în cadrul Consiliului Județean Galați s-au luat măsuri de activare și de creștere a nivelului de educație anticorupție a cetățenilor prin realizarea unor activități adecvate de informare cu privire la prevenirea faptelor de corupție și creșterea transparenței instituționale. Pe site-ul web al Consiliului Județean Galați în meniul „Integritate instituțională” sunt afișate informații multianuale precum: Declarația privind asumarea agendei de integritate organizațională în coordonatele SNA 2021-2025; Codul de conduită etică al personalului din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Galați, actualizat în anul 2025; Planul de integritate instituțional; proceduri operaționale care asigură implementarea unor prevederi legale pentru activități legate de integritatea instituțională și pentru a sprijini implementarea măsurilor anticorupție, în special în rândul cetățenilor, ghiduri specifice domeniului anticorupție.

Centrul Europe Direct - punctul de informare al Uniunii Europene în județul Galați cu privire la activitățile, politicile și prioritățile autorităților europene - care funcționează în cadrul Consiliului Județean Galați, prin programul public zilnic, în anul 2025 a oferit informații cu privire la drepturile cetățenilor în relația cu instituțiile publice naționale și europene.

La nivelul spitalelor din rețeaua Consiliului Județean Galați, codul de etică al spitalului este afișat pe site-ul propriu și pe rețeaua intranet. În instituțiile sanitare s-au distribuit afișe de promovare a rolului consiliului etic, în conținutul stabilit de Compartimentul integritate din cadrul Ministerului Sănătății. Instituțiile sanitare oferă pacienților și aparținătorilor chestionare de evaluare a satisfacției față de serviciile oferite, în format letric sau on-line, formulare care conțin întrebări și permit semnalări cu privire la posibile fapte de corupție. Instituțiile sanitare întocmesc rapoarte de evaluare a mecanismului de feedback al pacientului prin analiza periodică a chestionarelor de satisfacție ale pacienților. În spitale s-au derulat sesiuni de instruire a angajaților cu privire la riscurile de corupție și asupra măsurilor prevăzute în planul de integritate

⁴⁸ <https://www.cjgalati.ro/index.php/ro/transparenta-decizionala-2/plan-5>

instituțional pentru aplicarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025, precum și instruirea cu privire la Agenda de integritate instituțională.

Întrucât la nivelul autorității publice locale județene nu s-au realizat activități centrate pe informarea cetățenilor cu privire la impactul corupției asupra serviciilor publice, ca nivel de adecvare măsura este în curs de implementare.

Măsura 2.2. - Consolidarea profesionalismului în cariera personalului din sectorul public, inclusiv prin aplicarea efectivă a mecanismelor de evaluare a performanțelor, evitarea numirilor temporare în funcțiile publice de conducere, transparentizarea procedurilor de recrutare în sectorul public și asigurarea stabilității funcției publice

În cadrul Consiliului Județean Galați și al instituțiilor aflate în subordonare, în coordonare și sub autoritate, cadrul legal normativ cu privire la organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici⁴⁹, precum și mecanismul de evaluare a performanțelor individuale ale funcționarilor publici⁵⁰, se aplică în mod corespunzător. La sfârșitul anului 2025, din totalul de 190 de posturi (142 funcții publice, 47 personal contractul și un post de administrator public) din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Galați au fost ocupate 135 de posturi. Pentru un număr de șase funcții publice de conducere, conducerea s-a exercitat prin numire temporară (Secretarul general al județului, directorul executiv al Direcției Programe, directorul executiv al Direcției Tehnice; șef Serviciu drumuri și poduri, șef Serviciu investiții și urmăriri contracte, șef Serviciu contencios și probleme juridice).

Pentru transparentizarea procedurilor de recrutare, pe site-ul web al Consiliului Județean Galați este dezvoltat în meniul „Despre instituție”, submeniul „Carieră”⁵¹, în care sunt prezentate posturile scoase la concurs și informații/documente de interes pentru înscrierea la concurs. Și paginile web ale instituțiilor aflate în subordonare, în coordonare și sub autoritate conțin informații, actualizate permanent, respectiv anunțuri specifice domeniului ”Carieră”.

Cariera și managementul carierei constituie cea mai importantă problemă de personal cu care se confruntă autoritățile și instituțiile publice, fiind tratată cu interes și seriozitate deoarece de profesionalismul și gradul lor de pregătire al angajaților depinde în mare parte eficiența serviciului public. Activitatea este îndreptată în direcția organizării executării și executarea nemijlocită a prevederilor legale din domeniu.

În anul 2024, la un număr de patru instituții subordonate Consiliului Județean Galați (Biblioteca Județeană „V.A Urechia” Galați, Muzeul de Artă Vizuală Galați, Muzeul de Istorie Galați și Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Galați) au fost numiți manageri/directori interimari. În anul 2025, a fost numit director interimar la Complexul Muzeal de Științele Naturii „Răsvan Angheluță” Galați.

În cursul anului 2024 a fost ocupat prin concurs postul de manager al instituției sanitare Spitalul Orășenesc Târgu Bujor, a fost numit un manager interimar la Spitalul de Pneumoftiziologie Galați și au fost numiți trei directori adjuncți interimari în cadrul instituțiilor sanitare din rețea.

⁴⁹ Codul administrativ aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, Capitolul VI – Cariera funcționarilor publici;

⁵⁰ art. 485 din Codul administrativ, aprobat prin Ordonanța Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare

⁵¹ <https://cigalati.ro/anunturi-concurs/>

Procedurile de recrutare în sectorul public sunt transparente, în sensul că se asigură vizibilitatea anunțurilor de recrutare prin publicarea posturilor vacante în Monitorul Oficial al României – Partea a III-a și pe site-ul <https://posturi.gov.ro/ro>.
Ca nivel de adecvare, măsura este implementată.

Măsura 2.3. - Asigurarea unei protecții efective a cetățenilor care sesizează presupuse incidente de integritate săvârșite de furnizorii de servicii publice

Cadrul general în materia protecției persoanelor care raportează încălcări ale legii, care s-au produs sau care sunt susceptibile să se producă, în cadrul autorităților, instituțiilor publice, altor persoane juridice de drept public, precum și în cadrul persoanelor juridice de drept privat este Legea nr. 361/2022 privind protecția avertizorilor în interes public, cu modificările și completările ulterioare. Actul normativ reglementează procedura de primire, de examinare și soluționare a raportărilor, drepturile și obligațiile persoanelor care efectuează raportări sau divulgă public informații privind încălcări ale legii, măsurile de protecție a acestora, obligațiile autorităților, instituțiilor publice, altor persoane juridice de drept public, precum și persoanelor juridice de drept privat, drepturile persoanelor vizate, precum și atribuțiile autorităților competente care constituie. Potrivit art. 9 din lege, autoritățile, instituțiile publice, alte persoane juridice de drept public, indiferent de numărul de angajați, au obligația de a identifica sau institui canale interne de raportare și de a stabili proceduri de raportare internă și pentru efectuarea de acțiuni subsecvente. Potrivit cadrului legal, persoanele care raportează încălcări ale legii, care s-au produs sau care sunt susceptibile să se producă au la dispoziție modalități de raportare precum: canale interne în cadrul entităților publice în care își desfășoară activitatea; canale externe (Agenția Națională de Integritate și alte entități publice care potrivit dispozițiilor legale speciale primesc și soluționează raportări referitoare la încălcări ale legii; divulgare publică (presă, organizații neguvernamentale, comisii parlamentare, organizații profesionale etc.).

Pentru implementarea prevederilor Legii nr. 361/2022, actualizată, Consiliul Județean Galați și instituțiile subordonate/coordonate sau aflate sub autoritate au obligația să actualizeze procedurile interne prin care se garantează asigurarea unei protecții efective a cetățenilor care sesizează presupuse incidente de integritate săvârșite de angajați.

În Regulamentul intern al aparatului de specialitate al Consiliului Județean Galați sunt incluse prevederi prin care este ocrotit și încurajat actul de avertizare în interes public cu privire la aspectele de integritate publică și bună administrare, cu scopul de a spori capacitatea administrativă și prestigiul autorității publice. Acest regulament a fost actualizat, iar noua formă a acestuia a fost aprobată prin Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Galați nr. 298/20.11.2025. ***Totodată, la Consiliul Județean Galați a fost aprobată procedura de sistem privind protecția avertizorilor în interes public și înregistrată sub numărul 4700 din 7.04.2025, iar la finele anului 2024 a fost desemnat și facilitatorul la nivelul instituției.*** Pentru a facilita modalitatea de adresare a unei avertizări în interes public, la intrarea în sediul principal, s-a instalat o cutie poștală pentru sesizarea unor cazuri de încălcări ale legii în cadrul autorității publice, săvârșite de către persoane cu funcții de conducere sau de execuție.

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Galați aplică Procedura operațională – *Managementul raportărilor realizate de avertizori în interes public*⁵². În pagina web instituțională este afișat documentul *Formular de raportare privind încălcări ale legii*⁵³.

Spitalul Municipal „Anton Cincu” Tecuci aplică Procedura de sistem privind semnalarea neregularităților și avertizarea în interes public.

Pe canalele interne, în anul 2025, în cadrul Consiliului Județean Galați și al instituțiilor aflate în subordonare, în coordonare și sub autoritate nu s-au înregistrat avertizări în interes public.

Măsura este în parțial implementată.

Măsura 2.4. - Formarea unei culturi civice de confruntare a fenomenului corupției „mici”, inclusiv prin utilizarea noilor tehnologii (de exemplu, social media);

Consiliul Județean Galați funcționează în baza unor principii și valori legate de integritate, imparțialitate, supremația interesului public, responsabilitate, răspundere și, nu în ultimul rând, transparență, principii și valori care se translatează și către entitățile publice subordonate, aflate sub autoritate sau în coordonare. Prevenirea și combaterea corupției constituie o prioritate pentru autoritățile administrației publice locale de la nivelul județului Galați. Pentru îmbunătățirea calității actului administrativ și a serviciilor publice oferite se acționează în direcția aplicării și respectării prevederilor legale incidente⁵⁴.

Consiliul Județean Galați pune la dispoziția publicului modalități de evaluare a gradului de satisfacție a cetățenilor cu privire la conduita funcționarilor și calitatea serviciilor oferite, respectiv: formularul sau registrul „Satisfacția clientului”, Registrul de sesizări, posibilitatea înaintării de sesizări on-line, cu respectarea procedurii ISO CJG-ID-GEN-07 „Evaluarea satisfacției cetățeanului”.

Un canal favorit de comunicare al Președintelui Consiliului Județean Galați cu cetățenii și mass-media a vizat utilizarea rețelelor sociale, unde prin intermediul postărilor (îndeosebi pe Facebook) au fost prezentate informații și imagini despre proiectele și investițiile autorității. Pentru transparență, vizibilitate și o mai bună informare a cetățenilor, ședințele Consiliului Județean Galați sunt transmise în direct (live) pe Facebook.

Instituțiile publice de cultură din subordine mediatizează și popularizează activitatea instituțională pe site-urile proprii, pe platforme de socializare și pe aplicații precum Facebook, Instagram, Pinterest.

Unitățile sanitare din rețeaua Consiliului Județean Galați implementează mecanismul de feedback al pacienților privind calitatea serviciilor și al aprecierii integrității personalului medical din sistemul de sănătate (Spitalul Clinic Județean de Urgență „Sf. Apostol Andrei” Galați⁵⁵, Spitalul de Boli Infecțioase „Sf. Cuvioasa Parascheva” Galați⁵⁶, Spitalul de Pneumoftiziologie Galați⁵⁷, Spitalul Orășenesc Târgu Bujor⁵⁸, Spitalul Municipal „Anton Cincu” Tecuci⁵⁹).

⁵² <http://www.dgaspcgalati.ro/Avertizari/Procedura%20operationala-Managementul%20raportarilor%20realizate%20de%20avertizori%20in%20interes%20public.pdf>

⁵³ <http://www.dgaspcgalati.ro/Avertizari/Formular%20de%20raportare%20privind%20incalcari%20ale%20legii%20.pdf>

⁵⁴ Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare

⁵⁵ https://www.spitalulurgentagalati.ro/chestionar_satisfacere.html

⁵⁶ <https://sbigl.ro/chestionare-satisfactie-pacienti/>

⁵⁷ <https://pneumogalati.ro/chestionar-de-feedback-satisfactie-al-pacientului/>

⁵⁸ <http://infrastructura-sanatate.ms.ro/formulare/pacienti>

⁵⁹ <https://www.spitaltecuci.ro/chestionar-satisfactie-spital/>

Măsura este în curs de implementare, apreciind faptul că mai multe instituții pot aplica metode și căi de promovare a culturii civice, în special prin social media.

Măsura 2.5. - Digitalizarea serviciilor publice care pot fi automatizate, cu scopul de a reduce riscurile de corupție generate de interacțiunea directă cu oficialii publici;

Transformarea digitală a administrației publice și a instituțiilor publice reprezintă o modalitate de a oferi cetățenilor servicii mai rapide, mai ieftine și mai bune. Digitalizarea unor servicii publice, implicit reducerea interacțiunii directe cu angajații instituției, conduce în primul rând la îmbunătățirea eficienței activităților din cadrul instituțiilor publice și creșterea ușurinței în utilizare. Digitalizarea serviciilor care pot fi automatizate contribuie la conturarea profilului etic instituțional și reducerea probabilității materializării riscurilor de corupție.

Orice cetățean sau parte interesată poate depune on-line petiții, reclamații administrative sau poate semna erori pe care le identifică pe site-ul Consiliului Județean Galați.

Consiliul Județean Galați este înrolat în portalul www.e-guvernare.ro. În anul 2025, Consiliul Județean Galați a continuat serviciul public de rezervare de bilete on-line pentru plimbări pe Dunăre cu nava de agrement. Serviciul public de rezervare de bilete on-line⁶⁰ poate fi accesat de orice cetățean și asigură și posibilitatea plății electronice a tarifului de călătorie. Multe alte servicii publice esențiale oferite de Consiliul Județean Galați nu sunt digitalizate.

Biblioteca Județeană „V.A. Urechia” Galați dispune de *Catalog online*⁶¹, prezent pe pagina de internet a instituției, care permite identificarea tuturor titlurilor de cărți și publicații disponibile la raft (circa 753.000 de titluri) în orice moment. Biblioteca a inițiat un serviciu prin care a fost digitalizată activitate de autoîmprumut și returnare a documentelor, astfel interacțiunea cu bibliotecarul este diminuată.

Complexul Muzeal de Științele naturii „Răsvan Angheluță” Galați dispune de un formular on-line⁶² pe pagina proprie de internet unde publicul poate transmite mesaje, sugestii sau sesizări, în orice moment al zilei.

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Galați a dezvoltat pe site-ul instituției secțiunea „Sesizări on-line”⁶³ și utilizează în relația cu cetățeanul formularul „Satisfacția clientului”.

Serviciul Public Județean de Administrare a Domeniului Public și Privat Galați administrează o platformă on-line prin care se acordă cetățenilor, prin rezervare, servicii de turism și agrement la Balta Zătun⁶⁴. În același timp, serviciile de închiriere echipamente în Parcul Aventura din Pădurea Gârboavele și pentru acces în zonele de agrement ale parcului de aventură, se realizează în baza tichetelor eliberate de tonomatul amplasat în incinta parcului.

Raportat la majoritatea instituțiilor, măsura este apreciată ca fiind în curs de implementare.

Măsura 2.6. - Reglementarea transparentă a procedurilor de obținere cu celeritate (sau în regim de urgență) a serviciilor publice;

Consiliului Județean Galați dispune de un sistem de control intern managerial care este proiectat parțial și care funcționează în conformitate cu standardele cuprinse în Codul

⁶⁰ <https://bilete.cjgalati.ro/>

⁶¹ <https://tinread.bvau.ro/opac>

⁶² <https://cmsnql.ro/contact/>

⁶³ <http://www.dgaspcgalati.ro/buton03.html>

⁶⁴ <https://www.baltazatun.ro/login>

controlului intern managerial al entităților publice, emis prin Ordinul nr. 600/2018 al secretarului general al Guvernului, corelativ cu implementarea actelor normative secundare și/sau terțiare în materie de transparență instituțională și de prevenire a corupției. În anul 2025, nu au fost întocmite/aprobate proceduri operaționale privind obținerea cu celeritate sau în regim de urgență a avizelor sau documentelor emise de instituție. Întârzierile în realizarea măsurii se datorează faptului că funcția de Arhitect Șef, vacantă de mai mulți ani, a fost ocupată prin concurs în semestrul II anul 2023, iar numărul de personal din structură este redus, încărcat cu multiple sarcini. În plus, modificarea frecventă a legislației incidente și întârzierea creării platformelor electronice naționale reprezintă factori de întârziere a aplicării măsurii.

Se impune revizuirea termenului de implementare.

Măsura este neimplementată

3. Consolidarea managementului instituțional și a capacității administrative pentru prevenirea și combaterea corupției (OBIECTIVUL GENERAL 3)

Obiectivul specific 3.1. – Eficientizarea măsurilor preventive anticorupție prin remedierea lacunelor și a inconsistențelor legislative, precum și prin asigurarea implementării lor efective

Măsura 3.1.3. - Asigurarea de către instituțiile tutelare a aplicării efective și unitare a legislației de transpunere a Directivei 2019/1937 în toate structurile subordonate acestora, inclusiv în cadrul întreprinderilor publice

Directiva (UE) 2019/1937 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2019 privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii a fost transpusă în legislația națională în Legea nr. 361/2022 privind protecția avertizorilor în interes public, cu modificările și completările ulterioare. Legea reglementează procedura de primire, de examinare și soluționare a raportărilor, drepturile și obligațiile persoanelor care efectuează raportări sau divulgă public informații privind încălcări ale legii, măsurile de protecție a acestora, obligațiile autorităților/instituțiilor publice.

În cadrul Consiliului Județean Galați, în anul 2024 a fost emisă Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Galați nr. 533/2024 privind desemnarea persoanei responsabile cu gestionarea sesizărilor avertizorilor în interes public. În anul 2025, s-a aprobat și înregistrat sub numărul 4700/07.04.2025 procedura de sistem privind protecția avertizorilor în interes public (la nivelul Consiliului Județean Galați), în conformitate cu prevederile Legii nr. 361/2022, actualizată, legislație care transpune Directiva UE nr. 1937/2019. Procedura prezintă acțiunile ce se derulează începând cu primirea, înregistrarea și examinarea raportărilor, modalitatea de soluționare a raportărilor interne, respectiv stabilirea responsabilităților ce revin Consiliului Județean Galați și persoanelor implicate, drepturile și obligațiile persoanelor care efectuează raportări sau divulgă public informații privind încălcări ale legii, măsurile de protecție a acestora. Prin anexele la procedură sunt stabilite și aprobate următoarele: formatul înregistrărilor, modelul Formularului de avertizare în interes public și modelul Registrului de evidență a avertizărilor în interes public. Totodată a fost revizuit și Regulamentul intern cu includerea unor prevederi în acord cu prevederile Legii nr. 361/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Unitatea administrativ-teritorială Județul Galați îndeplinește calitatea de acționar/asociat, respectiv funcția de autoritate publică tutelară pentru întreprinderea publică S.C. Cons Management Parc de Soft S.R.L. Galați alături de Unitatea administrativ-teritorială Municipiul Galați, în cotă de participație de 50%. Din raportarea compartimentului funcțional Societatea Cons Management Parc de Soft S.R.L. nu are angajați și nu are activitate.

Reamintim faptul că, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Galați aplică Procedura operațională – *Managementul raportărilor realizate de avertizori în interes public*⁶⁵.

La Serviciul Public de Administrare a Domeniului Public și Privat al Județului Galați se aplică *Procedura privind semnalarea neregularităților și protecția persoanelor care semnalează neregularități*⁶⁶.

Spitalul Municipal „Anton Cincu” Tecuci aplică Procedura de sistem privind semnalarea neregularităților și avertizarea în interes public, revizuită în anul 2023.

Spitalul de Pneumoftiziologie Galați a îndeplinit obiectivele legale privind avertizorul în interes public.

Măsura este parțial implementată.

Obiectiv specific nr. 3.2. – Extinderea culturii transparenței pentru o guvernare deschisă în administrația publică

Măsura 3.2.1. - Monitorizarea și evaluarea aplicării de către administrația publică centrală și locală a standardului general de publicare a informațiilor de interes public prevăzut în Anexa nr. 4;

Consiliul Județean Galați aplică și respectă prevederile cuprinse în Anexa nr. 4 – Standardul general de publicare a informațiilor de interes public din H.G. nr. 1.269/2021 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia, precum și modelul din Anexa nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 123/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public. Gradul de conformare al site-ului www.cjgalati.ro a fost îmbunătățit în anul 2025 . Ca nivel de adecvare, având în vedere faptul că site-ul web instituțional este permanent actualizat cu informații de interes public precum și cu alte documente apreciate de interes, comunicate conform standardului, măsura este implementată.

Biblioteca Județeană „V.A. Urechia” Galați, pe site-ul propriu, în meniul „*Informații publice*”⁶⁷ respectă aplicarea standardului general de publicare a informațiilor de interes public prevăzut în Anexa 4 la SNA.

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Galați a structurat pe pagina web proprie <http://www.dgaspcgalati.ro/> secțiunile prevăzute în Anexa 4 la SNA 2021-2025.

⁶⁵ <http://www.dgaspcgalati.ro/Avertizari/Procedura%20operationala-Managementul%20raportarilor%20realizate%20de%20avertizori%20in%20interes%20public.pdf>

⁶⁶ <https://spiadppgalati.ro/wp-content/uploads/2024/02/PROCEDURA-privind-semnalarea-neregularitatilor-si-protectia-persoanelor-care-semnaleaza-neregularitatile.pdf>

⁶⁷ https://www.bvau.ro/informatii_publice.php

Obiectiv specific nr. 3.3. – Îmbunătățirea capacității de gestionare a eșecului de management prin corelarea instrumentelor care au impact asupra identificării timpurii a riscurilor și vulnerabilităților instituționale

Măsura 3.3.1. - Auditarea internă, o dată la doi ani, a sistemului de prevenire a corupției la nivelul tuturor autorităților publice;

Serviciul de audit public intern din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Galați procedează la planificarea anuală a misiunilor de audit intern prin aplicarea Procedurii operaționale P-01 - Planul de audit public intern. În conformitate cu prevederile Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată și cu prevederile punctului 2.4.1.3 din Hotărârea Guvernului nr. 1.086/2013 pentru aprobarea Normelor generale privind exercitarea activității de audit public intern, la întocmirea planului anual de audit intern, mai trebuie luate în considerare, pe lângă rezultatele analizei de risc și următoarele elemente:

- Sugestiile conducătorului entității publice - identificarea sugestiilor conducătorului entității publice se poate face prin solicitarea acestuia de a exprima sugestia, dacă există, înainte de data limită a planului anual de audit intern;
- Recomandările Curții de Conturi a României și ale organismelor Comisiei Europene - pentru stabilirea activităților ce vor fi auditate, conducătorul structurii de audit intern trebuie să se asigure de faptul că a luat în considerare pentru a include în planul de audit intern eventualele recomandări ale Curții de Conturi a României sau ale organismelor Comisiei Europene, recomandări care vizează solicitarea de a audita cu prioritate anumite activități din cadrul entității publice;
- Deficiențe constatate anterior în rapoartele de audit - această cerință poate fi utilizată și analizată ca atare, în acest caz conducătorul structurii de audit intern va analiza rapoartele emise în anul anterior și va verifica dacă în cadrul acestora s-au făcut recomandări de a se audita cu prioritate o anumită activitate. De asemenea, se va evalua amploarea deficiențelor constatate și dacă este necesară repetarea misiunii de audit intern pe anumite domenii;
- Evaluarea impactului unor modificări petrecute în mediul în care evoluează sistemul auditat - această cerință poate fi utilizată și analizată ca atare, în acest caz, conducătorul structurii de audit intern va analiza modificările instituționale din anul anterior și va verifica dacă acestea impun a se audita cu prioritate o anumită activitate. În general, activitățile nou înființate sunt considerate ca fiind purtătoare de un nivel de risc ridicat, fiind astfel incluse cu prioritate în planul de audit intern;
- Misiunile recomandate de Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern (UCAAPI) - în conformitate cu prevederile legale, dacă structura de audit intern primește de la UCAAPI solicitarea de a introduce o anumită misiune de audit intern în planul anual, acest lucru se va realiza cu prioritate.

În anul 2025, precizăm că la nivelul Unității administrativ-teritoriale Județul Galați au fost planificate și s-au realizat misiuni de audit intern, având ca tema "Evaluarea sistemului de prevenire a corupției, 2025".

Misiunile desfășurate au urmărit să furnizeze conducerii entității asigurări cu privire la respectarea prevederilor normative în vigoare pentru implementarea măsurilor referitoare la obiectivele analizate, în cadrul misiunii menționate mai sus. Obiectivele au fost: protecția avertizorului de integritate, transparența decizională, accesul la informațiile publice. În acest

sens, au fost auditate 6(șase) entități publice, respectiv Consiliul Județean Galați și 5 (cinci) subordonate, formulându-se un număr de 36 de recomandări, din care, la data de 31.12.2025, 13 erau implementate, iar 23 în curs de implementare,

Misiunea de audit intern cu tema „Evaluarea sistemului de prevenire a corupției – anul 2023”, desfășurată în cadrul Consiliului Județean Galați în perioada 2 - 31 mai 2023, a fost finalizată prin raportul de audit intern nr. 7.778 din 16.06.2023. Obiectivul misiunii de audit intern a fost reprezentat de evaluarea unor măsuri preventive stabilite prin Anexa nr. 3 la Strategia națională anticorupție 2021-2025, respectiv: Declararea averilor, Declararea cadourilor, Evaluarea riscurilor la corupție și Evaluarea incidentelor de integritate. În urma auditării, au fost formulate trei recomandări care vizează emiterea unor acte administrative de desemnare a persoanelor responsabile cu implementarea prevederilor legale incidente (declararea averilor, declararea cadourilor, evaluarea riscurilor la corupție). Până la finalul anului 2025, recomandarea privind declararea cadourilor a fost implementată. Pentru celelalte două măsuri, noul termen de implementare a fost stabilit la 31.01.2026. Misiunea a fost derulată cu respectarea următoarelor prevederi:

- Metodologia generală de derulare a misiunilor de audit reglementate de pct. 3.4 din Normele generale privind exercitarea activității de audit public intern, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.086/2013;
- Normele metodologice specifice privind exercitarea activității de audit public intern, aprobate la nivelul entității publice;
- Îndrumarul pentru derularea misiunilor de audit intern privind „Evaluarea sistemului de prevenire a corupției”;
- Precizările privind derularea misiunii „Evaluarea sistemului de prevenire a corupției, 2023”.

În organigrama Spitalului Clinic Județean de Urgență „Sf. Apostol Andrei” Galați (aprobată prin Hotărârea Consiliului Județean Galați nr. 154/2024 privind modificarea organigramei și a statului de funcții pentru Spitalul Clinic Județean de Urgență „Sf. Apostol Andrei” Galați, spital din rețeaua Consiliului Județean Galați, este înființat Compartimentul de audit public intern, structură abilitată să exercite auditul public intern în cadrul entității publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Măsura este implementată.

4. Consolidarea integrității în domenii de activitate prioritare (OBIECTIVUL GENERAL 4)

Obiectiv specific nr. 4.3. - Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în administrația publică locală

Măsura 4.3.1. - Crearea unui cadru unitar de reglementare cu privire la procedurile administrative disponibile la nivelul UAT-urilor, reducând astfel gradul de vulnerabilitate

Demersurile de simplificare și raționalizare a procedurilor administrative sunt inițiate la nivel central. Întrucât nivelul local reprezintă în majoritatea cazurilor interfața cu cetățenii, demersurile trebuie să fie susținute de măsuri de natură să faciliteze transpunerea și implementarea corespunzătoare la nivelul local. Pentru a limita vulnerabilitățile la corupție, la nivelul Consiliului Județean Galați s-au luat o serie de măsuri cu impact direct asupra cetățeanului și autorităților

administrației publice locale. Astfel pe site-ul instituției, în meniul „Informația de mediu”, submeniul „Formulare CU și AC⁶⁸” sunt postate procedurile/regulamentele privitoare la eliberarea certificatelor/autorizațiilor. Informarea cetățenilor cu privire la procedurile care li se aplică, inclusiv cu privire la procedurile și instrumentele de simplificare care se vor introduce, servește la facilitarea interacțiunii cetățeanului cu instituției publice și asigurarea de suport pentru trecerea de la interacțiunea fizică (la ghișeu) la cea electronică. Procedurile de lucru disponibile implică respectarea de către autoritățile administrației publice locale a cadrului legal existent.

Ca nivel de adecvare, măsura este în curs de implementare.

Măsura 4.3.2. - Digitalizarea procesului de obținere a autorizațiilor (în ceea ce privește cele cinci proceduri administrative descrise în cadrul Studiului privind analiza procedurilor administrative care sunt cele mai vulnerabile la corupție) și minimalizarea interacțiunii dintre funcționarul public și cetățean

Digitalizarea procesului de obținere a autorizațiilor reprezintă un mecanism care să ușureze interacțiunea dintre cetățean și administrația publică. Revizuirea și simplificarea procedurilor administrative constă în utilizarea noilor tehnologii ale informației, în vederea furnizării serviciilor publice online. Prin raportare la analiza *Studiul privind analiza procedurilor administrative care sunt cele mai vulnerabile la corupție*⁶⁹ realizată de către MDLPA, studiu care evidențiază necesitatea digitalizării procesului de eliberare a certificatelor și autorizațiilor, Consiliul Județean Galați are în vedere digitalizarea acestui domeniu pentru minimalizarea interacțiunii dintre funcționarul public și cetățean, ca soluție sigură și la îndemână pentru scăderea vulnerabilității la corupție.

Măsura este în curs de implementare.

Măsura 4.3.4. - Realizarea unor proiecte/activități în comun cu participarea autorităților publice locale și a reprezentanților societății civile, având ca obiectiv prevenirea corupției, promovarea eticii și integrității

În anul 2025, Consiliul Județean Galați nu a organizat activități, întâlniri, dezbateri, consultări și nu a implementat proiecte privind implementarea unor concepte de actualitate în legătură cu integritatea și transparența în cadrul administrației publice locale.

În anul 2025, măsura cu caracter anual a fost neimplementată

Obiectiv specific nr. 4.4. - Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în domeniul achizițiilor publice

Măsura 4.4.6. – Încurajarea utilizării unor abordări inovative pentru implicarea societății civile în monitorizarea integrității achizițiilor publice

Menționăm că în anul 2025 nu au fost întreprinse demersuri pentru implementarea acestei măsuri, neexistând o solicitare de sprijin din partea ANAP în organizarea periodică de cursuri de formare profesională multidisciplinară pentru promovarea bunelor practici naționale și internaționale în materia achizițiilor publice. În anul 2025 nu s-au încheiat pacte de integritate cu

⁶⁸ <https://cigalati.ro/formulare/>

⁶⁹ <https://www.mdlpa.ro/uploads/articole/attachments/5fd21eachb6560539833106.pdf>

reprezentanți ai societăți civile. Prin activitățile desfășurate pe parcursul anului 2025 s-a urmărit asigurarea unui climat etic corespunzător și promovarea integrității în exercitarea funcției publice, prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional în vederea prevenirii corupției și îmbunătățirea serviciilor publice oferite cetățenilor.

Măsura este în curs de implementare.

C. Situația incidentelor de integritate și măsurile adoptate pentru remedierea aspectelor care au favorizat producerea incidentului

Tipurile de fapte care sunt vizate ca incidente de integritate sunt: abaterile de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice; infracțiuni de corupție sau de fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictelor de interes sau declarării averilor; încălcări ale obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interese sau regimul incompatibilităților.

În anul 2025, în cadrul Consiliului Județean Galați și în cadrul instituțiilor subordonate, aflate în coordonare și sub autoritate nu s-au înregistrat incidente de integritate, respectiv fapte/abateri săvârșite de persoane cu funcții de conducere sau de persoane cu funcții de execuție. Sistemul disciplinar este funcțional și nu s-a impus adoptarea de măsuri speciale pentru remedierea unor eventuale situații semnalate. O entitate subordonată, Școala Gimnazială Specială „Constantin Păunescu” Tecuci, a raportat un incident de integritate.

D. Dificultăți întâmpinate

În anul 2025, pe fondul constrângerilor bugetare, personalul din cadrul Consiliului Județean Galați nu a participat la programe de formare profesională. Se impune participarea funcționarilor la programe de perfecționare profesională cu tematici precum: etică - integritate, managementul riscului, transparență, conflicte de interese, incompatibilități, evaluarea sistemului de control intern managerial, audit, politici publice, protecția datelor, urbanism, achiziții publice ș.a.m.d.

Un alt aspect care duce la înregistrarea unui progres nesemnificativ în ceea ce privește implementarea obiectivelor și măsurilor prevăzute în SNA 2021-2025 se datorează supraîncărcării cu sarcini a personalului din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Galați și instituțiilor aflate în subordonare, coordonare sau autoritate, solicitările de raportări în multiple formate cerute de mai multe entități din administrația publică centrală.

La nivelul școlilor speciale aflate în coordonare se semnalează lipsa resurselor umane cu pregătire adecvată în domeniul legislativ, ceea ce îngreunează aplicarea prevederilor legale din diverse sectoare de activitate din cadrul unităților școlare speciale, implicit în implementarea prevederilor legale privind prevenirea și combaterea corupției. La aceasta se adaugă limitarea numărului de personal nedidactic și didactic auxiliar dintr-o școală specială, la numărul impus de plafonul de norme. În consecință, volumul mare de lucru pentru rezolvarea sarcinilor impuse și obligația de a utiliza softuri dedicate (softul de achiziții, programul de salarizare ș.a.) duce la creșterea a gradului de solicitare mai ales pentru personal nedidactic și didactic auxiliar dintr-o școală specială. La nivelul spitalelor din

rețeaua Consiliului Județean Galați se înregistrează o acută lipsă de personal, inclusiv pentru realizarea activităților tehnico-administrative. Normativele actuale de personal, neactualizate și neadecvate unor activități complexe, limitează angajarea de personal cu pregătire adecvată în domeniu. Spitalul Clinic de Boli Infecțioase „Sf. Cuvioasa Parascheva” Galați și Spitalul de Pneumoftiziologie Galați semnalează că resursa umană existentă este insuficientă și este supusă unui grad mare de solicitare pentru rezolvarea diverselor tipuri de sarcini, iar unele activități, precum analiza documentelor privind achizițiile publice se desfășoară cu dificultate.

Administrația publică județeană constată o scădere a interesului și a dorinței de implicare a societății civile în procesul decizional, ca răspuns la efortul instituțional de promovare a principiilor democrației participative. Procesele de consultare publică a organizațiilor neguvernamentale, în special cu privire la procedura de elaborare de reglementări prin sugestii adresate, au prezentat interes minim. Precizăm că în anul 2025 activitatea organizațiilor neguvernamentale în ceea ce privește promovarea de propuneri și sugestii în vederea fundamentării și consolidării actelor normative a fost nesemnificativă. Participarea societății civile consolidează sistemul democratic, întrucât componenta cheie a unei democrații este participarea publică.

E. Anexă

Inventarul măsurilor preventive, precum și indicatorii de evaluare la nivelul Consiliului Județean Galați și al structurilor subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate, pentru anul 2025.